

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення управління у сфері реалізації державної політики зайнятості населення» (реєстр. № 8332 від 02.01.2023), поданий народним депутатом України Папієвим М. М.

2. Завдання законопроекту

Змінами до статті 87 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) запропоновано з 01.01.2024 до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, включити видатки на утримання Державної служби зайнятості, її територіальних органів, гарантії та заходи щодо сприяння зайнятості населення, професійну орієнтацію населення та професійне навчання, передбачені Законом України «Про зайнятість населення», державні програми зайнятості населення, що забезпечують виконання загальнодержавних завдань.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За оперативними даними щодо виконання бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття за 2022 рік, видатки на фінансування заходів сприяння зайнятості населення становлять 0,7 млрд грн, видатки на утримання Державної служби зайнятості – 3,1 млрд грн (які законопроектом передбачено покласти на Державний бюджет України).

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків державного бюджету у 2024 році.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Пунктом 9 частини першої статті 87 Кодексу визначено перелік видатків на соціальний захист і соціальне забезпечення, які здійснюються з Державного бюджету України.

Законопроектом запропоновано доповнити зазначений пункт положеннями, згідно з якими до видатків, які здійснюються з державного бюджету, належать видатки на зайнятість населення, зокрема на утримання Державної служби зайнятості та її територіальних органів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000D72D2C007F009800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [02.08.2021 12:10:58](#) по [02.08.2023 12:10:58](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-3/1787 від 19.01.2023

Водночас стаття 87 Кодексу визначає перелік видатків, які можуть здійснюватися за рахунок Державного бюджету України, в розрізі функцій держави та не містить норм щодо утримання конкретних юридичних осіб.

Тому внесення змін щодо віднесення видатків на утримання Державної служби зайнятості та її територіальних органів до видатків Державного бюджету України на соціальний захист, соціальне забезпечення та зайнятість населення матиме наслідком порушення методологічної цілісності норм цієї статті Кодексу.

З огляду на це, в абзаці другому пункту 2 розділу I законопроекту пропонуємо слова «утримання Державної служби зайнятості, її територіальних органів,» виключити.

Крім цього, слід зазначити, що на сьогодні видатки на утримання Державної служби зайнятості та здійснення заходів щодо сприяння зайнятості населення фінансуються за рахунок коштів від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Перекладання цих видатків на Державний бюджет України потребуватиме вишукування додаткових бюджетних видатків.

Водночас у порушення вимог частини першої статті 27 Кодексу до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Прийняття законодавчих змін без відповідного фінансового забезпечення не відповідає принципу збалансованості, з урахуванням якого повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період, та принципу обґрунтованості, відповідно до якого бюджет формується на реалістичних макроекономічних показниках економічного і соціального розвитку України та розрахунках надходжень бюджету і витрат бюджету, що здійснюються згідно із затвердженими методиками та правилами.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект є незбалансованим, тому не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ