

Пропозиції

Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України

до проєкту Закону України

**«Про внесення змін до Закону України «Про внутрішній водний транспорт»
щодо зменшення неправомірного фінансового тягара для річкових портів
(терміналів)»**

внесений народним депутатом України Крейденко В. В.

реєстр. № 8266 від 06.12.2022

готується до першого читання

1. Не підтримується.

2. Законопроєктом пропонується здійснювати огляд, обстеження та паспортизація гідротехнічних споруд відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», яким визначено об'єкти, які підлягають обов'язковому обстеженню.

Частиною другою статті 39² Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що обстеження об'єкта будівництва здійснюється з метою визначення його фактичного стану та оцінки його відповідності основним вимогам до будівель і споруд, визначеним законодавством, та вжиття заходів для забезпечення надійності та безпеки під час його експлуатації. Водночас відповідно до частини третьої цієї ж статті обов'язковому обстеженню підлягають об'єкти, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками, а також багатоквартирні житлові будинки незалежно від класу наслідків (відповідальності). Також за рішенням власників або управителів може проводитися обстеження інших об'єктів, не передбачених цією частиною.

Разом з тим, відповідно до статті 6 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» одним із головних принципів функціонування та розвитку внутрішнього водного транспорту є пріоритетність забезпечення безпеки судноплавства, життя і здоров'я людини, охорони об'єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту.

Варто зазначити, що гідротехнічні споруди внутрішніх водних шляхів (далі – ГТС) у розумінні Закону України «Про внутрішній водний транспорт» мають досить широке значення, зокрема ГТС – це інженерно-технічні споруди (причали, пристані, пірси, інші види причальних споруд, дамби, моли, хвилеломи, інші види берегозахисних споруд, судноплавні шлюзи, судноплавні канали внутрішніх водних шляхів, інші підводні споруди штучного походження), призначені для забезпечення безпечного плавання, маневрування, стоянки, будівництва, ремонту, обслуговування та огляду суден, для захисту берегової смуги внутрішніх водних шляхів, операційної акваторії причалу (причалів), ведення господарської діяльності підприємствами внутрішнього водного транспорту, використання водних ресурсів та запобігання шкідливій дії вод.



Відповідно до Положення про організацію та порядок здійснення технічного нагляду за гідротехнічними спорудами воднотранспортного комплексу, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 16.01.2014 № 21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 10.02.2014 за № 269/25046, основною метою здійснення технічного нагляду за ГТС є контроль за зміною їх технічного стану під час експлуатації, зокрема визначення та забезпечення придатності до безаварійної експлуатації ГТС протягом строку служби.

Тобто положеннями нормативно-правових актів з питань безпеки судноплавства вже визначено вимоги стосовно технічного нагляду за ГТС, які значно ширші, ніж ті, які визначені до об'єктів, що підлягають обов'язковому обстеженню відповідно до законодавства про містобудівну діяльність.

Отже, запропонований законопроект підхід до проведення обстежень ГТС не забезпечить дотримання принципу пріоритетності безпеки судноплавства, життя і здоров'я людей, охорони об'єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, що задекларований в положеннях Закону України «Про внутрішній водний транспорт».

Крім того, частиною четвертою статті 5 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» визначено повноваження Адміністрації судноплавства, до яких належить, зокрема, здійснення державного нагляду за безпекою судноплавства на внутрішніх водних шляхах, за додержанням річковими портами (терміналами), іншими суб'єктами внутрішнього водного транспорту вимог законодавства з безпеки судноплавства.

Отже, Адміністрація судноплавства відповідно до покладених на неї повноважень зобов'язана забезпечувати нагляд за безпекою судноплавства, що полягає, зокрема, у здійсненні контролю за безпечним станом ГТС.

На думку Мінінфраструктури, запропоновані законопроект процедурі здійснення огляду, обстеження та паспортизації ГТС як об'єктів будівництва відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» не узгоджується з нормами Закону України «Про внутрішній водний транспорт» та позбавляє Адміністрацію судноплавства можливості забезпечити виконання нею безпосередніх повноважень у частині нагляду за станом ГТС.

Також запропонований законопроект підхід до здійснення огляду та обстеження ГТС, жодним чином не зменшить витрати суб'єктів господарювання та не позбавить їх фінансових витрат, пов'язаних із оглядом ГТС, оскільки такі послуги зазначених виконавців будуть також платними.

Одночасно інформуємо, що Мінінфраструктури проводиться робота з удосконалення законодавства, що стосується правил технічної експлуатації ГТС та порядку здійснення технічного нагляду за ГТС (зокрема щодо спрощення процедури технічних оглядів ГТС, розширення кола суб'єктів на ринку надання відповідних послуг тощо).

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ