

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про порядок виїзду з України і виїзду в Україну громадян України» щодо особливостей виїзду за кордон в особливий період студентів та інших громадян, які не підлягають призову на військову службу під час мобілізації» (реєстр. № 9075 від 03.03.2023), поданий народним депутатом України Мазурашу Г. Г.

2. Завдання законопроекту

Проектом Закону запропоновано внести зміни до Закону України «Про порядок виїзду з України і виїзду в Україну громадян України» з метою забезпечення можливості українським студентам та іншим категоріям громадян, які не підлягають мобілізації в особливий період, вільно виїжджати за кордон за погодженням з територіальними центрами комплектування та соціальної підтримки, або взявши на себе офіційно обов'язок повернутися в Україну не пізніше завершення терміну, на який вони не підлягають мобілізації відповідно до норм чинного законодавства.

Законопроектом, зокрема, передбачено статтю 2 зазначеного Закону доповнити новою частиною четвертою та установити, що:

в умовах воєнного стану громадяни України, які є військовозобов'язаними, для виїзду з України мають додатково надати письмовий дозвіл (погодження) на тимчасовий виїзд за кордон від територіального центру комплектування та соціальної підтримки (або від військового підрозділу, в якому проходять військову службу військовослужбовці, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України – для резервістів цих служб) та нотаріально засвідчений обов'язок повернутися в Україну не пізніше ніж через 30 днів після виїзду за кордон (або не пізніше терміну, вказаного у письмовому дозволі (погодженні)).

В умовах воєнного стану громадяни України, які є військовозобов'язаними, але не підлягають призову на військову службу під час мобілізації, для виїзду з України мають додатково надати письмовий дозвіл (погодження) на тимчасовий виїзд за кордон від територіального центру комплектування та соціальної підтримки (або від організацій, перелічених в абзаці п'ятнадцятому частини першої статті 23 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» – для працівників цих організацій) або нотаріально засвідчений обов'язок повернутися в Україну (не пізніше завершення терміну, на який вони не підлягають мобілізації під час дії воєнного часу відповідно до норм чинного законодавства, якщо відстрочку від мобілізації передбачено на обмежений період).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C007F009800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [02.08.2021 12:10:58](#) по [02.08.2023 12:10:58](#)

Міністерство фінансів України



10010-19-2/7275 від 16.03.2023

Громадяни, які виїхали з України під час дії воєнного стану на умовах, передбачених цим законопроектом, і без поважних причин (заборона на виїзд з країни перебування; стихійні лиха, катастрофи, аварії; перебування на стаціонарному лікуванні; виконання завдань в інтересах України; інші обставини, які перешкоджають виїзду з країни перебування) порушили термін повернення в Україну, несуть відповідальність за це відповідно до чинного законодавства або звільняються від передбаченого покарання за умов добровільного перерахунку на спеціальний рахунок для збору коштів на підтримку Збройних Сил України суми, яка дорівнює розміру прожиткового мінімуму для працездатних громадян (офіційно встановленого в Україні на день в'їзду в Україну), за кожен додатковий (після завершення терміну, протягом якого громадянин мав повернутися в Україну) повний тиждень перебування за межами України під час дії воєнного стану.

Водночас законопроектом передбачено надати Кабінету Міністрів України визначати порядок і умови для інших категорій громадян, яким може бути надано право виїзду за межі України під час дії воєнного стану, а також встановлювати інші, крім передбачених у Законі України «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України», обмеження щодо виїзду з України громадян, які є військовозобов'язаними і не входять до категорій громадян, які не підлягають мобілізації в особливий період.

Згідно з пунктом 1 Прикінцевих і перехідних положень законопроекту цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Водночас вищезазначені положення законопроекту потребують доопрацювання, а саме:

1) у запропонованій редакції абзацу першого частини четвертої статті 2 Закон України «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України» запропоновано слова «військового підрозділу» замінити словами «органу військового управління (військової частини, установи, закладу, організації)», оскільки, як правило, військові підрозділи (відділення, обслуга, екіпаж, взвод, рота, батальйон тощо) є складовими частинами військових частин (установ, закладів, організацій) та відповідно не є юридичними особами (не мають гербової печатки, діловодства та відповідних служб тощо);

2) норми законопроекту щодо надання військовослужбовцями нотаріально засвідченого обов'язку повернутися в Україну не пізніше ніж через 30 днів після виїзду за кордон (або не пізніше терміну, вказаного у письмовому дозволі (погодженні)) та звільнення їх від передбаченого покарання за несвоєчасне повернення в Україну за умови добровільного перерахунку на спеціальний рахунок для збору коштів на підтримку Збройних Сил України відповідної суми коштів (у розмірі прожиткового мінімуму для працездатних осіб за кожний додатковий тиждень перебування за межами України) не узгоджуються із статтями 407 – 408 Кримінального кодексу України, згідно з якими несвоєчасне повернення військовослужбовця до міста проходження військової служби в умовах воєнного стану без поважних причин є військовим кримінальним

правопорушенням, яке карається позбавленням волі на строк від 5 до 12 років;

3) з метою упорядкування оформлення дозволу (погодження) на виїзд за кордон, а також уникнення різноманітних колізій під час пред'явлення його в пунктах пропуску через державний кордон України запропоновано передбачити в законопроекті положення щодо встановлення відповідним державним органом типової форми (зразка) такого дозвільного документа, а також надання його лише територіальним центром комплектування та соціальної підтримки, де перебуває на військовому обліку військовозобов'язаний.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація Закону не впливатиме на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація Закону не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

Водночас у разі прийняття цього Закону можливе збільшення надходжень до спеціального фонду державного бюджету за рахунок добровільного перерахування на спеціальний рахунок для збору коштів на підтримку Збройних Сил України суми коштів, яка дорівнює розміру прожиткового мінімуму для працездатних громадян (офіційно встановленого в Україні на день в'їзду в Україну), за кожен додатковий (після завершення терміну, протягом якого громадянин мав повернутися в Україну) повний тиждень перебування за межами України під час дії воєнного стану, обсяг яких ініціатором законопроекту не обраховано.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень акта не потребуватиме додаткових витрат з державного або місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді.

Також можливі додаткові надходження до спеціального фонду державного бюджету, які спрямовуватимуться на забезпечення потреб Збройних Сил України.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Норми законопроекту не суперечать законам, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України в межах компетенції не заперечує щодо подальшого розгляду законопроекту за умови його доопрацювання з урахуванням вищевикладених зауважень Мінфіну.

Водночас запропоновано цей законопроект опрацювати з Міністерством оборони України, зокрема, в частині надання права військовослужбовцям на виїзд з України та відкриття спеціального рахунку для зарахування коштів для збору коштів на підтримку Збройних Сил України, на який громадяни будуть добровільно перераховувати кошти у разі порушення ними термінів повернення в Україну.

Заступник Міністра фінансів України

Роман ЄРМОЛИЧЕВ