

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо розвитку вольєрного господарства» (реєстраційний № 9553 від 02.08.2023), поданий на розгляд народним депутатом України Марчуком І. П. (далі – проект Закону).

2. Завдання законопроекту

З метою розвитку мисливського господарства в частині розширення напрямів державної підтримки тваринництва шляхом запровадження підтримки вольєрного господарства з розведення оленів, ланей, муфлонів, зубробізонів, зайців проектом Закону запропоновано внести зміни до законів України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» та «Про державну підтримку сільського господарства України».

Зокрема, проектом Закону передбачено:

віднести оленярство, а також розведення ланей, муфлонів, зубробізонів, зайців до сільськогосподарської діяльності;

визначити об'єктами бюджетної тваринницької дотації муфлонів, оленів, зайців, ланей та зубробізонів, а суб'єктам, які займаються їх розведенням, надати право на отримання бюджетної тваринницької дотації;

надати право на відшкодування вартості будівництва та реконструкції тваринницьких ферм і комплексів для утримання оленів, ланей, муфлонів, зубробізонів, зайців;

віднести оленів, ланей, муфлонів, зубробізонів та зайців до сільськогосподарських тварин та визначити їх об'єктами ідентифікації та реєстрації.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

У пояснювальній записці до проекту Закону вказано, що реалізація Закону не потребуватиме додаткових видатків із державного та місцевих бюджетів.

Проте віднесення муфлонів, оленів, зайців, ланей та зубробізонів до об'єктів бюджетної тваринницької дотації, запровадження надання права на відшкодування вартості будівництва та реконструкції тваринницьких ферм і комплексів для утримання оленів, ланей, муфлонів, зубробізонів, зайців потребуватиме збільшення видатків державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оскільки суб'єкт права законодавчої ініціативи в порушення вимог частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України не надав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), у зв'язку з відсутністю показників для обрахунку відповідних положень



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F006787A600](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [27.07.2022 14:37:36](#) по [27.07.2024 14:37:36](#)

Міністерство фінансів України



06020-05-3/22661 від 18.08.2023

законопроекту визначити вартісну величину впливу на показники державного та місцевих бюджетів неможливо.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

У разі набрання чинності проектом Закону у 2023 році реалізація положень акта потребуватиме додаткових витрат із державного бюджету на надання бюджетної тваринницької дотації на муфлонів, оленів, зайців, ланей та зубробізонів та відшкодування вартості будівництва та реконструкції тваринницьких ферм і комплексів для утримання оленів, ланей, муфлонів, зубробізонів, зайців.

Проте фінансово-економічних розрахунків та пропозицій щодо джерел покриття таких видатків та збалансування державного бюджету не надано.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Всупереч статті 27 Бюджетного кодексу України суб'єкт права законодавчої ініціативи не додав до проекту Закону фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом передбачено віднести оленярство, а також розведення ланей, муфлонів, зубробізонів, зайців до сільськогосподарської діяльності.

Доповнення статей 15 та 17^{2.3} Закону України «Про державну підтримку сільського господарства» новими об'єктами бюджетної тваринницької дотації, зокрема муфлонами, оленями, зайцями, ланями та зубробізонами, значно розширює коло одержувачів державної підтримки тваринництва і може призвести до суттєвого збільшення потреби у бюджетних коштах на виплати бюджетної тваринницької дотації суб'єктам господарювання, які займаються розведенням вищезазначених тварин, та на відшкодування вартості будівництва та реконструкції тваринницьких ферм і комплексів для їх утримання.

Водночас оцінити вартісну величину впливу на показники бюджетів неможливо через відсутність фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

Водночас слід наголосити, що в умовах воєнного стану видатки державного бюджету першочергово спрямовуються на потреби Збройних Сил України, інших військових формувань, правоохоронних та інших державних органів, залучених до виконання завдань щодо відсічі збройної агресії, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації.

Правові, економічні та організаційні засади діяльності юридичних і фізичних осіб у галузі мисливського господарства та полювання визначено Законом України «Про мисливське господарство та полювання». Так, статтею 1

цього Закону встановлено, що мисливське господарство як галузь – це сфера суспільного виробництва, основними завданнями якого є охорона, регулювання чисельності диких тварин, використання та відтворення мисливських тварин, надання послуг мисливцям щодо здійснення полювання, а мисливські тварини – дикі звірі та птахи, що можуть бути об'єктом полювання.

Відповідно до статті 17 вищезазначеного Закону добування мисливських тварин, віднесених до державного мисливського фонду, здійснюється за дозволом – ліцензією або відстрільною карткою.

Так, за ліцензією здійснюється полювання на кабана, лань, оленів європейського та плямистого, козулю, лося, муфлона тощо.

За відстрільною карткою здійснюється полювання на пернату дичину, кроля дикого, зайця-русака, вовка, лисицю тощо.

Тобто лані, олені, муфлони, зайці – це мисливські тварини.

Згідно зі статтею 30 вищезазначеного Закону користувачі мисливських угідь зобов'язані проводити комплексні заходи, спрямовані на відтворення, у тому числі штучне, мисливських тварин, збереження і поліпшення середовища їх перебування, щороку вкладати кошти на їх охорону і відтворення.

Водночас відповідно до статті 3 Закону України «Про тваринний світ» об'єктами тваринного світу є дикі тварини – хордові, в тому числі хребетні (ссавці, птахи, плазуни, земноводні, риби та інші) в усьому їх видовому і популяційному різноманітті та на всіх стадіях розвитку, які перебувають у стані природної волі, утримуються у напіввільних умовах чи в неволі. Статтею 31 цього Закону визначено, що правила добування диких тварин, а також їх утримання та розведення у напіввільних умовах чи в неволі встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового і мисливського господарства, і центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства.

Отже, проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо розвитку вольєрного господарства» (реєстраційний № 9553 від 02.08.2023) потребує доопрацювання в частині надання фінансово-економічних розрахунків та надання до нього позиції центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА