

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про безпеку класифікованої інформації», реєстраційний № 8394 від 27.01.2023, внесений народними депутатами України Веніславським Ф. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект розроблено з метою реформування системи охорони державної таємниці та іншої інформації з обмеженим доступом з урахуванням практики держав-членів НАТО та ЄС, яким передбачено, зокрема:

визначити нову категорію інформації з обмеженим доступом та передбачити віднесення службової інформації, зібраної в процесі оперативно-розшукової, контррозвідувальної, розвідувальної діяльності, у сферах національної безпеки і оборони країни, яку не віднесено до державної таємниці, до службової безпекової інформації, матеріальним носіям якої присвоюється гриф обмеження «ОБМЕЖЕНЕ КОРИСТУВАННЯ»;

уповноважити Службу безпеки України на здійснення функцій національного органу безпеки;

передбачити утворення суб'єктами безпекової діяльності (органами законодавчої, виконавчої та судової влади, органами прокуратури, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями тощо) Офісів безпеки на правах самостійних структурних підрозділів (згідно з діючим законодавством у державних органах створюються режимно-секретні органи на правах окремих структурних підрозділів);

збільшити термін проведення перевірки осіб у зв'язку з допуском їх до державної таємниці (з одного до трьох місяців), а також розширити перелік підстав, за яких допуск до державної таємниці не надається;

передбачити, що фінансування діяльності, пов'язаної з безпекою класифікованої інформації, здійснюється за рахунок державного бюджету та місцевих бюджетів, а кошти на зазначені витрати передбачаються у відповідних бюджетах окремим рядком;

встановити надбавку до посадового окладу (тарифної ставки) громадянам України, які перебувають на посадах, що передбачають доступ до державної таємниці, у розмірі від 10 до 20 відсотків залежно від ступеня класифікації відомостей, до яких їм надано доступ; окремим керівникам державних органів, державним експертам з питань безпеки інформації – у розмірі 20 відсотків посадового окладу; працівникам Офісів безпеки – у розмірі від 30 до 60 відсотків залежно від встановленої суб'єкту безпекової діяльності категорії безпеки



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000A2FE2E00178CAB00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 04.11.2022 13:28:15 по 04.11.2024 13:28:15

Міністерство фінансів України



10040-09-3/4096 від 10.02.2023

(аналогічні розміри надбавок визначені постановами Уряду від 15.06.1994 № 414 та від 03.01.2013 № 2);

передбачити створення Службою безпеки України, що виконує повноваження національного органу безпеки, інформаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем (баз даних) для виконання заходів, пов'язаних із забезпеченням функціонування державної системи безпеки класифікованої інформації;

доручити центральному органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері соціальної політики, розробити та затвердити критерії щодо розрахунку чисельності Офісів безпеки;

визнати таким, що втратив чинність Закон України «Про державну таємницю».

1. Реалізація окремих положень законопроекту у разі його прийняття може потребувати додаткових видатків з державного бюджету для Служби безпеки України на створення інформаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем (баз даних) для виконання заходів, пов'язаних із забезпеченням функціонування державної системи безпеки класифікованої інформації, та для Міністерства соціальної політики України на виконання повноважень стосовно розробки та затвердження критеріїв щодо розрахунку чисельності Офісу безпеки.

Проте до законопроекту не надано фінансово-економічних обґрунтувань і прогнозних розрахунків додаткових видатків.

2. Окремі положення законопроекту не узгоджуються з чинним законодавством.

2.1. Абзацом другим частини першої статті 8 законопроекту передбачено, що кошти на фінансування діяльності, пов'язаної з безпекою класифікованої інформації, передбачаються у відповідних бюджетах окремим рядком.

Водночас відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів регулюються Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс).

Зокрема, частиною другою статті 40 Кодексу визначено, що у законі про Державний бюджет України видатки та кредитування за головними розпорядниками коштів державного бюджету мають бути деталізовані, зокрема за програмною класифікацією видатків та кредитування державного бюджету. Аналогічні вимоги щодо деталізації видатків та кредитування місцевого бюджету визначено частиною четвертою статті 76 Кодексу.

Відповідно до частини другої 2 статті 10 Кодексу програмна класифікація видатків та кредитування державного бюджету (місцевого бюджету) формується Міністерством фінансів України (місцевим фінансовим органом) за пропозиціями, поданими головними розпорядниками бюджетних коштів під час складання проекту закону про Державний бюджет України (проекту рішення про місцевий бюджет) у бюджетних запитах.

З огляду на вказане, абзац другий пункту 1 статті 8 законопроекту необхідно виключити.

2.2. Статтею 26 законопроекту передбачено суб'єктам безпекової діяльності (органам законодавчої, виконавчої та судової влади, органам прокуратури, іншим державним органам, органам місцевого самоврядування, підприємствам, установам, організаціям тощо) утворювати Офіси безпеки на правах самостійних структурних підрозділів.

Однак, з урахуванням норм чинного законодавства, зокрема законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про місцеві державні адміністрації», «Про судоустрій і статус суддів», «Про Регламент Верховної Ради України» щодо затвердження структури органів законодавчої, виконавчої та судової влади, положення щодо утворення Офісів безпеки у зазначених органах не можуть бути нормами цього законопроекту і потребують виключення.

2.3. Частинами другою, третьою та четвертою статті 28 законопроекту передбачено встановити надбавку до посадового окладу (тарифної ставки) громадянам України, які перебувають на посадах, що передбачають доступ до державної таємниці, у розмірі від 10 до 20 відсотків залежно від ступеня класифікації відомостей, до яких їм надано доступ; окремим керівникам державних органів, державним експертам з питань безпеки інформації – у розмірі 20 відсотків посадового окладу; працівникам Офісів безпеки – у розмірі від 30 до 60 відсотків залежно від встановленої суб'єкту безпекової діяльності категорії безпеки.

Водночас статтею 8 Закону України «Про оплату праці» встановлено, що умови розміру оплати праці працівників установ та організацій, що фінансуються з бюджету, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Так, аналогічні розміри надбавок, передбачені частинами другою, третьою та четвертою статті 28 законопроекту, визначені постановами Уряду від 15.06.1994 № 414 та від 03.01.2013 № 2.

З огляду на вказане, пропонується внести зміни у частину другу, третю та четверту статті 28 законопроекту та передбачити, що умови та розміри надбавки до заробітної плати (грошового забезпечення) для осіб, обізнаних з державною таємницею, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може вплинути на показники державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту у разі його прийняття може потребувати додаткових видатків з державного бюджету для Служби безпеки України на створення інформаційних та інформаційно-телекомунікаційних системи (баз даних) для виконання заходів, пов'язаних із забезпеченням функціонування державної системи безпеки класифікованої інформації, та для Міністерства

соціальної політики України на виконання повноважень стосовно розробки та затвердження критеріїв щодо розрахунку чисельності Офісу безпеки.

Водночас суб'єкт права законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» не додав фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки).

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не вплине на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки Закон вводить в дію з 01 січня 2024 року.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення абзацу другої частини першої статті 8 законопроекту щодо передбачення коштів на фінансування діяльності, пов'язаної з безпекою класифікованої інформації, у відповідних бюджетах окремим рядком не відповідає Бюджетному кодексу України.

Крім того, суб'єктом права законодавчої ініціативи не забезпечено вимог статті 27 Бюджетного кодексу України в частині надання до законопроекту фінансово-економічного обґрунтування.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням зауважень Міністерства фінансів України, а також попереднього погодження зі Службою безпеки України та надання фінансово-економічних розрахунків.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН