

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про дерадянізацію порядку вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» (реєстр. № 8263 від 05.12.2022), поданий народними депутатами України Безгіним В. Ю., Лозинським Р. М. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом запропоновано врегулювати окремі питання адміністративно-територіального устрою України, порядок утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж, віднесення до відповідних категорій адміністративно-територіальних одиниць, їх найменування і перейменування.

Також передбачено:

установити, що населені пункти, які було віднесено до категорії міст республіканського в Автономній Республіці Крим, обласного, районного значення, а також селищ міського типу, з дня набрання чинності цим Законом належать до категорії міст;

установити, що Кодифікатор населених пунктів України і зміни до нього затверджує Кабінет Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;

визнати таким, що втратив чинність, Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12.03.1981 № 1654-Х «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР».

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Потребуватиме виділення коштів реалізація положень акта щодо фінансування витрат, пов'язаних із:

утворенням, ліквідацією районів, встановленням (змінюю) їх меж, зміною адміністративного центру району, перейменуванням областей, найменуванням (перейменуванням) районів та населених пунктів – з державного та місцевих бюджетів;

утворенням, ліквідацією, встановленням (змінюю) меж населеного пункту, включенням поселення до складу населеного пункту, віднесенням населеного пункту до категорії міста, селища, села, встановленням (змінюю) меж та найменуванням (перейменуванням) районів у містах, проведенням громадського обговорення питань адміністративно-територіального устрою – з місцевих бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000A2FE2E00178CAB00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 04.11.2022 13:28:15 по 04.11.2024 13:28:15

Міністерство фінансів України



05130-10-3/30303 від 19.12.2022

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У зв'язку з відсутністю показників для обрахунку відповідних положень законопроекту Міністерство фінансів України позбавлене можливості спрогнозувати вартісну величину їх впливу на показники державного та місцевих бюджетів.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень акта не потребуватиме додаткових витрат з державного і місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Частиною п'ятою статті 4 та частиною шостою статті 14 законопроекту передбачено, що фінансування витрат, пов'язаних із утворенням, ліквідацією районів, встановленням (змінюю) їх меж, зміною адміністративного центру району, перейменуванням областей, найменуванням (перейменуванням) районів та населених пунктів здійснюється з державного та місцевих бюджетів, однак не визначено, які видатки забезпечуються з відповідного рівня бюджету, що може мати наслідком неналежне фінансове забезпечення таких витрат. Положення потребує уточнення.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Частиною другою статті 2 законопроекту передбачено, що під час утворення (ліквідації) населених пунктів, встановлення (зміни) їх меж, віднесення населених пунктів до іншої категорії забезпечується інфраструктурна та фінансова спроможність місцевого самоврядування здійснювати визначені законом повноваження на відповідній території. Запропонована редакція не дає розуміння, як саме (не визначає заходи, органи влади, вимірюваний результат тощо) має бути забезпечена зазначена спроможність.

Крім того, віднесення населених пунктів до певної категорії має здійснюватися відповідно до статей 11 – 13 законопроекту за умови їх відповідності вимогам, визначеним частинами другою та третьою статті 1 законопроекту, які не містять положень щодо забезпечення інфраструктурної та фінансової спроможності. Також зазначене положення є недоцільним для процесів ліквідації населених пунктів, встановлення (зміни) їх меж.

З урахуванням викладеного частину другу статті 2 законопроекту пропонуємо викласти у такій редакції:

«2. Адміністративно-територіальні одиниці утворюються, якщо при цьому забезпечується інфраструктурна та фінансова спроможність органів місцевого

самоврядування здійснювати визначені законом повноваження для відповідного рівня адміністративно-територіальних одиниць.».

Водночас слід зазначити, що у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України» (реєстр. № 4664 від 28.01.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, який на цей час направлено до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування для підготовки на повторне перше читання.

Міністерство фінансів України в межах компетенції не заперечує щодо подальшого розгляду проекту Закону України «Про децентралізацію порядку вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» з урахуванням наданих зауважень.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН