

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про основні принципи забезпечення компенсацій для жертв збройної агресії Російської Федерації» (реєстр. № 9279 від 08.05.2023), внесений народними депутатами України Кожем'якіним А. А. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Мета проекту акта полягає у визначенні на законодавчому рівні основних принципів захисту прав громадян України, що були порушені внаслідок збройної агресії, за рахунок компенсацій від російської федерації.

Довготривалі компенсаційні виплати на користь громадян України дозволять зменшити фіскальний тиск на платників податків, що має сприяти прискоренню темпів економічного розвитку, зміцненню обороноздатності України, покращенню якості життя людей, криміногенної ситуації, унеможливить або значно ускладнить повторну агресію російської федерації у зв'язку з браком матеріальних ресурсів.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень проекту акта не впливатиме на показники державного та місцевих бюджетів.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

За інформацією головного розробника, прийняття Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів у поточному та наступних бюджетних періодах.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Проект акта відповідає законам, що регулюють бюджетні відносини.

**7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Міністерство фінансів України у межах компетенції зауважень до законопроекту не має.

Водночас висловлюємо такі застереження.

У частині другій статті 5 законопроекту передбачено, що для адміністрування розподілу компенсацій держава Україна створює Компенсаційний фонд.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



13210-01-3/14445 від 26.05.2023

Відповідно до статті 170 Цивільного кодексу України держава набуває і здійснює цивільні права та обов'язки через органи державної влади у межах їхньої компетенції, встановленої законом.

Згідно з частиною дев'ятою статті 13 Бюджетного кодексу України створення позабюджетних фондів органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами не допускається.

З огляду на зазначене, пропонуємо доповнити законопроект положеннями, у яких чітко визначити механізм обліку коштів Компенсаційного фонду.

Крім того, законопроект не визначає чітких механізмів оцінки моральної шкоди, умов та порядку виплат її компенсації, процедури отримання відшкодування тощо.

У разі прийняття Закону за відсутності чітко визначених механізмів його фінансового забезпечення є ризики спрямування коштів державного бюджету на компенсацію права жертв збройної агресії російської федерації на отримання компенсації за моральну шкоду.

Обсяги таких видатків визначити неможливо у зв'язку із відсутністю вихідних даних.

Водночас питання відшкодування моральної шкоди жертвам збройної агресії російської федерації має вирішуватися комплексно і з урахуванням вже прийнятих законодавчих актів, зокрема щодо виплати компенсації для відновлення окремих категорій об'єктів нерухомого майна, пошкоджених внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації, одноразової грошової допомоги за шкоду життю та здоров'ю, завдану спричиненими військовою агресією проти України пораненням або загибеллю під час проходження публічної служби, виконання обов'язків на об'єктах критичної інфраструктури та здійснення професійної журналістської діяльності тощо.

**В. о. Міністра фінансів України**

**Роман ЄРМОЛИЧЕВ**