

**Пропозиції Пенсійного фонду України**  
**до проєкту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про**  
**внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення управління**  
**загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок**  
**безробіття та у сфері реалізації державної політики зайнятості населення”**,  
**внесеного народним депутатом України Папієвим М. М.**

реєстраційний номер 8331 від 05 січня 2023 року

I читання

1. Законопроект потребує доопрацювання в частині узгодження його положень між собою, а також із актами, що мають однакову юридичну силу.

2. Законопроектом поміж іншого пропонується ліквідувати з 01 січня 2024 року Фонд загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, а реалізацію функцій та завдань у сфері управління загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття покласти на Пенсійний фонд України.

Положення підпункту 2 пункту 1 та підпункту 2 пункту 2 розділу I законопроекту містять суперечливі позиції щодо статусу Пенсійного фонду України.

Одночасно передбачається функціонування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції, чий завдання та функції врегульовані статтями 21 – 22 Закону України “Про зайнятість населення”. При цьому положеннями статті 43 цього Закону (у редакції законопроекту) призначення та виплата допомоги по безробіттю обумовлені отриманням уповноваженим згідно з Законом України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” органом управління інформації про набуття особою статусу зареєстрованого безробітного від центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері зайнятості населення та трудової міграції, а пропонуваною законопроектом редакцією статті 22 Закону України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” джерелом походження таких відомостей визначена Державна служба зайнятості. За таких обставин повноваження цих органів потребують ґрунтовного розмежування.

Статтею 9 Закону України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” (у редакції законопроекту) до основних завдань і функцій Пенсійного фонду України та його територіальних органів передбачено віднести реалізацію державної політики у сфері соціального страхування на випадок безробіття; здійснення контролю за використанням страхувальниками та застрахованими особами страхових коштів, проведення розслідувань страхових випадків на базі інформації з електронних систем та реєстрів тощо. При цьому положення пункту 18 частини другої статті 22 Закону України “Про зайнятість населення”, відповідно до якого проведення



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

EAF41942DEC3757FD13CB2F9E0CCDECFCA755E61F4925862DEFB56DA4FE00B00

11.01.2023

Пенсійний фонд України



11.01.2023 2800-0602-3/1673

розслідування страхових випадків та обґрунтованості виплати матеріального забезпечення належить до завдань та функцій центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції, його територіальних органів, змін не зазнають.

Не завершено розмежування предмету регулювання Законів України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” та “Про зайнятість населення”, насамперед щодо надання матеріального забезпечення на випадок безробіття та соціальних послуг.

Пунктом 3 частини першої статті 16 Закону України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” (в редакції законопроекту) встановлено, що джерелом формування коштів на випадок безробіття є кошти державного бюджету, що спрямовуються на цілі соціального страхування на випадок безробіття у випадках, установлених законом, а частиною другою статті 20 Закону України “Про зайнятість населення” (в редакції законопроекту) передбачено, що фінансування гарантій матеріального забезпечення безробітних, які визначені Законом України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”, здійснюється за рахунок коштів страхування на випадок безробіття. Одночасно пропонованою редакцією частини шостої статті 6 Основ законодавства України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування передбачено, що зобов’язання щодо надання застрахованим особам соціальних послуг при настанні страхових випадків бере на себе страховий фонд.

За таких обставин зазначені положення законопроекту потребують узгодження із принципом правової визначеності, що полягає, як зазначив Європейський суд з прав людини, в тому, що право має бути належним чином доступним та передбачуваним за своєю дією та сформульованим з належною чіткістю, що дає можливість особам регулювати свою поведінку.

**Голова правління**

**Євгеній КАПНУС**