

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо сприяння ввезенню на територію України безпілотних літальних апаратів та деяких інших товарів» (реєстр. № 8360 від 13.01.2023), поданий народними депутатами України Гетманцевим Д. О. та іншими (далі – законопроект № 8360).

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту № 8360 є запобігання дефіциту квадрокоптерів, прицілів та приладів нічного бачення для потреб українських військових шляхом запровадження короткострокових стимулюючих податкових пільг щодо ввезення таких товарів на митну територію України як юридичними, так і фізичними особами.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту № 8360 матиме негативний вплив на дохідну частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єкт законодавчої ініціативи визначив, що реалізація положень законопроекту № 8360 не потребує додаткових витрат із державного та/або місцевих бюджетів України.

При цьому податок на додану вартість, сплачений митним органам під час ввезення на митну територію України товарів, операції з ввезення яких пропонується звільнити від оподаткування податком на додану вартість становив: за 2021 рік 271,6 млн. грн., за 2022 рік 233,0 млн гривень.

У разі звільнення від сплати податку на додану вартість під час ввезення товарів на митну територію України за запропонованими законопроектом кодами УКТ ЗЕД недонадходження податку на митниці становитиме розрахунково 213,6 млн гривень (норма діятиме до 1 січня 2024 року).

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозицій щодо змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету розробник не надав.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000099F72E005FA89900](#)

Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)

Дійсний з [24.09.2021 14:48:32](#) по [24.09.2023 14:48:32](#)

Міністерство фінансів України



11310-03-3/2550 від 27.01.2023

Суб'єкт права законодавчої ініціативи не додав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

Законопроект № 8360 є взаємопов'язаним з проектом Закону України «Про внесення зміни до розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо сприяння ввезенню на територію України безпілотних літальних апаратів та деяких інших товарів» (реєстр. № 8361 від 13.01.2023) (далі – законопроект № 8361).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом № 8360 запропоновано внести зміни до підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України, доповнивши його новим пунктом 89, згідно з яким тимчасово, на період дії воєнного стану в Україні, але не більше ніж до 01.01.2024, звільнятимуться від оподаткування податком на додану вартість операції з ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту (у тому числі переміщення (пересилання) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях) безпілотних літальних апаратів, оптичних та коліматорних прицілів (коліматорів), прицілів нічного бачення або тепловізійних прицілів, тепловізійних біноклів та монокулярів, приладів нічного бачення.

Водночас таке звільнення запропоновано не застосовувати до товарів, що мають походження з країни, визнаної державою-окупантом згідно із законом та/або державою-агресором щодо України згідно із законодавством, та/або ввозяться з території держави-окупанта (агресора) та/або з окупованої території України, визначеної такою згідно із законом.

Законопроект № 8360 є взаємопов'язаним із законопроектом № 8361 та містить посилання на норми останнього, зокрема в частині визначення переліку товарів, операції з ввезення яких на митну територію України запропоновано звільнити від оподаткування податком на додану вартість.

Отже, запропоновані зміни до Податкового кодексу України доцільно вносити системно разом із законопроектом № 8361 для відповідної синхронізації дати набрання чинності зазначеними законопроектами.

У цілому підтримуючи мету законопроекту № 8360 щодо сприяння забезпеченню українських захисників квадрокоптерами (дронами), прицілами та приладами нічного бачення, що мають важливе значення для відсічі і стримування збройної агресії російської федерації проти України, слід зазначити, що у законопроекті № 8360 відсутня норма щодо обов'язкової передачі ввезених на митну територію України товарів Збройним Силам України та іншим суб'єктам, що здійснюють заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії російської федерації проти України, що може призвести до використання податкової пільги не за призначенням.

За даними митної статистики під час ввезення на митну територію України товарів за кодами УКТ ЗЕД, визначених законопроектом № 8361, податок на додану вартість, сплачений митним органам, становив за 2021 рік – 271,6 млн грн, за 2022 рік – 233,0 млн гривень.

Крім того, переміщення (пересилання) зазначених у законопроекті № 8360 товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях передбачає імпорт таких товарів фізичними особами, що унеможлиблює здійснення контролю за їх використанням на митній території України при подальшому постачанні та створює умови для зловживань при використанні пільги.

Водночас на період дії воєнного стану нормами чинного податкового законодавства вже встановлено низку преференцій для платників, що здійснюють ввезення на митну територію України товарів, перелік яких передбачено у законопроекті № 8361.

Так, згідно з пунктом 32 підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України звільняються від оподаткування податком на додану вартість операції з ввезення на митну територію України та постачання на митній території України товарів оборонного призначення, визначених такими згідно з пунктом 29 частини першої статті 1 Закону України «Про оборонні закупівлі», що класифікуються за групами, товарними позиціями та підкатегоріями УКТ ЗЕД, які містяться у законопроекті № 8361.

А також згідно з підпунктом 69.5¹ пункту 69 підрозділу 10 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України звільняються від оподаткування податком на додану вартість операції з ввезення на митну територію України товарів (крім пива; вин; спирту; складних спиртних продуктів; настоянок гірких; рідин, що використовуються в електронних сигаретах) громадськими об'єднаннями та/або благодійними організаціями, включеними до Реєстру неприбуткових установ та організацій, для подальшої їх безоплатної (без будь-якої грошової, матеріальної або інших видів компенсації) передачі такими особами Збройним Силам України та добровольчим формуванням територіальних громад, Національній гвардії України, Службі безпеки України, Службі зовнішньої розвідки України, Державній прикордонній службі України, Міністерству внутрішніх справ України, іншим утвореним відповідно до законів України військовим формуванням, їх з'єднанням, військовим частинам, підрозділам.

Ураховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо сприяння ввезенню на територію України безпілотних літальних апаратів та деяких інших товарів» (реєстр. № 8360 від 13.01.2023) не підтримано у запропонованій редакції.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ