

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проведення атестації посадових осіб митних органів» (реєстр. № 6490-д від 06.04.2023), поданий народними депутатами України Гетманцевим Д. О., Южаніною Н. П. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Уточнення вимог до осіб, які можуть вступити на службу до митних органів, визначення вимог до керівника центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, та порядку призначення його на посаду і звільнення з посади, порядку організації та проведення конкурсу для визначення кандидата для призначення на посаду Голови центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, процедури проведення зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) ефективності діяльності центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, закріплення розмірів посадових окладів посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, та його територіальних органів відповідно до розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року, тощо.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

За інформацією розробників, реалізація норм законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

Водночас положення законопроекту містять норми, що передбачають закріплення розмірів посадових окладів посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, та його територіальних органів відповідно до розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року. Зазначене призведе до значного збільшення видатків бюджету на оплату праці посадових осіб митних органів.

Проте розробники не надали розрахунків додаткових витрат бюджету та джерел їх покриття.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджету неможливо за відсутності фінансово-економічних розрахунків від розробників.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000009E0E2F00448AA100

Підписувач Драганчук Юрій Олегович

Дійсний з 16.03.2022 15:14:12 по 16.03.2024 15:14:12

Міністерство фінансів України



34040-02-3/10883 від 21.04.2023

Пропозицій щодо змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету розробники не надали.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Суб'єкт права законодавчої ініціативи не додав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Проектом Закону пропонується внести зміни до Митного кодексу України та Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо уточнення вимог до осіб, які можуть вступити на службу до митних органів, визначення вимог до керівника центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, та порядку призначення його на посаду і звільнення з посади, порядку організації та проведення конкурсу для визначення кандидата для призначення на посаду Голови центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, процедури проведення зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) ефективності діяльності центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, закріплення розмірів посадових окладів посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, та його територіальних органів відповідно до розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року, тощо.

Такі ініціативи суперечать статті 8 Закону України «Про оплату праці» та статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

Крім того, Законом України від 19.09.2019 № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» встановлено, що з 01.01.2020 норми і положення законів України, якими визначено розміри посадових окладів та інших складових оплати праці працівників державних органів, застосовуються в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Водночас звертаємо увагу, що у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад» (реєстр. № 8222 від 23.11.2022; далі – законопроект № 8222).

Законопроект № 8222 передбачено з 2024 року змінити підходи до регулювання оплати праці у сфері державної служби шляхом запровадження системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад державної служби, впровадження системи грейдів тощо, а для державних органів, діяльність яких регулюється спеціальними законами, така оплата праці їх працівників запроваджується з 2025 року.

Прикінцевими положеннями законопроекту визначено, що державні органи, діяльність яких регулюється спеціальними законами, мають забезпечити до 01.01.2025 внесення змін до таких законів у частині оплати праці їх працівників.

Законопроект № 8222 внесено до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2023 рік, прийнятого Верховною Радою України 07.02.2023.

Одночасно звертаємо увагу, що реалізація законопроекту потребуватиме значних додаткових ресурсів на оплату праці посадових осіб митних органів, джерела покриття яких відсутні.

Також зазначаємо, що у 2022–2023 роках видатки на оплату праці всіх працівників державних органів (у тому числі і посадових осіб митної служби) відшкодовуються міжнародними донорами в рамках Проекту «Підтримка державних видатків для забезпечення стійкого державного управління в Україні», який був підготовлений як реакція на надзвичайні ситуації, що виникають під час війни, для безперервності виконання основних функцій Уряду.

Водночас запропонований законопроектом механізм призначення та звільнення Голови Держмитслужби, його заступників, керівників самостійних структурних підрозділів апарату Держмитслужби та керівного складу митних органів не відповідає статтям 18, 19 та 21<sup>1</sup> Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», відповідно до якого зазначені кадрові питання погоджуються чи можуть бути ініційовані Міністром фінансів України, статті 15 Закону України «Про державну службу», згідно із якою проведення конкурсів на зайняття посад державної служби категорії «А» та внесення суб'єкта призначення пропозицій стосовно кандидатур на такі посади віднесено до повноважень Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

З огляду на зазначене, Мінфін не підтримує проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проведення атестації посадових осіб митних органів» (реєстр. № 6490-д від 06.04.2023).

**Заступник Міністра фінансів України  
з питань європейської інтеграції**

**Юрій ДРАГАНЧУК**