

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення зміни до Митного кодексу України щодо забезпечення захисту інформації в системах, що забезпечують функціонування електронних інформаційних ресурсів митних органів» (реєстр. № 9135 від 21.03.2023), поданий народними депутатами України Южаніною Н. П. та Ар'євим В. І.

**2. Завдання законопроекту**

Відповідно до пояснювальної записки метою прийняття законопроекту є забезпечення захисту інформації в електронних інформаційних ресурсах митних органів із застосуванням комплексної системи захисту інформації або системи управління інформаційною безпекою відповідно до міжнародних стандартів з підтвердженою відповідністю згідно із законодавством про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах та кібербезпеку.

Запровадження зазначених систем відповідно до пояснювальної записки забезпечить збирання, введення, записування, перетворення, зчитування, зберігання, знищення, реєстрацію, приймання, отримання, передавання інформації, які здійснюються в електронних інформаційних ресурсах митних органів за допомогою технічних і програмних засобів.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Відповідно до пояснювальної записки реалізація акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів.

**4. Вартісна оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень акта матиме вплив на показники державного бюджету, однак, ураховуючи те, що до проекту Закону не надано необхідних фінансово-економічних обґрунтувань і розрахунків, визначити вартісну величину такого впливу неможливо.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Розробник пропозицій щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді до проекту Закону не надав.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Проект Закону не відповідає нормам статті 27 Бюджетного кодексу України щодо введення в дію законів, які впливають на показники бюджету, та



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000064E12F00EE87A700](#)

Підписувач [Груб'ян Олександр Євгенович](#)

Дійсний з [19.08.2022 13:56:08](#) по [19.08.2024 13:56:08](#)

Міністерство фінансів України



20050-03-3/9207 від 05.04.2023

необхідності подання фінансово-економічного обґрунтування, включаючи відповідні розрахунки, якщо прийняття законопроекту призведе до зміни показників бюджету, і пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

У пояснювальній записці зазначено, що прийняття проекту Закону не потребує додаткових витрат з державного бюджету на поточний рік, а документальну підготовку впровадження систем захисту електронних інформаційних ресурсів митних органів може бути здійснено в межах бюджетних асигнувань, передбачених на 2023 рік. Водночас пунктом 2 розділу II законопроекту запропоновано доручити Кабінету Міністрів України у двомісячний строк з дня набрання чинності цим Законом, зокрема, внести на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо фінансування у 2023–2025 роках заходів із захисту електронних інформаційних ресурсів митних органів відповідно до законодавства про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах та кібербезпеку.

З огляду на термін набрання чинності Законом з дня, наступного за днем опублікування (пункт 1 розділу II), реалізація передбачених законопроектом змін до Митного кодексу України щодо запровадження відповідних заходів захисту електронних інформаційних ресурсів може потребувати додаткових коштів державного бюджету у поточному бюджетному періоді.

Водночас Законом України від 03.11.2022 № 2710-IX «Про Державний бюджет України на 2023 рік», зокрема, визначено бюджетні призначення головним розпорядникам коштів державного бюджету.

Згідно зі статтею 22 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) головний розпорядник коштів державного бюджету отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження у законі про Державний бюджет України на відповідний рік, а також здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 7 Кодексу одним із принципів бюджетної системи є принцип збалансованості, згідно з яким повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень бюджету на відповідний бюджетний період.

Звертаємо увагу, що згідно з вимогами частини першої статті 27 Кодексу та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України (Закон України від 10.02.2010 № 1861-VI) до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету

та/або додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Також у пояснювальній записці зазначено, що Митним кодексом України не передбачено відповідальності за несанкціоновані дії щодо інформації в електронних інформаційних ресурсах митних органів.

Проте необхідно зазначити, що розділом XVI Кримінального кодексу України визначено кримінальні правопорушення у сфері використання електронно-обчислювальних машин (комп'ютерів), систем та комп'ютерних мереж і мереж електрозв'язку, зокрема статтями зазначеного розділу визначено відповідальність за несанкціоноване втручання в роботу інформаційних (автоматизованих), електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних мереж; відповідальність за несанкціонований збут або розповсюдження інформації з обмеженим доступом, яка зберігається в електронно-обчислювальних машинах (комп'ютерах), автоматизованих системах, комп'ютерних мережах або на носіях такої інформації; відповідальність за несанкціоновані дії з інформацією, яка оброблюється в електронно-обчислювальних машинах (комп'ютерах), автоматизованих системах, комп'ютерних мережах або зберігається на носіях такої інформації, вчинені особою, яка має право доступу до неї тощо.

Також необхідно зазначити, що статтею 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» вже визначено, що державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, вимогу щодо захисту якої встановлено законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності комплексної системи захисту інформації здійснюється за результатами державної експертизи, яка проводиться з урахуванням галузевих вимог та норм інформаційної безпеки у порядку, встановленому законодавством. Також статтею 9 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» вже визначено, що відповідальність за забезпечення захисту інформації в системі покладається на власника системи.

Отже, зміни до статей 22, 31 та розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення», які запропоновано внести законопроектом, потребують доопрацювання.

Враховуючи зазначене, законопроект потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра фінансів України  
з питань цифрового розвитку, цифрових  
трансформацій і цифровізації**

**Олександр ГРУБІЯН**