

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення управління загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття та у сфері реалізації державної політики зайнятості населення» (реєстр. № 8331 від 02.01.2023), поданий народним депутатом України Папієвим М. М.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом запропоновано, зокрема, з 01.01.2024:

- об'єднати органи управління чотирма видами соціального страхування в одній установі – Пенсійному фонді України шляхом покладання на нього функцій виплати допомоги по безробіттю та здійснення державного контролю за витратами в соціальному страхуванні на випадок безробіття;

- ліквідувати Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття;

- здійснювати за рахунок коштів єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування виплати, які мають виключно страховий характер (допомогу по безробіттю та допомогу на поховання у разі смерті безробітного);

- покласти на Державний бюджет України фінансування заходів сприяння зайнятості населення та надання соціальних послуг, передбачених Законом України «Про зайнятість населення», а також утримання Державної служби зайнятості.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За оперативними даними щодо виконання бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття за 2022 рік, видатки на фінансування заходів сприяння зайнятості населення становлять 0,7 млрд грн, видатки на утримання Державної служби зайнятості – 3,1 млрд грн (які законопроектом передбачено покласти на Державний бюджет України).

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків державного бюджету у 2024 році.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-3/1388 від 16.01.2023

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Проектом акта передбачено, зокрема, що страховиком загальнообов'язкового державного соціального страхування є страховий фонд – центральний орган виконавчої влади у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування, який здійснює керівництво та управління системою державного соціального страхування, забезпечує реалізацію державної політики у цій сфері.

Водночас встановлено, що всі застраховані особи є членами страхового фонду залежно від виду соціального страхування.

Вважаємо, що такі норми проекту акта не відповідають Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» у частині порядку діяльності центральних органів виконавчої влади.

Також слід зазначити, що реалізація акта в частині фінансування за рахунок коштів державного бюджету видатків на утримання Державної служби зайнятості, а також здійснення заходів сприяння зайнятості населення та надання соціальних послуг потребуватиме додаткових бюджетних видатків.

Окрім цього, може потребувати додаткових бюджетних витрат надання центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері зайнятості та трудової міграції, інформації про набуття особою статусу зареєстрованого безробітного, здійснення центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, державного нагляду у сфері соціального страхування на випадок безробіття у частині забезпечення відповідності законодавству рішень уповноваженого органу управління.

Водночас у порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками і пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Прийняття законодавчих змін без відповідного фінансового забезпечення не відповідає принципу збалансованості, з урахуванням якого повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період, і принципу обґрунтованості, відповідно до якого бюджет формується на реалістичних макропоказниках економічного і соціального розвитку України та розрахунках надходжень бюджету і витрат бюджету, що здійснюються згідно із затвердженими методиками та правилами.

Одночасно слід зазначити, що відповідно до пояснювальної записки до законопроекту скорочення адміністративних витрат унаслідок передачі функцій з виплати допомоги по безробіттю до Пенсійного фонду України та звільнення системи соціального страхування від невластивих витрат дозволить зменшити щорічний обсяг бюджетних видатків, що передбачаються на покриття дефіциту Пенсійного фонду України.

З метою оцінки впливу законопроекту на показники Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України до проекту акта мають бути подані детальні розрахунки та фінансово-економічні обґрунтування.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання та ґрунтовного фінансово-економічного обґрунтування.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ