

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства фінансів України
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної
системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля
(екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у
сфері довкілля», поданого народними депутатами України
Бондаренком О. В., Прощуком Е. П. та іншими,
(реєстраційний номер 7327, доопрацьований від 05.08.2022)

Пропозиції надано до другого читання.

1. Законопроект може бути розглянуто Верховною Радою України разом з відповідними фінансово-економічними обґрунтуваннями та розрахунками, а також пропозиціями щодо збалансованості бюджету.

2. Законопроект розроблено з метою створення та забезпечення функціонування державної системи моніторингу довкілля, вдосконалення правового регулювання інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та механізмів забезпечення доступу до неї, визначення правових засад інформаційного забезпечення управління в галузі охорони навколишнього природного середовища. Законопроектом запропоновано внести відповідні зміни до 17 законодавчих актів, а саме: Лісового кодексу України, Водного кодексу України, Земельного кодексу України, Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закону України «Про охорону атмосферного повітря» та інших законів України.

Реалізацією акта передбачено, що з метою інформаційного забезпечення прийняття управлінських рішень, забезпечення прозорості даних та обміну інформацією у сферах лісового господарства, використання і охорони вод та відтворення водних ресурсів, охорони, використання та відтворення рослинного світу, охорони та раціонального користування надрами, охорони, використання і відтворення тваринного світу, використання та охорони земель, використання та охорони екомережі, управління відходами будуть використовуватись сучасні інформаційні технології, зокрема автоматизовані інформаційні системи, забезпечуватиметься технологічна сумісність та здійснюватиметься інформаційна взаємодія зазначених автоматизованих інформаційних систем із загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації та її мережею.

Реалізація зазначених положень акта може потребувати додаткових видатків державного бюджету.

Також додаткових бюджетних коштів може потребувати:



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F006787A600](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [27.07.2022 14:37:36](#) по [27.07.2024 14:37:36](#)

Міністерство фінансів
України



06030-13/7 від 16.02.2023

створення та забезпечення функціонування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, інформаційно-аналітичної системи з функціями, необхідними для забезпечення виконання своїх повноважень, що має бути інтегрована із загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації та її мережі;

створення та функціонування загальнодержавної екологічної автоматизованої інформаційно-аналітичної системи забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації та її мережі;

забезпечення органами державної влади й органами місцевого самоврядування створення і функціонування автоматизованих інформаційно-аналітичних систем та інших електронних засобів з метою надання доступу до екологічної інформації та її поширення;

покладання на обласні державні адміністрації, Раду міністрів Автономної Республіки Крим, а також Київську та Севастопольську міські державні адміністрації, виконавчі органи міських рад повноважень органів управління якістю атмосферного повітря;

покладання на органи місцевого самоврядування обов'язків зі здійснення спостережень за станом довкілля;

створення та забезпечення функціонування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, центральної референс-лабораторії;

створення регіональних центрів моніторингу довкілля.

Водночас згідно з пояснювальною запискою, наданою до законопроекту, його реалізація не потребуватиме додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів.

Проте запропонованими змінами до статті 22 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» передбачено, що фінансування державної системи моніторингу довкілля та її підсистем здійснюватиметься за рахунок коштів державного, місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Слід зазначити, що відповідно до частини другої статті 67 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення органів державної влади, які призводять до додаткових видатків органів місцевого самоврядування, обов'язково супроводжуються передачею їм необхідних фінансових ресурсів. Вказані рішення виконуються органами місцевого самоврядування в межах переданих їм фінансових ресурсів. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади і попередньо не забезпечені відповідними фінансовими ресурсами, компенсуються державою.

Разом з тим згідно з вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Бюджетний кодекс) до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України (далі – Регламент) у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту, проекту іншого акта подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Автори законопроекту зазначених обґрунтувань та пропозицій не надали.

Отже, автори законопроекту не забезпечили виконання зазначених вимог Бюджетного кодексу та Регламенту, тому визначити вартісну величину впливу законопроекту на показники бюджету неможливо.

З огляду на зазначене, Міністерство фінансів України в межах компетенції не заперечує щодо розгляду Верховною Радою України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» (реєстраційний номер 7327, доопрацьований від 05.08.2022), поданого народними депутатами України Бондаренком О. В., Прощуком Е. П. та іншими, разом з відповідними фінансово-економічними обґрунтуваннями та розрахунками, а також пропозиціями щодо збалансованості бюджету.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА