

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України в частині акцизного податку на пальне» (реєстр. № 9348 від 01.06.2023) (далі – законопроект № 9348), поданий народним депутатом України Заблоцьким М. Б.

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту № 9348 є досягнення енергетичної незалежності України щодо нафтопродуктів, шляхом встановлення зважених ставок акцизного податку на бензин, дизельне пальне та скраплений газ, забезпечивши збільшення питомої ваги нафтопродуктів вітчизняного виробництва на ринку України та зменшивши імпортозалежність на ринку нафтопродуктів шляхом урівноваження попиту.

Законопроектом № 9348 запропоновано викласти підпункт 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) у новій редакції, за якою:

зменшити ставки акцизного податку на легкі дистиляти, бензини спеціальні, бензини моторні, інші бензини, середні дистиляти, інші ефіри прості, антидетонатори, палива рідкі, на основі газойлів (дизпаливо) з 213,50 до 175 євро за 1000 літрів, тобто на 38,50 євро за 1000 літрів;

збільшити ставки акцизного податку на важкі дистиляти (газойль), паливо пічне побутове, паливо рідке (мазут) з 139,50 до 175 євро за 1000 літрів, тобто на 35,50 євро за 1000 літрів;

збільшити ставки акцизного податку на скраплений газ (пропан або суміш пропану з бутаном) та інші гази, бутан, ізобутан з 52 до 129,5 євро за 1000 літрів, тобто на 77,5 євро за 1000 літрів;

збільшити ставку акцизного податку на біодизель з 106 до 175 євро за 1000 літрів, тобто на 69 євро за 1000 літрів;

збільшити ставку акцизного податку на біодизель з 162 до 175 євро за 1000 літрів, тобто на 13 євро за 1000 літрів;

запровадити ставку акцизного податку на розчинники та розріджувачі складні органічні, готові суміші для видалення фарб або лаків у розмірі 245,50 євро за 1000 літрів;

запровадити ставку акцизного податку на нафту та нафтопродукти, одержані з бітумінозних порід (мінералів) сирі, газовий конденсат природний у розмірі 0 євро за 1000 літрів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація норм законопроекту матиме вплив на показники державного бюджету, а саме дозволить отримати додаткові надходження від сплати акцизного податку.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000A2FE2E000B35B000

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 18.01.2023 0:00:00 по 17.01.2025 23:59:59

Міністерство фінансів України



11320-03-3/19177 від 13.07.2023

Проте розмір впливу положень законопроекту № 9348 на показники бюджетів пов'язаний із обсягами виробництва, імпорту, реалізації та споживання різних видів палива, що зміняться після запровадження таких положень.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

До пояснювальної записки до законопроекту не надано обґрунтованих фінансово-економічних розрахунків.

За розрахунками Міністерства фінансів України, реалізація акта може забезпечити додаткові надходження акцизного податку до зведеного бюджету у сумі 1,2 млрд грн на місяць, ураховуючи прогностичні показники обсягу пального та курсу валют, враховані у Державному бюджеті України на 2023 рік, в тому числі: 1,0 млрд грн – до спеціального фонду державного бюджету, 0,2 млрд грн – до загального фонду бюджетів місцевого самоврядування, а також ПДВ 0,2 млрд грн – до загального фонду державного бюджету.

Відповідно до пунктів 1, 2 частини третьої статті 29 та пункту 16¹ частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України надходження акцизного податку з пального у 2023 році та наступних роках зараховуються у розмірах: 86,56% – до спеціального фонду державного бюджету; 13,44% – до загального фонду бюджетів місцевого самоврядування.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції відсутні.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно із частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідних пропозицій до законопроекту не надано.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Стаття 353 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, (далі – Угода про асоціацію) передбачає поступове наближення до структури оподаткування, визначеної у *acquis* ЄС, та здійснюється відповідно до Додатка XXVIII до цієї Угоди.

Додатком XXVIII до Угоди про асоціацію передбачено імплементацію Директиви Ради ЄС № 2003/96/ЄС від 27.10.2003 про реструктуризацію системи Співтовариства з оподаткування продуктів енергії та електроенергії (далі – Директива 2003/96/ЄС).

Директивою 2003/96/ЄС передбачено мінімальні рівні ставок акцизного податку для пального: на етилований бензин 359 євро за 1000 літрів, на газойлі

(дизельне пальне) – 330 євро за 1000 літрів, на скраплений газ – 125 євро за 1000 кг.

Відповідно до підпункту 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 ПКУ ставки акцизного податку встановлено на рівні: бензини моторні – 213,5 євро за 1000 л, дизельне паливо – 139,5 євро за 1000 л, скраплений газ – 52 євро за 1000 л, що в цілому відповідає співвідношенню ставок, передбачених Директивою.

Слід зазначити, що передбачений Директивою № 2003/96/ЄС нижчий рівень ставки акцизного податку на скраплений газ встановлено для підтримки використання цього виду пального як більш екологічного.

Отже, запропоновані законопроектом № 9348 розміри ставок акцизного податку на пальне не відповідають розмірам ставок, які встановлені Директивою № 2003/96/ЄС, а також розбалансують співвідношення розмірів ставок акцизного податку між різними видами пального.

2. Чинна редакція підпункту 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 ПКУ містить примітку, якою передбачається застосування:

підвищувального коефіцієнту 10 при ввезенні на митну територію України бензину авіаційного та палива для реактивних двигунів. Особливості оподаткування бензинів авіаційних та палива для реактивних двигунів встановлені пунктом 229.8 статті 229 ПКУ;

ставки акцизного податку у розмірі 213,5 євро за 1000 літрів для товарів (продукції), що використовуються як пальне для заправлення транспортних засобів, обладнання або пристроїв з двигунами внутрішнього згоряння із запалюванням від стиснення, з двигунами внутрішнього згоряння з іскровим запалюванням, з двигунами внутрішнього згоряння з кривошипно-шатунним механізмом, коди яких згідно з УКТ ЗЕД не зазначені у цьому підпункті.

Законопроектом № 9348 такої примітки не передбачено.

Отже, виключення цієї примітки призведе до утворення схем ухилення від сплати податків та, як наслідок, бюджетних втрат.

3. Наведені законопроектом № 9348 у новій редакції підпункту 213.3.4 пункту 215.3 статті 215 ПКУ коди УКТ ЗЕД за окремими видами пального, такими як бензини моторні із вмістом свинцю більш як 0,013 г/л, важкі дистилати (газойль), паливо пічне побутове, біодизель, паливо моторне альтернативне, палива рідкі на основі газойлів (дизпаливо) не відповідають кодам УКТ ЗЕД, які застосовуються у Митному тарифі України, встановленому Законом України «Про Митний тариф України», який побудований на основі Гармонізованої системи опису і кодування товарів версії 2022 року.

Ураховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України в частині акцизного податку на пальне» (реєстр. № 9348 від 01.06.2023) не підтримується.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН