



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,

themis@minjust.gov.ua,

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Міністерство фінансів України

Щодо проєкту Закону України реєстр. № 8174-2
від 18 листопада 2022 року

Відповідно до листа Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економіки України Юлії Свириденко від 25 листопада 2022 року № 32256/1/1-22 (до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 23 листопада 2022 року № 04-32/10-2022/200981) Міністерством юстиції України здійснено правову експертизу проєкту Закону України «Про внесення змін до Прикінцевих положень Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів» (реєстр. № 8174-2 від 18 листопада 2022 року), внесеного народним депутатом України Дубінським О.А. (далі – проєкт Закону), і в межах компетенції повідомляється таке.

З огляду на те, що відповідальним за підготовку проєкту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проєкту Закону, ініційованого народним депутатом України, визначено Міністерство фінансів України, вважаємо, що позицію стосовно підтримки чи не підтримки проєкту Закону має висловити саме вказаний державний орган, основним завданням якого є забезпечення формування та реалізації, зокрема, єдиної державної податкової політики.

Водночас під час визначення позиції щодо підтримки чи не підтримки зазначеного проєкту Закону в межах підготовки проєкту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проєкту Закону Міністерство юстиції України пропонує врахувати зауваження до нього, що полягають у такому.

1. Розділом I проєкту Закону пропонується доповнити підрозділи 2 та 5 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (далі – Кодекс) нормами щодо особливостей справляння податку на додану вартість та акцизного податку відповідно, передбачивши, що тимчасово, на період до

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 116917/14755-4-22/7.3.3 від 09.12.2022

Підписувач Банчук Олександр Анатолійович

Сертифікат [3ED5083160DBC59B04000000175A050069449E00](#)

Дійсний з 19.09.2022 12:22:10 по 19.09.2023 12:22:10



припинення або скасування воєнного та/або надзвичайного стану на території України зупиняється дія підпункту 206.11.1 пункту 206.11 статті 206 Кодексу, а також, що положення підпункту 213.3.3 пункту 213.3 статті 213 Кодексу не застосовуються щодо звільнення від оподаткування акцизним податком операцій з ввезення алкогольних напоїв та тютюнових виробів з-за меж митної території України на митну територію України у зв'язку з розміщенням у митному режимі безмитної торгівлі.

Тобто фактично призупиняється на визначений період надання відповідних податкових пільг щодо сплати податку на додану вартість стосовно операцій із ввезення товарів з-за меж митної території України в магазин безмитної торгівлі, до яких застосовується умовне повне звільнення від оподаткування за умови дотримання вимог та обмежень, встановлених главою 22 Митного кодексу України та акцизного податку щодо операцій з ввезення алкогольних напоїв та тютюнових виробів з-за меж митної території України на митну територію України у зв'язку з розміщенням у митному режимі безмитної торгівлі.

При цьому у пояснювальній записці до проекту Закону йдеться про те, що зазначене має сприяти боротьбі із фальсифікованими та не маркованими належним чином марками акцизного податку алкогольними напоями, тютюною продукцією та посиленню заходів контролю за належною реалізацією алкогольних напоїв, тютюнової продукції, маркованих Duty Free чи для експорту.

До вказаного вважаємо за необхідне зауважити, що із наведених у пояснювальній записці аргументів не вбачається за можливе визначити, яким саме чином запропонованими у проекті Закону змінами буде досягнуто вищезазначену мету, оскільки згідно з статтею 140 Митного кодексу України безмитна торгівля - це митний режим, відповідно до якого товари, не призначені для вільного обігу на митній території України, знаходяться та реалізуються для вивезення за межі митної території України під митним контролем у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України, відкритих для міжнародного сполучення, та на повітряних, водних або залізничних транспортних засобах комерційного призначення, що виконують міжнародні рейси, з умовним звільненням від оподаткування митними платежами, установленими на імпорт та експорт таких товарів, та без застосування до них заходів нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності, а також без проведення заходів офіційного контролю.

2. Пунктом 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон).

Проте відповідно до пункту 7.3 статті 7 Кодексу будь-які питання щодо

оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

3. Підпунктом 1 пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону передбачається доповнити статтю 15 Закону новою частиною, якою передбачається, що юридична особа, фізична особа, фізична особа-підприємець надає у користування приміщення чи інше місце торгівлі суб'єкту господарювання (у тому числі іноземному суб'єкту господарювання, який діє через своє зареєстроване постійне представництво) для провадження діяльності з роздрібною торгівлю алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, або пальним виключно на підставі письмового договору оренди.

У зв'язку з цим варто враховувати, що відповідно до статті 793 Цивільного кодексу договір найму будівлі або іншої капітальної споруди (їх окремої частини) укладається у письмовій формі. Договір найму будівлі або іншої капітальної споруди (їх окремої частини) строком на три роки і більше підлягає нотаріальному посвідченню.

4. Підпунктом 3 пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону пропонується статтю 16 Закону доповнити новою частиною, якою передбачається, що у випадку відмови особи, яка здійснює діяльність з роздрібною торгівлю алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, або пальним на законну вимогу органу, який видає ліцензію, надати повну інформацію про реєстрацію цієї особи суб'єктом господарювання та/або у випадку неможливості встановлення факту наявності у такої особи ліцензії на провадження відповідного виду господарської діяльності, орган, який видає ліцензію, проводить спільну перевірку такої особи із органами Національної поліції для встановлення необхідних даних. Акт про таку відмову складається органом, який видає ліцензію, із долученням до акта мультимедійної інформації щодо фіксації зазначеного факту технічними приладами та/або технічними засобами, що здійснюють або мають функції фото-, кінозйомки, відеозапису чи звукозапису, та/або засобами фото-, кінозйомки, відеозапису чи звукозапису.

Разом з тим зазначаємо, що відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну поліцію» Національна поліція України (поліція) – це центральний орган виконавчої влади, який служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку.

Завдання поліції визначає стаття 2 вказаного Закону України, згідно з положеннями якої завданнями поліції є надання поліцейських послуг у

сферах, зокрема: забезпечення публічної безпеки і порядку; охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави.

При цьому, поліція відповідно до покладених на неї завдань, зокрема: здійснює превентивну та профілактичну діяльність, спрямовану на запобігання вчиненню правопорушень;

виявляє причини та умови, що сприяють вчиненню кримінальних та адміністративних правопорушень, вживає у межах своєї компетенції заходів для їх усунення;

вживає заходів з метою виявлення кримінальних, адміністративних правопорушень;

припиняє виявлені кримінальні та адміністративні правопорушення (пункти 1–3 частини першої статті 23 наведеного Закону).

З огляду на наведене, запропонована редакція положень статті 16 Закону, на нашу думку, потребує уточнення з урахуванням завдань поліції, визначених Законом України «Про Національну поліцію».

Водночас, при доопрацюванні підпункту 3 пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону вбачаємо за доцільне передбачити порядок залучення органів поліції до таких перевірок та підстави відмови у їх залученні (зокрема, у разі виконання особовим складом відповідного територіального органу поліції завдань щодо припинення групового порушення громадської безпеки і порядку чи масових заворушень під час дії воєнного стану, для подолання наслідків надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі аварій, епідемій).

Крім того, проєкт Закону потребує доопрацювання з урахуванням вимог нормопроектувальної техніки.

Заступник Міністра

Олександр БАНЧУК