



**МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ
ТА ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(МКІП)**

вул. Івана Франка, 19, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 235-32-57, тел. (044) 235-23-78
E-mail: info@mkip.gov.ua, web-site: <http://mkip.gov.ua/> код згідно з ЄДРПОУ43220275

Комітет Верховної Ради України з питань
гуманітарної та інформаційної політики

Щодо законопроектів

Міністерство культури та інформаційної політики України розглянуло лист Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики від 29.11.2022 № 04-14/10-2022/204044 стосовно надання висновків і пропозицій до проектів законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок» (реєстр. № 8178 від 04.11.2022), «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок» (реєстр. № 8178-1 від 10.11.2022) та «Про внесення змін до деяких законів України щодо примусового вилучення, відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені з мотивів суспільної необхідності для будівництва або реконструкції об'єктів критичної інфраструктури» (реєстр. № 8225 від 24.11.2022) та повідомляє.

Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок» реєстр. № 8178 від 04.11.2022 (далі - проект Закону №8178) слід зауважити наступні зауваження.

У абз. 2 ч. 8 ст. 186 Земельного Кодексу України (далі – ЗК України) (в редакції проекту) передбачається, що «невідповідність положень документації із землеустрою містобудівній документації, Класифікатору видів цільового призначення земельних ділянок, видів функціонального призначення територій та співвідношення між ними, а також правилам його застосування з визначенням категорій земель та видів цільового призначення земельних ділянок, які можуть встановлюватися в межах відповідної функціональної зони, не може бути підставою для відмови відповідними уповноваженими органами містобудування та архітектури у погодженні проектів землеустрою щодо відведення земельної ділянки для будівництва

об'єктів, якщо розміщення таких об'єктів не призведе до порушення

СЕРТИФІКАТ Міністерства культури та інформаційної політики України
№ 02/20/88-22 від 08.12.2022
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000044F2F001237A400
Підписувач Ткаченко Олександр Владиславович
Дата підписання: 08.12.2022
Дійсний з 08.06.2022 13:42:41 по 08.06.2024 13:42:41



історико-культурних обмежень у використанні земельної ділянки, та обмежень, визначених для територій та об'єктів культурної спадщини, природно-заповідного фонду» потрібно привести у відповідність до положень ст. 46-1 «Обмеження у використанні земель територій та об'єктів природно-заповідного фонду» та ст. 54-1 «Обмеження у використанні земель у межах території пам'ятки культурної спадщини, історико-культурного заповідника, історико-культурної заповідної території, охоронюваної археологічної території, музею просто неба, меморіального музею-садиби, зон охорони, буферних зон, історичних ареалів населених місць, територій об'єктів культурної всесвітньої спадщини» ЗК України.

Щодо Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок» реєстр. № 8178-1 від 10.11.2022 (далі - проект Закону № 8178-1) вважаємо за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження та пропозиції.

Вказаним проектом Закону України № 8178-1 пропонується викласти у новій редакції пп. 11 п. 27 розділу X «Перехідні положення» Земельного Кодексу України (ділі – ЗК України), у якому визначаються особливості встановлення та зміни цільового призначення земельної ділянки під час дії воєнного стану. При цьому вилучається низка обмежень, передбачених чинною редакцією цього підпункту. Зокрема, виключити положення щодо обмеження категорій земель, якщо земельна ділянка віднесена до категорії земель природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, земель історико-культурного призначення.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пп. 11 п. 27 розділу X «Перехідні положення» ЗК України залишити в чинній редакції.

Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо примусового вилучення, відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені з мотивів суспільної необхідності для будівництва або реконструкції об'єктів критичної інфраструктури» реєстр. № 8225 від 24.11.2022 (далі - проект Закону № 8225) в межах компетенції повідомляємо.

Вказаним проектом Закону № 8225 пропонується внести зміни в тому числі і до Закону України «Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності», зокрема доповнивши його новим Розділом VI «Перехідні положення».

Розділом VI «Перехідні положення» проекту Закону № 8225 передбачено спрощену процедуру в тому числі і без розробки відповідної науково-проектної документації, примусового вилучення, відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, з мотивів суспільної необхідності для будівництва або реконструкції об'єктів критичної інфраструктури I та II категорії критичності на період дії воєнного

СЕД АСКОД Міністерство культури та інформаційної політики України

№ 02/20/88-22 від 08.12.2022

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000044F2F001237A400

Підписувач Ткаченко Олександр Владиславович

Дата підписання: 08.12.2022

Дійсний з 08.06.2022 13:42:41 по 08.06.2024 13:42:41



стану та протягом 10 років з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні або у відповідній окремій місцевості, зокрема і без згоди землевласників, землекористувачів, органів управління об'єкта державної та комунальної власності та рішень Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, що здійснюють розпорядження земельними ділянками відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу.

Подібні пропозиції, на нашу думку, є недостатньо обґрунтованими, адже не враховані особливості територій пам'яток, які передбачені п. 2 статтею 14¹ ЗУ «Про охорону культурної спадщини» (далі – Закон), а саме, режим використання території пам'ятки встановлює обмеження діяльності у використанні відповідної території (земель). Будь-яка діяльність у межах території пам'ятки має здійснюватися з дотриманням режиму використання пам'ятки, у тому числі всіх обмежень у використанні земель, зокрема у сфері забудови.

Також необхідно зазначити, що відповідно до частини першої статті 33 Закону комплекс (ансамбль) пам'яток з усією сукупністю компонентів, що становить культурну, історичну та наукову цінність, просторово, планувально і функціонально виділений у структурі населеного пункту або локалізований поза його межами, може бути оголошений історико-культурним заповідником державного або місцевого значення.

Частиною четвертою вказаної статті цього Закону передбачено, що у межах історико-культурного заповідника та історико-культурної заповідної території забороняється діяльність, що негативно впливає або може негативно вплинути на стан збереження об'єктів культурної спадщини, режим їх охорони та використання.

Містобудівні, архітектурні та ландшафтні перетворення, будівельні, меліоративні, шляхові, земляні роботи, проведення масових і видовищних заходів здійснюються:

у межах історико-культурного заповідника - за погодженням з органом, до сфери управління якого належить історико-культурний заповідник;

у межах історико-культурної заповідної території - за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, на підставі висновку органу, що забезпечує дотримання режиму історико-культурної заповідної території.

Згідно із частиною першою статті 32 Закону з метою захисту традиційного характеру середовища окремих пам'яток, історико-культурних заповідників, історико-культурних заповідних територій та об'єктів всесвітньої спадщини визначаються зони охорони (охоронні зони, зони регулювання забудови, зони охоронюваного ландшафту, зони охорони археологічного культурного шару) і буферні зони.

Абзацами десятим - дванадцятим частини другої цієї статті Закону визначено, що у межах зон охорони історико-культурного заповідника,

СЕД АСКОД Міністерство культури та інформаційної політики України

№ 02/20/88-22 від 08.12.2022

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000044F2F001237A400

Підписувач Ткаченко Олександр Владиславович

Дата підписання: 08.12.2022

Дійсний з 08.06.2022 13:42:41 по 08.06.2024 13:42:41



історико- культурної заповідної території забороняється:

проведення робіт з нового будівництва, а також будівельних робіт на існуючих об'єктах, якщо наслідком виконання таких робіт стане збільшення висотності такого об'єкта або збільшення більш як на 15 відсотків зовнішніх геометричних розмірів його фундаменту (крім територій пам'яток археології), або зменшення відстані від пам'ятки, що охороняється, понад граничний рівень, визначений, як подвійна сума висоти пам'ятки та висоти такого об'єкта;

розміщення нових елементів благоустрою, пов'язаних фундаментом із землею (грунтом), тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, стаціонарних конструкцій для розміщення зовнішньої реклами.

Окрім того відповідно до частин п'ятої та шостої статті 33² Закону майно історико-культурного заповідника, що перебуває у державній або комунальній власності, передається його адміністрації на праві оперативного управління і не підлягає відчуженню.

Земельні ділянки в межах історико-культурного заповідника надаються його адміністрації в користування відповідно до закону.

Повідомляємо також, що відповідно до статті 34 Закону землі, на яких розташовані пам'ятки, історико-культурні заповідники, історико-культурні заповідні території, охоронювані археологічні території, належать до земель історико-культурного призначення, включаються до державних земельних кадастрів, планів землекористування, проектів землеустрою, іншої проектно-планувальної та містобудівної документації.

Встановлення зон охорони пам'яток та затвердження меж історичних ареалів населених місць не може бути підставою для примусового вилучення з володіння (користування) земельних ділянок у юридичних та фізичних осіб за умов дотримання землевласниками та землекористувачами правил використання земель історико-культурного призначення.

Зміна цільового призначення земельної ділянки, зміна функціонального призначення території, на яких розташовані пам'ятки, історико-культурні заповідники, історико-культурні заповідні території, охоронювані археологічні території, не є підставою для припинення обмежень у використанні земель, встановлених у зв'язку з наявністю таких об'єктів.

З огляду на викладене проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо примусового вилучення, відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені з мотивів суспільної необхідності для будівництва або реконструкції об'єктів критичної інфраструктури» № 8225 потребує узгодження із Законом України «Про охорону культурної спадщини».

Міністр культури та
інформаційної політики України

Олександр ТКАЧЕНКО

