

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження культурної субвенції для фінансування надання базового набору культурних послуг» (реєстр. № 9297 від 12.05.2023), поданий народними депутатами України Морозом В. В., Яковенком Є. Г. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Змінами до частини першої статті 97 Бюджетного кодексу України запропоновано запровадити культурну субвенцію для фінансування надання базового набору культурних послуг.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта впливатиме у поточному та наступних бюджетних періодах на показники державного бюджету для запровадження субвенції для фінансування надання базового набору культурних послуг.

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

Всупереч частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України суб'єкт права законодавчої ініціативи не додав до проекту Закону фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація акта потребуватиме додаткових витрат із державного бюджету.

Визначити вартісну величину впливу на показники бюджету на цей час неможливо за відсутності вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття проекту Закону вплине на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки він набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких розробник має надати в повному обсязі фінансово-економічне обґрунтування з відповідними розрахунками і пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



07030-02-3/13844 від 22.05.2023

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Відповідно до Закону України «Про культуру» базовий набір культурних послуг – це перелік, зміст та обсяг культурних послуг, які обов'язково мають надаватися жителям територіальної громади для забезпечення доступу до читання та інформації, музейних предметів, кінофільмів, можливостей для творчого самовираження, мистецької освіти.

Статтею 4² Закону України «Про культуру» передбачено, що Кабінет Міністрів України затверджує мінімальні стандарти забезпечення населення культурними послугами, методика розрахунку собівартості базового набору культурних послуг, що надають комунальні заклади культури. Мінімальні стандарти забезпечення населення культурними послугами визначають базовий набір культурних послуг, вимоги до ресурсного забезпечення базового набору культурних послуг і показники та критерії оцінки якості їх надання.

На цей час відповідного нормативно-правового акта не прийнято.

Крім того, базову мережу закладів культури формують органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування з дотриманням вимог державних соціальних нормативів у сфері обслуговування закладами культури, передбачених Законом України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», та мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами.

Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» управління закладами культури, які належать територіальним громадам, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення належить до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Окрім того, Бюджетним кодексом України розмежовано здійснення видатків між бюджетами різних рівнів, зокрема на культуру і мистецтво.

Водночас слід зазначити, що згідно зі статтею 23 Закону України «Про культуру» з метою створення умов для забезпечення населення культурними послугами, раціонального та ефективного використання наявних ресурсів і матеріально-технічної бази закладів культури базової мережі місцевого рівня, їх модернізації за рішенням ради відповідної територіальної громади або спільним рішенням рад суміжних територіальних громад може бути утворено центр культурних послуг.

Статтею 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад, належать, зокрема, видатки на центри культурних послуг.

Також зазначаємо, що відповідно до статті 62 Закону України «Про місцеве самоврядування» держава гарантує органам місцевого самоврядування доходну базу, достатню для забезпечення населення послугами на рівні мінімальних соціальних потреб, шляхом закріплення за місцевими бюджетами загальнодержавних податків і зборів та надання трансфертів з державного бюджету.

Запровадження культурної субвенції має бути розглянуто комплексно разом з іншими питаннями регулювання міжбюджетних відносин, оскільки надання з державного бюджету нової субвенції потребуватиме відповідно перегляду та зменшення частки загальнодержавних податків, які зараховуються до місцевих бюджетів.

Тобто питання фінансування закладів культури місцевого рівня, що надають базовий набір культурних послуг, урегульовано чинним законодавством та його мають вирішувати відповідні територіальні громади.

2. У поточному році на сферу культури і мистецтва у державному та місцевих бюджетах передбачено видатки в сумі 21 млрд гривень.

Запровадження зазначеної субвенції може призвести до того, що місцеві органи влади не будуть зацікавлені у спрямуванні коштів місцевих бюджетів на функціонування закладів культури.

Крім того, запровадження субвенції для фінансування надання базового набору культурних послуг може потребувати залучення значних коштів з державного бюджету.

Розробник не надав фінансово-економічного обґрунтування із відповідними розрахунками.

Джерела покриття додаткових видатків на цей час відсутні.

Водночас у період дії воєнного стану наявні фінансові ресурси держави у першочерговому порядку спрямовуються на виконання завдань щодо відсічі збройної агресії, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави, безперебійного функціонування бюджетної сфери та життєво необхідних потреб жителів територіальних громад, реалізації заходів територіальної оборони та захисту безпеки населення. Тому надзвичайно важливо переглянути пріоритетність видатків і забезпечити раціональне їх використання з урахуванням реальних потреб сьогодення.

Ураховуючи зазначене, вважаємо, що наразі відволікання значних коштів державного бюджету на реалізацію акта може призвести до неефективного використання бюджетних коштів в умовах воєнного стану в Україні.

Отже, проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження культурної субвенції для фінансування надання базового набору культурних послуг» Мінфін не підтримує.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ