

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства економіки України
(найменування органу виконавчої влади)

до проекту Закону України

"Про державний контроль за міжнародними передачами стратегічних товарів"
(назва проекту)

народні депутати України Завітневич О. М., Брагар Є. В. та інші.
(ініціатор (ініціатори) законопроекту)

реєстр. № 8415 від 03 лютого 2023 р.

Перше читання

(вказати, до якого читання надаються пропозиції)

1. Законопроект підтримується за умови доопрацювання.

2. Проект Закону передбачається прийняти на заміну Закону України "Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання".

Відповідно до пояснювальної записки, проект Закону розроблено з метою визначення на законодавчому рівні шляхів удосконалення механізму правового регулювання у сфері державного експортного контролю (*відповідно до законопроекту – сфера контролю за стратегічними товарами*), приведення законодавства у відповідність із концептуальними підходами, що визначені законодавчими актами країн - членів ЄС у зазначеній сфері.

Серед ключових новел законопроекту слід відмітити такі:

1) розширення повноважень Державної служби експортного контролю України, яка на цей час реалізує державну політику у сфері державного експортного контролю (частина шоста статті 5 проекту Закону).

Передбачається надати Держекспортконтролю спеціальний статус та уповноважити брати участь у формуванні та реалізувати державну політику у сфері контролю за стратегічними товарами (*уповноважений орган*), зокрема:

готувати пропозиції щодо пріоритетних напрямів розвитку системи контролю за стратегічними товарами та подавати їх на розгляд центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері контролю за стратегічними товарами;

узагальнювати практику застосування законодавства у сфері контролю за стратегічними товарами з питань, що належить до його компетенції та вносити пропозиції щодо забезпечення формування державної політики Президенту України, Кабінету Міністрів України шляхом розробки проектів законодавчих та нормативно-правових актів;

здійснювати нормативно-правове регулювання діяльності у цій сфері відповідно до цього Закону, інших законів України, актів Президента України і Кабінету



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**
Сертифікат **58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00**
Дійсний з **12.11.2021 0:00:00** по **11.11.2023 23:59:59**

Мінекономіки



2705-05/4 від 14.02.2023 17:33

Міністрів України. Нормативно-правові акти уповноваженого органу підлягають державній реєстрації згідно із законодавством.

При цьому передбачається, що діяльність Держекспортконтролю буде спрямуватися і координуватися Кабінетом Міністрів України.

Разом з цим, у частині п'ятій статті 5 законопроекту визначаються повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері контролю за стратегічними товарами (на сьогодні повноваження із забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері державного експортного контролю належать Мінекономіки):

визначає пріоритетні напрями розвитку системи контролю за стратегічними товарами;

розробляє та вносить в установленому порядку проекти законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України на розгляд Президентіві України та Кабінету Міністрів України;

здійснює інші повноваження, визначені цим Законом та іншими законами.

Таким чином, виникає ризик дублювання повноважень двох центральних органів виконавчої влади вносити на розгляд Президентіві України та Кабінету Міністрів України пропозиції щодо забезпечення формування державної політики в одній сфері державного регулювання, що не відповідає Закону України "Про центральні органи виконавчої влади";

2) отримання фізичними особами права здійснювати міжнародні передачі товарів подвійного використання.

На цей час Закон України "Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання" не визначає права фізичних осіб (не підприємців) здійснювати міжнародні передачі товарів, які підлягають державному експортному контролю.

У частині першій статті 7 проекту Закону передбачено *встановлення Кабінетом Міністрів України порядку здійснення міжнародних передач товарів подвійного використання фізичними особами.*

При цьому, в законопроекті не визначено коло фізичних осіб (громадяни України, іноземці, особи без громадянства), які матимуть можливість здійснювати зазначені міжнародні передачі, та не передбачено механізму державного контролю за такими передачами.

У зв'язку з цим, пропонується доповнити законопроект відповідними положеннями з метою забезпечення належного державного регулювання зазначеної діяльності;

3) запровадження електронних ресурсів у сфері контролю за стратегічними товарами.

Проектом Закону передбачається функціонування *інформаційно-комунікаційної системи (електронної системи) у сфері контролю за стратегічними товарами* (стаття 9 проекту Закону), яка має забезпечити автоматизацію процесу проведення експертизи у сфері контролю за стратегічними товарами, можливість подання та опрацювання в електронній формі заяв і документів для реєстрації суб'єктів здійснення міжнародних передач товарів, для отримання дозволів на міжнародні

передачі товарів, документів про державні гарантії, а також електронізувати інші інструменти державного регулювання передбачені законопроектом.

Також, у проекті Закону згадуються два реєстри, до яких уповноважений орган вносить інформацію, а саме, *реєстр суб'єктів здійснення міжнародних передач товарів*, який є складовою електронної системи (стаття 11 проекту Закону), та *реєстр ідентифікованих стратегічних товарів*, який ведеться цим органом за визначеною ним формою (стаття 14 проекту Закону).

Проте, відповідні статті законопроекту не містять положень про чітке призначення цих реєстрів та відомостей, визначених у частині другій статті 26 Закону України "Про публічні електронні реєстри".

У зв'язку з цим, з метою врегулювання правового статусу зазначених реєстрів та забезпечення законодавчих підстав для їх впровадження необхідно доповнити законопроект відповідними положеннями.

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО