

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо додаткової підтримки вітчизняної промисловості та бізнесу під час воєнного стану”, внесеного народними депутатами України Арахамією Д. Г., Гетманцевим Д. О., Кінзбурською В. О. та іншими (реєстр. № 8299 від 22.12.2022)

Проект Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо додаткової підтримки вітчизняної промисловості та бізнесу під час воєнного стану” (реєстр. № 8299 від 22.12.2022) (далі – проект Закону) розроблено з метою додаткової підтримки вітчизняної промисловості та бізнесу під час дії правового режиму воєнного стану, а також з метою підтримки закладів професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти.

Проектом Закону пропонується:

1) звільнити від оподаткування ввізним митом прилади, обладнання, механізми, запасні частини, витратні матеріали, реактиви, зразки, навчальну літературу, що ввозяться в Україну державними та комунальними закладами професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти для забезпечення власної освітньої діяльності;

2) розширити перелік товарів, звільнення від оподаткування яких ввізним митом передбачено Законом України від 13.12.2022 № 2837-IX “Про внесення зміни до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України щодо сприяння відновленню енергетичної інфраструктури України”;

3) установити, що тимчасово, у період дії правового режиму воєнного стану, звільняються від оподаткування ввізним митом обладнання та комплектуючі, що ввозяться на митну територію України в митному режимі імпорту та класифікуються за окремими кодами згідно з УКТ ЗЕД, за умови, що таке обладнання та комплектуючі ввозяться на митну територію України підприємствами виключно для власного виробництва на території України без права відчуження, передання в оренду, лізинг чи інше право користування третім особам на будь-яких умовах раніше п'яти років з дати їх ввезення на митну територію України, не мають походження з країни, визнаної державою-окупантом згідно із законом та/або державою-агресором щодо України згідно із законодавством, та/або не ввозяться з території держави-окупанта (агресора) та/або з окупованої території України, визначеної такою згідно із законом.

Мінфін зазначає, що реалізація норм проекту Закону не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету. Водночас звільнення від оподаткування ввізним митом при ввезенні на митну територію України окремих товарів призведе до зменшення надходжень до державного бюджету ввізного мита та податку на додану вартість з нього.

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджету неможливо за відсутності інформації про обсяги ввезення товарів, зазначених у проекті Закону, та фінансово-економічних розрахунків від розробників.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Кудін Денис Ігорович
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000575000008FDE0000
Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:59

Мінекономіки



4431-01/2112-01 від 17.01.2023 19:48

Водночас за даними митної статистики, обсяг сплаченого ввізного мита при імпорті товарів, що класифікуються за кодами УКТ ЗЕД, передбаченими в пункті 9²⁴, яким пропонується доповнити розділ XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України, у 2021 році становив більше ніж 2,8 млрд гривень.

Також, оскільки розробники не передбачають установаження в проекті Закону вичерпного переліку кодів товарів згідно з УКТ ЗЕД для приладів, обладнання, механізмів, запасних частин, витратних матеріалів, реактивів, зразків, навчальної літератури, ввезення яких в Україну державними та комунальними закладами професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти для забезпечення власної освітньої діяльності, пропонується звільнити від оподаткування ввізним митом, тому немає можливості спрогнозувати вплив запропонованих змін на показники бюджету та на вітчизняних виробників подібних товарів.

Суб’єкт права законодавчої ініціативи також не додав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

Проект Закону є пов’язаним з проектом Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо додаткової підтримки вітчизняної промисловості та бізнесу під час воєнного стану” (реєстр. № 8298 від 22.12.2022).

Мінфін зауважує, що рівень ставок ввізного мита на імпортовані товари повинен бути економічно обґрунтованим, зокрема, залежно від можливостей вітчизняного виробництва, доцільності встановлення стимулів для його розвитку, тому рішення щодо доцільності звільнення від оподаткування митом іноземних товарів слід приймати за результатами оцінки його впливу на розвиток вітчизняних галузей промисловості.

У кінцевому підсумку Мінфін зазначає, що звільнення від сплати ввізного мита призведе до суттєвого зменшення надходжень доходів до бюджету, проте розробники проекту Закону пропозицій щодо досягнення збалансованості бюджету не надали. Ураховуючи зазначене, а також умови воєнного стану та необхідність забезпечення наповнення державного бюджету для фінансування потреб Збройних Сил України та соціально спрямованих видатків, Мінфін проект Закону не підтримує.

Зауваження Держмитслужби тотожні зауваженням Мінфіну, у тому числі в частині оцінки вартісної величини впливу реалізації проекту Закону на показники бюджетів.

Мінстратегпром підтримує прийняття проекту Закону та зазначає, що проект Закону спрямований на відновлення конкурентоспроможності української промисловості, відбудову промислових підприємств та виробничих об’єктів з використанням сучасних енергоощадних технологій і обладнання. Прийняття проекту Закону сприятиме створенню умов для підтримки вітчизняної промисловості та забезпечить поставки критично важливого обладнання.

Міненерго підтримує проект Закону, зазначаючи, що реалізація відповідної законодавчої ініціативи в кінцевому підсумку сприятиме створенню умов для належного забезпечення функціонування економіки та підтримки вітчизняної промисловості, забезпечить цінову доступність та поставки критично важливого обладнання.

МОН в цілому підтримує ініціативу, запропоновану проектом Закону. Водночас МОН пропонує абзац другий пункту 1 розділу I проекту Закону викласти в такій редакції: “22) прилади, обладнання, механізми, технічні та транспортні засоби, запасні частини, витратні матеріали, реактиви, зразки, навчальна література, що ввозяться в Україну державними та комунальними закладами професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти для забезпечення власної освітньої діяльності.”.

Проте МОН не надає обґрунтування своєї пропозиції.

Мін'юст повідомляє, що зазначений проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням вимог нормопроєктувальної техніки, а саме в частині набрання чинності Законом, оскільки на момент опрацювання проекту Закону в Мін'юсті дата 1 січня 2023 року вже минула.

Мінекономіки в цілому погоджується з аргументацією суб'єктів права законодавчої ініціативи стосовно необхідності підтримки вітчизняної промисловості та бізнесу під час дії правового режиму воєнного стану та підтримки закладів професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти.

У той же час проект Закону Мінекономіки підтримується за умови доопрацювання, зокрема, у частині наведеного.

З метою ідентифікації товарів та можливості визначення Кабінетом Міністрів України небезпідставних обсягів ввезення, вважаємо за необхідне визначити коди згідно з УКТ ЗЕД приладів, обладнання, механізмів, запасних частин, витратних матеріалів, реактивів, зразків, навчальної літератури, що пропонується ввозити в Україну державними та комунальними закладами професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти для забезпечення власної освітньої діяльності із звільненням від оподаткування митом відповідно до нового пункту 22 частини першої статті 282 Митного кодексу України. Це дозволить також здійснити оцінку впливу запропонованого звільнення від оподаткування ввізним митом на показники бюджету.

Водночас розробниками проекту Закону в пояснювальній записці вказується, що за даними Київської школи економіки (KSE), станом на листопад місяць 2022 року сума збитків промисловим підприємствам становить 13 млрд. дол. США. Проте в пояснювальній записці відсутнє обґрунтування включення кожного із зазначених за кодами згідно з УКТ ЗЕД виду обладнання та комплектуючих, ввезення яких у митному режимі імпорту на митну територію України тимчасово, у період дії правового режиму воєнного стану, пропонується звільнити від оподаткування ввізним митом, зокрема, у частині зазначення потреби відновлення знищеного обладнання за

галузями економіки, відсутності можливості внутрішнього виробництва вказаного обладнання в необхідних обсягах, бачення стратегічних напрямів розвитку економіки.

Згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Проект Закону слід опрацьовувати системно разом з пов'язаним проектом Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо додаткової підтримки вітчизняної промисловості та бізнесу під час воєнного стану" (реєстр. № 8298 від 22.12.2022).

Виконувач обов'язків
Міністра економіки України

Денис КУДІН