

Пропозиції Пенсійного фонду України
до проєкту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо покращення керованості та адміністрування соціальної
підтримки сімей та демографічної політики”, внесеного народними
депутатами України Струневичем В. О. та іншими
реєстраційний номер 9318 від 23 травня 2023 року

1. Пенсійний фонд України повідомляє про наявність зауважень до законопроєкту.

2. Законопроєктом пропонується внести зміни до деяких законодавчих актів України, передбачивши передачу функцій із призначення допомог сім'ям з дітьми від органів соціального захисту населення до органів Пенсійного фонду України.

Норми законопроєкту потребують доопрацювання з метою дотримання принципу правової визначеності та завершення правового регулювання окремих питань. У Рішенні Конституційного Суду України від 20 грудня 2017 року № 2-р/2017 зазначено про те, що принцип юридичної визначеності вимагає чіткості, зрозумілості й однозначності правових норм, зокрема їх передбачуваності (прогнозованості) та стабільності.

Так, норми абзацу третього підпункту 2 пункту 1 розділу I законопроєкту допускають правову невизначеність в частині джерел фінансування соціальної допомоги на утримання дитини в сім'ї патронатного вихователя, оплати послуги патронату над дитиною, що потребує відповідного врегулювання, зокрема в частині першій статті 256 Сімейного кодексу України.

Пропозиція абзацу десятого підпункту 2 пункту 2 розділу I законопроєкту щодо надання одноразової натуральної допомоги “пакунок малюка” у разі народження дитини за межами України потребує уточнення механізму реалізації, наприклад, у випадку перебування такої дитини за межами країни тимчасово або постійно.

Норми законопроєкту, зокрема підпункту 8 пункту 2 розділу I потребують узгодження із Законом України “Про адміністративну процедуру” в частині надання можливості адміністративного оскарження рішення органу, який призначає державну допомогу сім'ям з дітьми.

Норми підпунктів 1, 2 пункту 1, пункту 2 розділу I законопроєкту потребують завершення правового регулювання в частині врегулювання питання надання Пенсійному фонду України інформації (персональних даних) з низки національних електронних інформаційних ресурсів (систем, реєстрів, баз даних) для забезпечення реалізації функцій з призначення допомог сім'ям з дітьми, що спростить процедуру їх призначення та не спричинятиме необхідності одержувачам зазначених допомог самостійно збирати необхідні для їх призначення документи.

Крім того, законопроєкт містить невизначеності, зокрема щодо організаційних питань передачі функцій із призначення допомог сім'ям з дітьми (наприклад, не



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

EAF41942DEC3757FD13CB2F9E0CCDECDEFCA755E61F4925862DEFB56DA4FE00B00

01.06.2023

Пенсійний фонд України



01.06.2023
2800-0602-3/30080

визначено питання завершення процедури призначення органами соціального захисту населення зазначених у законопроекті допомог, документи стосовно яких вже подано до дня набрання чинності законом, а також питання щодо поширення процедур адміністрування зазначених у законопроекті допомог, які пропонується покласти на Пенсійний фонд України та його органи, на періоди до набрання чинності законом; потребує уточнення початок реалізації Пенсійним фондом України та його органами функцій в обсязі, передбаченому законопроектом, який, на нашу думку, доцільно визначити виключно після передання їм документів, баз даних та справ, зазначених у пункті 3 розділу II “Прикінцеві положення” законопроекту).

Потребує уточнення механізм реалізації пропонованих законопроектом норм щодо інформування, зокрема Пенсійним фондом України, громадян про передачу функцій з призначення деяких допомог на дітей, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям, прийомним батьками, оплати послуги патронату над дитиною, порядок реалізації права на отримання зазначених видів соціальної підтримки та порядок захисту інтересів у разі його порушення.

Термін набрання чинності законопроекту не враховує норми Закону України “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, відповідно до якого орган, що виплачує допомогу, подає звіт про застрахованих осіб, зазначених у законопроекті. Враховуючи визначені строки подання звітності та з метою недопущення порушення порядку їх подання / обробки відомостей про застрахованих осіб, дата набрання чинності законом має визначатися початком наступного звітного періоду, а не його серединою / частиною. Разом з тим розділ II “Прикінцеві положення” законопроекту потребує доповнення новим пунктом щодо визначення порядку подання відповідної звітності за останній звітний період, що передує даті набрання чинності законом.

Потребує додаткового обґрунтування пропонована законопроектом тривалість перехідного періоду, що має враховувати потребу у виданні низки нормативно-правових актів, реалізації підготовчих заходів до передачі зазначених у законопроекті функцій, включаючи доопрацювання інформаційних систем, добір персоналу тощо.

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

Євгеній КАПІНУС