

Пропозиції

Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України до проєкту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності залучення суб'єктів господарювання у сфері благоустрою та містобудівної діяльності»

внесений народними депутатами України Мовчаном О. В. та іншими
реєстр. № 9233 від 24.04.2023

готується до першого читання

1. Підтримується за умови доопрацювання.

2. Метою законопроекту, зокрема, є забезпечення рівного доступу громадян до реалізації права на розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування, запровадження системи електронних аукціонів для отримання права на розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та визначення оператора майданчика для паркування, що дозволить вказані процеси зробити більш конкурентними та позбавленими корупційних чинників.

З питань регулювання механізму розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності законопроектом пропонується, зокрема, внесення змін до положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038-VI).

Так, законопроектом пропонується статтю 1 Закону № 3038-VI доповнити новим пунктом 13-1, яким визначається, що тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених пунктами 2-4 та 7 частини четвертої статті 7-2 Закону України «Про будівельні норми», яка встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту та має закриті приміщення для тимчасового перебування людей і за зовнішнім контуром площу до 30 квадратних метрів або не має такого приміщення.

Одночасно містобудівне законодавство не визначає окремий термін «полегшена конструкція», а тому, з метою уникнення юридичних колізій, які можуть виникнути у процесі правозастосування законопроекту, пропонуємо у терміні «тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності» слова «з полегшених конструкцій» виключити, та відповідно доопрацювати визначення терміну «тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності».

Разом з цим, з метою створення безпечних умов розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, пропонуємо доповнити вимоги до таких



споруд вимогою до механічного опору та стійкості, та у терміні «тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності» слова «пунктами 2-4 та 7» замінити словами «пунктами 1-4 та 7».

Також законопроектом пропонується доповнити Закон № 3038-VI новою статтею 28-1, якою визначаються два механізми реалізації намірів розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності в залежності від права користування земельними ділянками:

тимчасові споруди розміщуються на території територіальної громади на земельних ділянках (землях) державної та комунальної власності, щодо яких відсутнє право користування третіх осіб, відповідно до комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності;

тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності розміщуються на території територіальної громади на земельних ділянках (землях) державної та комунальної власності, щодо яких наявне право користування третіх осіб, та земельних ділянках приватної власності з урахуванням вимог правил благоустрою відповідного населеного пункту.

При цьому, законопроектом запроваджується комплексна схема розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, якою визначаються місця розташування таких споруд на території територіальної громади, та встановлюються вимоги до її розроблення, фінансування та затвердження.

Пропонується викласти статтю 28 Закону № 3038-VI в новій редакції, відповідно до якої комплексна схема розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності розробляється з урахуванням вимог містобудівної документації на місцевому рівні, будівельних норм, інших нормативних документів, обов'язковість застосування яких встановлена законодавством, обмежень у використанні земель (у тому числі у сфері охорони навколишнього природного середовища, охорони культурної спадщини), раціонального використання територій, земельно-господарського устрою, правил благоустрою відповідного населеного пункту.

Разом з цим, відповідно до частини другої статті 11 Закону України «Про будівельні норми» (далі – Закон № 1704-VI) будівельні норми встановлюють обов'язкові вимоги до об'єкта нормування, що застосовуються при плануванні і забудові територій, проектуванні і будівництві.

При цьому, сфера застосування будівельних норм визначається у кожному нормативному акті з урахуванням особливостей об'єкта нормування.

Відповідно до частини другої статті 5 Закону № 1704-VI, об'єктами нормування у будівництві є: планування та забудова території; об'єкт будівництва, містобудування та архітектури і його складові частини; склад і зміст документації об'єктів будівництва, містобудування та архітектури.

Враховуючи викладене, вимоги до розроблення комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності потребують доопрацювання в частинні посилання на будівельні норми, оскільки об'єкти нормування у будівництві є ширшими, ніж нормування планування та забудови території.

Також законопроектом запропоновано внесення змін до частини п'ятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», доповнивши її положенням, що сесія ради з питань затвердження комплексних схем розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності скликається протягом 30 календарних днів з дня подання відповідної комплексної схеми на розгляд та затвердження.

Разом з тим, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Водночас, проекти рішень органів місцевого самоврядування, що мають ознаки регуляторних актів потребують дотримання процедур, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» кожен проект регуляторного акта оприлюднюється з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що строки розгляду проектів рішень органів місцевого самоврядування також потребують оприлюднення для одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, зміни запропоновані законопроектом в частині доповнення положень статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо виокремлення строків скликання сесії з питань затвердження комплексних схем розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької потребують перегляду.

З питань реалізації права на розміщення майданчиків для паркування та їх облаштування законопроектом пропонується внесення змін до положень Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807-IV).

Так, законопроектом пропонується доповнити статтю 28-1 Закону № 2807-IV частиною четвертою, відповідно до якої оператори майданчиків для паркування на земельних ділянках (землях) державної та комунальної власності, щодо яких відсутнє право користування третіх осіб, визначаються за результатами проведення електронного аукціону, проведеного в електронній торговій системі (далі – ЕТС) в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, або за рішенням сільських, селищних і міських рад без проведення електронного аукціону (для операторів, якими є державні або комунальні підприємства, установи, організації).

Адміністратором ЕТС є суб'єкт господарювання державного сектору економіки, визначений відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» юридичною особою, відповідальною за забезпечення функціонування електронної торгової системи. Проте, законопроектом не визначено орган, який є організатором таких електронних аукціонів.

Отже, вбачаємо за доцільне доповнити законопроект положеннями щодо організатора електронних аукціонів щодо визначення операторів майданчиків для паркування на земельних ділянках (землях) державної та комунальної власності, щодо яких відсутнє право користування третіх осіб.

Також, з метою усунення бар'єрів щодо розміщення тимчасових споруд призначених для життєзабезпечення внутрішньо переміщених осіб, пропонуємо підпункт 6 пункту 3 розділу I законопроекту доповнити новим абзацом такого змісту: «підпункт 9-2 розділу V «Прикінцеві положення» виключити;».

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ