

## ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства аграрної політики та продовольства України  
до проекту Закону України «Про дерадянізацію порядку вирішення окремих  
питань адміністративно-територіального устрою України»

внесений народними депутатами України Віталієм Безгіним, Романом  
Лозинським, Олександром Літвіновим та іншими

реєстраційний номер 8263 від 05.12.2022

До першого читання

1. Мінагрополітики підтримує проект Закону із зауваженнями.

2. Проектом Закону пропонується визначити порядок врегулювання окремих питань адміністративно-територіального устрою України, зокрема щодо встановлення та зміни меж міст, селищ, сіл і меж району в місті.

Слід зазначити, що питання встановлення та зміни меж адміністративно-територіальних одиниць врегульовано Земельним кодексом України (далі – Кодекс) та Законом України «Про землеустрій».

Відповідно до положень частини першої та другої статті 173 та статті 174 Кодексу межа району, села, селища, міста, району у місті – це умовна лінія на поверхні землі, що відокремлює територію району, села, селища, міста, району у місті від інших територій.

Межі району, села, селища, міста, району у місті встановлюються і змінюються за проектами землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць.

Проекти землеустрою щодо зміни меж населених пунктів розробляються з урахуванням генеральних планів населених пунктів.

Рішення про встановлення і зміну меж районів і міст приймається Верховною Радою України за поданням Кабінету Міністрів України.

Рішення про встановлення і зміну меж сіл, селищ, які входять до складу відповідного району, приймаються районною радою за поданням відповідних сільських, селищних рад.

Рішення про встановлення і зміну меж сіл, селищ, які не входять до складу відповідного району, або у разі, якщо районна рада не утворена, приймаються Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами за поданням відповідних сільських, селищних рад.

Рішення про встановлення і зміну меж районів у містах приймається міською радою за поданням відповідних районних у містах рад.



UB  
Міністерство аграрної політики та продовольства України  
№56-6000-2022 від 27.12.2022  
КЕП: Сольський М. Т. 27.12.2022 12:06  
58E2D9E7F900307B04000008E823400DEB9A100

Відповідно до пункту 1 частини третьої статті 186 Кодексу проекти землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць погоджуються сільськими, селищними, міськими, районними радами, районними державними адміністраціями, за рахунок території яких планується здійснити розширення таких меж.

У разі розширення меж адміністративно-територіальної одиниці за рахунок території, що не входить до складу відповідного району, або якщо районна рада не утворена, проект погоджується Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією.

У разі встановлення меж міст проект також погоджується Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласною радою.

Рішення Верховної Ради України, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування про встановлення (зміну) меж адміністративно-територіальної одиниці одночасно є рішенням про затвердження проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці.

Проекти землеустрою щодо встановлення (зміни) меж районів у містах погоджуються з відповідною районною у місті радою, районною у місті державною адміністрацією (у разі їх утворення).

Водночас слід зазначити, що відповідно до абзацу першого частини восьмої статті 21 Закону України «Про Державний земельний кадастр» відомості про межі адміністративно-територіальних одиниць вносяться до Державного земельного кадастру на підставі проектів землеустрою щодо встановлення та зміни меж адміністративно-територіальних одиниць.

Проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць розробляється згідно з вимогами частини третьої статті 46 Закону України «Про землеустрій».

Враховуючи викладене, зазначаємо, що питання встановлення та зміни меж адміністративно-територіальних одиниць вже врегульовано чинним законодавством та не потребує додаткового регулювання.

Абзацом п'ятим статті 13 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» встановлено, що матеріали, складені за результатами виконання робіт із топографо-геодезичного і картографічного забезпечення містобудівної діяльності, не підлягають погодженню органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, затверджуються замовниками таких робіт та включаються до складу геопросторових даних містобудівного кадастру.

Водночас, частиною другою статті 4 проекту Закону пропонується встановити, що рішенням про встановлення (зміну) меж районів затверджується топографічна карта в масштабі 1:50000 із зазначенням меж, що встановлюються (змінюються), що не відповідає положенням Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність».

Разом з цим, до пояснювальної записки до проекту рішення також може додаватися топографічна карта масштабу 1:50000 із зазначенням меж сусідніх районів, що необхідно врахувати в частині четвертій статті 4 проекту Закону.

Водночас, відповідно до пункту 3 частини другої та частини четвертої статті 5 Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» базовими геопросторовими даними є відомості про адміністративно-територіальні одиниці, в тому числі їх межі.

Порядок функціонування національної інфраструктури геопросторових даних, що затверджується Кабінетом Міністрів України, визначає:

1) склад базових геопросторових даних та геопросторових даних, зазначених у додатку до цього Закону;

2) органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та інших держателів, відповідальних за створення та оновлення геопросторових даних та метаданих;

3) організацію виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, оприлюднення, візуалізації, використання геопросторових даних та метаданих, іншої діяльності з ними.

З огляду на викладене зазначаємо, що проект Закону потребує узгодження з нормами законодавства у сфері національної інфраструктури геопросторових даних.

Проект Закону також потребує приведення у відповідність із нормами статей 7, 8 Закону України «Про географічні назви» стосовно визначення органів державної влади, які здійснюють найменування та перейменування географічних об'єктів, а також проведення експертизи пропозицій та рішень органів державної влади щодо найменування або перейменування географічних об'єктів.

Проектом Закону вводиться таке поняття, як «поселення», та пропонується визначити порядок включення поселень до складу міст, селищ, сіл (статті 1, 8 проекту Закону).

Звертаємо увагу, що відповідно до статті 133 Конституції України систему адміністративно-територіального устрою України складають: Автономна Республіка Крим, області, райони, міста, райони в містах, селища і села.

**Міністр аграрної політики  
та продовольства України**

**Микола СОЛЬСЬКИЙ**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 р.