

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо удосконалення відповідальності за незаконне виробництво, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту» (реєстр. № 9028 від 17.02.2023), суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Циба Т. В., Тарасенко Т. П., Безугла М. В., Костюх А. В., Аліксійчук О. В. та інші.

2. Завдання законопроекту

Змінами до Кримінального кодексу України, зокрема, запропоновано:

доповнити статтю 304 положеннями про криміналізацію дій, що включають незаконне виробництво, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів із залученням неповнолітнього, а також залучення неповнолітнього до вживання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів;

виключити статтю 309, у якій передбачено кримінальну відповідальність за незаконне виробництво, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту у вигляді накладання штрафу від однієї тисячі до п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (17 000 – 85 000 грн) або виправних робіт, або позбавлення волі на певний строк.

Одночасно передбачено внести зміну до статті 44 Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині посилення адміністративної відповідальності до осіб, які вчинили незаконне виробництво, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту, а саме запропоновано збільшити строк та години на громадських роботах і накладати штрафи у розмірі від п'ятдесяти до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (850 – 3 400 грн) за вчинення таких злочинів.

Також передбачено можливість добровільного або примусового лікування наркозалежних правопорушників для запобігання новим неправомірним діям.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту впливатиме на видаткову та дохідну частини державного та місцевих бюджетів, зокрема щодо застосування реабілітаційних і медичних заходів до наркозалежних правопорушників, проходження соціально-психологічної реабілітації осіб із наркотичною залежністю та зменшення розмірів штрафів, передбачених за адміністративні



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000D72D2C00761F9800

Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Дійсний з 04.08.2021 0:00:00 по 03.08.2023 23:59:59

Міністерство фінансів України



07060-02-3/5890 від 02.03.2023

правопорушення, вчинені особами з незаконного виробництва й обігу наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що реалізацію положень проекту акта щодо застосування реабілітаційних і медичних заходів до наркозалежних правопорушників буде здійснено в межах наявних програм фінансування.

Однак розробник не визначив обсягу видатків на ці заходи та джерел їх покриття.

Крім цього, реалізація положень законопроекту у поточному та наступному періодах може призвести до зменшення дохідної частини бюджету за рахунок зменшення розмірів штрафів за адміністративні правопорушення, вчинені особами щодо незаконного виробництва й обігу наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту.

Отже, визначити вартісну величину впливу на показники бюджетів наразі неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних параметрів і необхідних фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань розробника.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо удосконалення відповідальності за незаконне виробництво, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту» може вплинути на виконання закону про Державний бюджет України у поточному та наступному бюджетних періодах.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Всупереч частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України суб'єкт права законодавчої ініціативи не додав до проекту акта фінансово-економічне обґрунтування, зокрема відповідні розрахунки. Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Зміною до статті 44 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено направлення особи при наявності психічного та поведінкового розладу внаслідок вживання наркотичних засобів і психотропних речовин для проходження добровільного або примусового лікування до спеціалізованого лікувального закладу органів охорони здоров'я, а також після завершення

лікування проходження такою особою соціально-психологічної реабілітації, що може потребувати додаткових видатків з бюджетів усіх рівнів.

Однак розробник не надав необхідних фінансово-економічних розрахунків, обґрунтувань і визначив джерела покриття таких видатків.

Реалізація положень законопроекту передбачає зменшення розміру адміністративного штрафу, оскільки запропоновано виключити з Кримінального кодексу України статтю 309, у якій передбачено кримінальну відповідальність за незаконне виробництво, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту у вигляді накладання штрафу від однієї тисячі до п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (17 000 – 85 000 грн) або виправних робіт, або позбавлення волі на певний строк, та одночасно внести зміну до статті 44 Кодексу України про адміністративні правопорушення, спрямовану на застосування до осіб, які вчинили незаконні вищезазначені діяння, встановлення адміністративних штрафів у розмірі від п'ятдесяти до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (850 – 3 400 грн) або громадських робіт.

Отже, реалізація зазначених заходів може вплинути на дохідну частину Державного бюджету України, оскільки згідно з пунктом 23 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду державного бюджету, зокрема, віднесено кошти від санкцій (штрафи, пеня тощо), що застосовуються відповідно до закону.

Згідно з частиною третьою статті 20 цього Кодексу бюджетні програми формують головні розпорядники бюджетних коштів під час підготовки пропозицій до Бюджетної декларації та складання бюджетного запиту з урахуванням планів діяльності на середньостроковий період, прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо удосконалення відповідальності за незаконне виробництво, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту» потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ