

## ПРОПОЗИЦІЇ Державної міграційної служби України

до проекту Закону України  
«Про внесення змін до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус»

унесеного народними депутатами України Бурмічем А.П., та іншими

(реєстраційний номер 8379 від 23.01.2023)  
пропозиції надаються до першого читання

1. **Позиція ДМС:** ДМС підтримує прийняття законопроекту з урахуванням зауважень.

### 2. Обґрунтування позиції

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (далі – Закон про ЄДДР).

Так, пропонується абзац другий частини першої статті 10 доповнити новим реченням, яке, зокрема, передбачає, що під час ідентифікації особи уповноважені суб'єкти зобов'язані використовувати інформацію, яка міститься в будь-яких реєстрах, що належать державі, державним органам та банківським установам та дозволяє ефективно ідентифікувати особу.

Чинною редакцією абзацу третього частини першої статті 10 Закону про ЄДДР, зокрема, встановлено, що розпорядник Єдиного державного демографічного реєстру (далі – Реєстр) в межах повноважень, визначених цим Законом, та виключно для цілей ідентифікації особи для оформлення, видачі, обміну, визнання недійсними та знищення передбачених цим Законом документів має право отримувати інформацію з наявних державних та єдиних реєстрів, інших інформаційних баз, що перебувають у власності держави або підприємств, установ та організацій, в обсязі інформації про особу, встановленому частиною першою статті 7 цього Закону.

Крім того, пунктом 6 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України 14 липня 2016 року № 1474-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» встановлено, що в разі, якщо під час розгляду заяви-анкети для внесення

інформації про особу до Реєстру вперше така особа не подала документів, що посвідчують особу та підтверджують її громадянство, розпорядник Реєстру здійснює її ідентифікацію, а якщо особу не буде ідентифіковано, розпорядник Реєстру в межах повноважень, визначених цим Законом, та виключно для цілей ідентифікації особи з метою оформлення, видачі, обміну передбачених цим Законом документів *отримує прямий доступ до автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів та банків даних*, держателем (адміністратором) яких є державні органи, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації, в обсязі інформації про особу, встановленому частиною першою статті 7 цього Закону. Доступ до інформації здійснюється з дотриманням вимог законів України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» та «Про захист персональних даних».

Отже, на нашу думку, у разі прийняття запропонованих змін до частини першої статті 10 Закону про ЄДДР буде конкуренція правових норм, якими передбачено поряд з правом на вчинення дій одночасно вчиняти обов'язкові дії.

Також законопроектом № 8379 пропонується статтю 16 Закону про ЄДДР доповнити новою частиною, згідно з якою особа або її законний представник мають право на *одночасне оформлення* (у тому числі замість втраченого або викраденого), обмін паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

При цьому, законодавцем не запропоновано зміни до статті 20 Закону про ЄДДР, яка визначає, серед іншого, розміри адміністративного збору за надання адміністративних послуг та строки їх надання, а також до спеціальних статей 21 та 22 Закону про ЄДДР, які регулюють питання оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого), обміну паспорта громадянина України, паспорта громадянина України для виїзду за кордон.

Також, законопроектом пропонуються зміни до частини чотирнадцятої статті 22 Закону про ЄДДР щодо оформлення і видачі особі паспорта громадянина України для виїзду за кордон у зв'язку з необхідністю термінового виїзду за кордон, пов'язаною з нагальною потребою в лікуванні від'їжджаючого, від'їздом особи, яка супроводжує тяжкохворого, чи смертю родича, який проживав за кордоном, *у строк до одного робочого дня*.

Так, на сьогодні зазначений строк становить три робочі дні.

Звертаємо увагу, що оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон включає в себе прийняття документів, можливу ідентифікацію особи, направлення даних про неї до державного підприємства «Поліграфічний комбінат «Україна» по виготовленню цінних паперів», для виготовлення документа (його персоналізації), друк і подальшу видачу.

Крім того, у разі внесення до Реєстру інформації вперше під час оформлення документів необхідно проводити процедуру встановлення особи,

яка відповідно до статті 10 Закону про ЄДДР може тривати протягом двох місяців, адже ДМС необхідно отримати інформацію з наявних державних та єдиних реєстрів, інших інформаційних баз, що перебувають у власності держави або підприємств, установ та організацій, що потребує додаткового часу.

Варто також враховувати, що виготовлення та персоналізація бланків паспортів громадянина України для виїзду за кордон, у тому числі технологічні процеси, здійснюється державним підприємством «Поліграфічний комбінат «Україна» по виготовленню цінних паперів», місцем знаходження якого є місто Київ, а місцем звернення особи за оформленням паспорта громадянина України для виїзду за кордон може бути для прикладу Закарпатська область, що значно продовжує часові проміжки доставки.

До того ж, державне підприємство «Поліграфічний комбінат «Україна» по виготовленню цінних паперів» належить до сфери управління Міністерства економіки і виготовлення (персоналізація) бланків паспортів громадянина України здійснюється відповідно до укладених з ДМС господарських договорів.

Доставка виготовлених паспортів громадянина України для виїзду за кордон безпосередньо до місць їх видачі об'єктивно потребує часу, з урахуванням місця звернення особи.

Не вбачається також можливим з об'єктивних, незалежних від ДМС, причин дотримання строку оформлення та видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон до одного робочого дня у випадку, якщо особа звертається до уповноважених суб'єктів із заявою про оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон наприкінці робочого дня.

**Підсумовуючи викладене, пропонується пункти 1-3 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:**

«1. Частину другу статті 20 доповнити пунктом 2<sup>1</sup> такого змісту:

2<sup>1</sup>) за одночасне оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон у строк:

не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети – 0,3 розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року;

не пізніше ніж через 7 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети – 0,6 розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року;».

2. У статті 21:

частину п'яту доповнити абзацом другим такого змісту:

«У разі одночасного оформлення паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон приймається одна заява-анкета для внесення інформації до Реєстру.»;

частину шосту доповнити абзацом другим такого змісту:

«У разі одночасного оформлення паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон паспорт громадянина України видається не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети для їх отримання або не пізніше ніж через сім робочих днів з дня оформлення заяви-анкети для їх термінового отримання, або не пізніше ніж через сім робочих днів з дня оформлення заяви-анкети для отримання паспорта громадянина України вперше та термінового отримання паспорта громадянина України для виїзду за кордон.».

3. У статті 22:

частину п'яту доповнити абзацом другим такого змісту:

«У разі одночасного оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон та паспорта громадянина України приймається одна заява-анкета для внесення інформації до Реєстру.»;

частину дванадцяту доповнити абзацом другим такого змісту:

«У разі одночасного оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон та паспорта громадянина України паспорт громадянина України для виїзду за кордон видається не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети для їх отримання або не пізніше ніж через сім робочих днів з дня оформлення заяви-анкети для їх термінового отримання, або не пізніше ніж через сім робочих днів з дня оформлення заяви-анкети для термінового отримання паспорта громадянина України для виїзду за кордон та отримання паспорта громадянина України вперше.».

**Голова Державної  
міграційної служби України**



**Наталія НАУМЕНКО**