

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання продовольчої безпеки та розвитку тваринництва» (реєстраційний № 8290 від 19.12.2022), поданий народними депутатами України Гайду О. В., Лабазюком С. П., Фроловим П. В. та іншими (далі – проект Закону).

2. Завдання законопроекту

Проектом Закону запропоновано внести зміни до законів України «Про ветеринарну медицину» від 25.06.1992 № 2498-ХІІ та від 04.02.2021 № 1206-ІХ, «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», «Про безпечність та гігієну кормів», «Про загальну безпечність нехарчової продукції», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», «Про адміністративні послуги», «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», «Про племінну справу у тваринництві».

Проект Закону має на меті удосконалення окремих положень у таких сферах відносин, як забезпечення безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарна медицина та благополуччя тварин, безпечність та гігієна кормів, та державного контролю у зазначених вище сферах, а також селекції сільськогосподарських тварин.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки реалізація положень проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Проте проект Закону у разі його прийняття може вплинути на дохідну частину державного та місцевих бюджетів.

Розширення переліку видів штрафів за порушення законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин збільшить надходження до державного бюджету відповідно до пункту 23 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України.

Відповідно до положень проекту Закону плату за видачу експлуатаційних дозволів, як плату за адміністративний збір, запропоновано зараховувати до загального фонду державного бюджету на відміну від чинного законодавства, де плата за експлуатаційний дозвіл зараховується до спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 0412010 та/або за КПКВК 0412030 як власні надходження.

Водночас у чинному законодавстві кошти за послуги з видачі міжнародного ветеринарного сертифіката, ветеринарного свідоцтва, що надаються операторам



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F006787A600](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [27.07.2022 14:37:36](#) по [27.07.2024 14:37:36](#)

Міністерство фінансів України



06020-05-3/1883 від 20.01.2023

ринку, надходять до загального фонду місцевих бюджетів. У проекті Закону запропоновано спрямовувати вказані кошти до спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 0412010 та/або за КПКВК 0412030 як власні надходження.

Також перелік послуг, які мають сплачувати оператори ринку на користь компетентного органу, доповнено послугами за здійснення позапланового заходу державного контролю за його бажанням та за видачу міжнародного сертифіката та інших документів, які вимагаються законодавством країни призначення, для вантажів з харчовими продуктами.

Положення проекту Закону можуть мати вплив на видаткову частину державного бюджету, зокрема, до повноважень центрального органу виконавчої влади з питань аграрної політики запропоновано віднести:

- проведення державної реєстрації гібридних племінних свиней;
- право уповноважувати навчальні заклади відповідного профілю, організації виробників м'яса на підготовку осіб;
- затвердження програм підготовки;
- забезпечення перевірки знань після закінчення такої підготовки.

До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів та у сфері ветеринарної медицини (компетентний орган), передбачено віднести здійснення класифікації територій виробництва і територій повторного заселення живих двостулкових молюсків, моніторинг таких територій, ведення переліку таких територій.

До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, запропоновано віднести ведення державного реєстру об'єктів санітарних заходів та зазначено, що реєстрації підлягають такі об'єкти: новітні харчові продукти, харчові добавки, харчові ароматизатори, харчові ензими, твердження про користь здоров'я.

Також може потребувати додаткових бюджетних витрат положення проекту, згідно з якими міжнародні сертифікати або інші документи для вантажів, що вивозяться (пересилаються) за межі митної території України (видаються державними інспекторами, державними ветеринарними інспекторами або уповноваженими особами), заповнюються українською та/або англійською мовами або мовою країни призначення.

Норми проекту щодо діяльності інспекційних центрів поряд з призначеними прикордонними інспекційними постами, а також щодо виключення норм стосовно визначення інформаційно-телекомунікаційної системи компетентного органу та відповідного програмного забезпечення об'єктами права державної власності потребують надання додаткових обґрунтувань.

Реалізація вказаних положень проекту може потребувати додаткових бюджетних коштів. Проте необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків витрат на реалізацію зазначених норм законопроекту, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту не надано.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта може мати вплив на показники державного та місцевих бюджетів, однак, ураховуючи те, що до проекту Закону не надано необхідних фінансово-економічних обґрунтувань і розрахунків, визначити вартісну величину такого впливу неможливо.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Набрання чинності Законом передбачено з дня, наступного за днем його опублікування.

У зв'язку з відсутністю фінансово-економічних розрахунків визначитися щодо можливостей фінансового забезпечення у поточному бюджетному періоді неможливо.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо доцільності прийняття законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки реалізація положень акта не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Проте у разі прийняття проекту Закону його реалізація впливатиме на показники державного та місцевих бюджетів.

Відповідно до чинного законодавства кошти за видачу експлуатаційних дозволів надходять до спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 0412010 та/або за КПКВК 0412030 як плата за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їхньою основною діяльністю (частина четверта статті 13 Бюджетного кодексу України).

Частиною п'ятою розділу I проекту Закону запропоновано новий вид доходів державного бюджету – плата за видачу експлуатаційного дозволу на потужність (об'єкт) (адміністративний збір), який доповнює Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який зараховуватиметься до загального фонду державного бюджету.

Зазначені зміни впливатимуть на збільшення надходжень до загального фонду державного бюджету та відповідне зменшення надходжень спеціального фонду за КПКВК 0412010 та/або за КПКВК 0412030.

Проте вартісну величину надходжень визначити неможливо через відсутність фінансово-економічних розрахунків.

Змінами до Закону України «Про адміністративні послуги» (частина шоста розділу I проекту Закону) плату за видачу міжнародних ветеринарних сертифікатів, ветеринарних свідоцтв, ветеринарних карток, ветеринарних довідок та ветеринарно-санітарних паспортів на тварин, що надходила до місцевих бюджетів, запропоновано вилучити з переліку адміністративних послуг, що зі свого боку зменшить надходження до місцевих бюджетів та відповідно збільшить надходження до спеціального фонду державного бюджету.

Проте вартісну величину надходжень визначити неможливо через відсутність фінансово-економічних розрахунків.

Відповідно до пункту 29 частини сьомої розділу I проекту Закону (зміни до статті 60 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів») запропоновано визначити розмір плати, який має стягуватися з оператора ринку на користь компетентного органу за видачу міжнародного сертифіката та/або передекспортного міжнародного сертифіката на вантаж з харчовими продуктами у розмірі 0,05 місячного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на дату відповідного звернення оператора ринку.

Крім того, пунктом 21 частини восьмої розділу I проекту Закону (зміни до статті 64 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, ветеринарну медицину та благополуччя тварин») запропоновано визначити розмір плати, який має стягуватися з оператора ринку на користь компетентного органу за здійснення позапланового заходу державного контролю за його бажанням у розмірі одного прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на дату відповідного звернення оператора ринку.

Зазначені вище положення щодо запропонованих нових платних послуг матимуть вплив на показники державного та місцевих бюджетів, проте відповідних фінансово-економічних розрахунків до проекту Закону не надано.

Окремі положення проекту Закону можуть мати вплив на видаткову частину державного бюджету, зокрема:

розширення переліку селекційних та організаційно-господарських заходів у свинарстві шляхом віднесення гібридних свиней до племінних ресурсів передбачає розширення напрямів державної підтримки селекції у свинарстві, зокрема на часткове відшкодування племінних ресурсів відповідно до норм Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України»;

наділення Мінагрополітики низкою повноважень щодо впровадження системи навчання у сфері дотримання вимог законодавства про благополуччя тварин (зокрема, мати право уповноважувати навчальні заклади відповідно до профілю, організацію виробників м'яса на підготовку відповідних осіб, затверджувати програми підготовки, забезпечувати перевірку знань після такої

підготовки), створення і впровадження електронної системи управління інформацією щодо державного контролю (та її системних компонентів) за безпечністю продукції, доповнення положень про державну реєстрацію лікарських засобів проти інфекційних хвороб тварин;

уповноваження Міністерства охорони здоров'я України на формування та ведення державного реєстру об'єктів санітарних заходів, а саме: реєстрації підлягають такі об'єкти, як новітні харчові продукти, харчові добавки, харчові ароматизатори, харчові ензими, твердження про користь здоров'я. Водночас проектом передбачено ведення таких державних реєстрів об'єктів – Державного реєстру харчових добавок, харчових ароматизаторів та харчових ензимів, Державного реєстру харчових продуктів, Державного реєстру тверджень про користь для здоров'я. Разом з тим залишається незрозумілим механізм ведення таких реєстрів та їх кількість.

Реалізація вказаних положень акта потребує додаткових бюджетних коштів. Проте необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків витрат на реалізацію зазначених норм законопроекту, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту не надано.

Відповідно до пункту 29 частини сьомої розділу I проекту Закону змінами до статті 60 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» передбачено запровадити новий документ – міжнародний сертифікат для вантажів з харчовими продуктами, який доручено видавати державним інспекторам, державним ветеринарним інспекторам або уповноваженим особам разом з іншими документами, що вимагають країни призначення вантажу.

Оскільки до зазначеного сертифіката застосовано статус міжнародного документа, доцільно проект Закону доповнити окремим положенням щодо визначення терміна про міжнародний сертифікат та визначити чіткий перелік інших документів для вантажів з харчовими продуктами з метою їх однозначного тлумачення.

Слід врахувати, що у Верховній Раді України знаходяться на розгляді проекти законів України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення вимог законодавства про харчові продукти, корми, ветеринарну медицину та благополуччя тварин» (реєстраційний № 8150 від 24.10.2022) та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державного регулювання у сферах забезпечення безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та благополуччя тварин, а також державного контролю у зазначених сферах» (реєстраційний номер 8145 від 21.10.2022), у яких є схожість у пропозиціях змін до законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та благополуччя тварин. Зокрема, це питання впровадження системи навчання у сфері дотримання вимог законодавства про благополуччя тварин, впровадження електронної системи управління інформацією щодо державного контролю за безпечністю продукції тваринного

та рослинного походження, живих тварин, запровадження державного реєстру об'єктів санітарних заходів, удосконалення державної реєстрації лікарських засобів проти інфекційних хвороб тварин, а також схожість пропозицій до видачі експлуатаційних дозволів на потужності, видачі міжнародного сертифіката та/або передекспортного міжнародного сертифіката на вантаж з харчовими продуктами.

З метою узгодження пропозицій змін до законодавства пропонуємо проект Закону розглядати разом із проектами законів за реєстраційним № 8150 від 24.10.2022 та за реєстраційним № 8145 від 21.10.2022 як такі, що мають спільну мету.

Ураховуючи наведене, зазначаємо, що проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання продовольчої безпеки та розвитку тваринництва» (реєстраційний № 8290 від 19.12.2022) потребує доопрацювання та надання фінансово-економічних обґрунтувань.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА