

**Пропозиції**  
**Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України**  
**до проєкту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо  
забезпечення ефективного використання коштів у період дії воєнного стану»**  
внесений народними депутатами України Василевською-Смаглюк О. М.  
та іншими

реєстр. № 9565 від 04.08.2023

готується до першого читання

1. Потребує доопрацювання.

2. Законопроектом пропонується доповнити розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України пунктом 57, яким передбачається зупинити тимчасово, на період дії воєнного стану, уведеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022 та Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, видатки державного та місцевих бюджетів, зокрема, на будівництво, реконструкцію та ремонт інфраструктури у сфері дорожнього господарства, крім видатків на ліквідацію аварійного стану такої інфраструктури та усунення наслідків збройної агресії проти України, за умови, що аварійний стан або настання таких наслідків підтверджено у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до частин десятої - одинадцятої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» головним розпорядником коштів державного дорожнього фонду, які спрямовуються на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення та інших заходів, визначених пунктами 1 і 3 частини четвертої цієї статті, є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства. Головними розпорядниками коштів, визначених пунктом 2 частини четвертої цієї статті, які спрямовуються до територіальних дорожніх фондів, є Рада міністрів Автономної Республіки Крим, відповідні обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації.

Водночас, відповідно до додатку № 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» головним розпорядником коштів у розмірі 16 022 992,1 тис. грн за бюджетною програмою 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах» є Агентство відновлення.

Разом із цим, звертаємо увагу, що відповідно до частин першої та другої статті 2 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» витрати, пов'язані з будівництвом, реконструкцією, ремонтом і утриманням



автомобільних доріг, здійснюються за рахунок бюджетних та інших коштів для реалізації програм розвитку дорожнього господарства України з метою підвищення соціального рівня життя населення, особливо в сільській місцевості, забезпечення автомобільних перевезень пасажирів та вантажів, оздоровлення екологічної обстановки, створення на дорогах належних умов безпеки руху та сучасних елементів дорожнього сервісу, зменшення збитків через незадовільні дорожні умови. Зазначені кошти не підлягають вилученню або витрачанням на цілі, не пов'язані з потребами дорожнього господарства.

Частиною четвертою статті 23 Бюджетного кодексу України встановлено, що витрати спеціального фонду бюджету мають постійне бюджетне призначення, яке дає право провадити їх виключно в межах і за рахунок фактичних надходжень спеціального фонду бюджету (з дотриманням вимог частини другої статті 57 цього Кодексу), якщо цим Кодексом та/або законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет) не встановлено інше.

Крім того, внаслідок інфляційних процесів вартість ремонтно-будівельних робіт автомобільних доріг загального користування збільшуватиметься (за даними Державної служби статистики України, індекс споживчих цін за 2021 рік склав 110%, а у 2022 році – 126,6%), а внаслідок несвоєчасного проведення таких робіт – обсяг та характер деформацій і руйнування (колійність, просідання, ямковість, тріщини, руйнування кромки, пучини, тощо) автомобільних доріг загального користування матиме високий ризик до збільшення як щодо їх кількості, так і щодо зміни їх характеру, що, в свою чергу, може призвести до зміни виду ремонтних робіт, які необхідно буде виконати для приведення транспортно-експлуатаційних характеристик автомобільної дороги до нормативних вимог.

Звертаємо увагу, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

У зв'язку з цим, абзаци п'ятий та шостий розділу I законопроекту в частині видів будівництва, щодо яких пропонується поширити тимчасове зупинення видатків державного та місцевого бюджетів, не відповідають Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Згідно з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються: не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Однак, пунктом 1 розділу II законопроекту запропоновано термін набрання чинності (введення в дію): «через два місяці з дня, наступного за днем опублікування», що не узгоджується із вищезазначеними вимогами Бюджетного кодексу України.