

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про деякі питання використання транспортних засобів, оснащених електричними двигунами та внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо подолання паливної залежності і розвитку електрозарядної інфраструктури та електричних транспортних засобів» (реєстр. № 8172-2 від 17.11.2022), поданий народними депутатами України Аліксійчуком О. В., Балогою В. І. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект розроблено з метою створення умов для поширення використання транспортних засобів, оснащених електричними двигунами, розвитку інфраструктури зарядних станцій, а також зменшення залежності України від імпорту енергетичних ресурсів та сприяння економічній вигоді у зв'язку з меншою вартістю електроенергії порівняно з іншими видами палива.

Законопроектом запропоновано, зокрема:

визначити термінологію;

визначити забезпечення розвитку електромобілів та інфраструктури станцій зарядки електромобілів пріоритетом формування державної політики у сфері автомобільного транспорту;

унормувати приєднання та розміщення станцій зарядки електромобілів;

передбачити у технічних умовах нового будівництва багатопверхової житлової забудови необхідність забезпечення не менше 50 % місць для стоянки та зберігання транспортних засобів, оснащених електричними двигунами, станціями зарядки електромобілів;

передбачити, що органи місцевого самоврядування за погодженням з підрозділом Національної поліції приймають рішення щодо забезпечення місць зберігання транспортних засобів на відповідній території станціями зарядки електромобілів та здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до законодавства;

спростити процедуру приєднання зарядних станцій до електричних мереж;

передбачити, що на міських автобусних маршрутах загального користування у містах із загальною чисельністю населення понад 250 тисяч осіб кількість електробусів у відсотковій частці серед парку автобусів повинна становити не менше 25 % на 01.01.2030, не менше 50 % на 01.01.2035, якщо рішення щодо інших часток та/або інших термінів не було ухвалено органами місцевого самоврядування;

надати органам місцевого самоврядування право змінювати строки (не більше ніж на п'ять років) та частки (не більше ніж наполовину) використання електробусів, автобусів, оснащених двигунами внутрішнього згоряння з іскровим запалюванням, що працюють виключно на стисненому природному газі метані, зрідженому природному газі метані або біогазі, автобусів з водневим паливним елементом (коміркою);



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000D72D2C007F009800

Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Дійсний з 02.08.2021 12:10:58 по 02.08.2023 12:10:58

Міністерство фінансів України



05130-10-3/28816 від 05.12.2022

забезпечити до 31.12.2024 органами державної влади, органами місцевого самоврядування, державними та комунальними підприємствами установами та організаціями, суб'єктами господарювання державного сектору економіки існуючих об'єктів необхідною потужністю та станціями зарядки електромобілів відповідно до нормативної кількості місць для стоянки та зберігання транспортних засобів, оснащених електричними двигунами;

передбачити, що тимчасово, до 01.01.2025, розрахунок плати за нестандартне приєднання до електричних мереж оператора системи розподілу станцій зарядки електромобілів суб'єкта господарювання, що здійснює діяльність з надання послуг із зарядки електромобілів, передбачає лише складову плати за створення електричних мереж лінійної частини приєднання;

надати право об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку облаштовувати на прибудинковій території та/або в місцях загального користування місця для стоянки та зберігання транспортних засобів, які обладнані станціями зарядки електромобілів, визначити порядок користування такими станціями, обліку електроенергії та передбачити можливість відшкодування витрат на встановлення станцій з місцевого бюджету;

допускати до перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в режимі регулярних пасажирських перевезень у містах районного та обласного значення з 01.01.2040 виключно електробусів та/або автобусів, оснащених двигунами внутрішнього згоряння з іскровим запалюванням, що працюють виключно на стисненому природному газі метані, зрідженому природному газі метані або біогазі, та/або автобуси з водневим паливним елементом (коміркою);

заборонити здійснювати закупівлю у сфері громадського транспорту автобусів з двигунами внутрішнього згоряння з 01.01.2030 містах з населенням понад 250 тисяч осіб, а з 01.01.2032 в усіх інших населених пунктах тощо.

Також з цією метою запропоновано внести зміни до законів України «Про ринок електричної енергії», «Про дорожній рух», «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», «Про автомобільний транспорт».

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Суб'єкт права законодавчої ініціативи у пояснювальній записці до законопроекту зазначив, що реалізація його положень не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України та не впливатиме на показники бюджету.

Водночас реалізація положень законопроекту може потребувати витрат з державного та місцевих бюджетів на забезпечення:

до 31.12.2024 органами державної влади, органами місцевого самоврядування, державними та комунальними підприємствами, установами та організаціями, суб'єктами господарювання державного сектору економіки існуючих об'єктів, що перебувають у власності відповідних суб'єктів або закріплені за відповідними суб'єктами на праві господарського відання/оперативного управління, необхідною

договірною потужністю та станціями зарядки електромобілів відповідно до нормативної кількості місць для стоянки та зберігання транспортних засобів, оснащених електричними двигунами;

повного або часткового відшкодування органами місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевого бюджету витрат об'єднання співвласників багатоквартирного будинку на встановлення станцій зарядки електромобілів;

організації місць зберігання транспортних засобів на відповідній території (з урахуванням забезпечення їх станціями зарядки електромобілів);

міських автобусних маршрутів загального користування у містах із загальною чисельністю населення понад 250 тисяч осіб кількості електробусів у відсотковій частці серед парку автобусів, встановленій цим законопроектом;

перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в режимі регулярних пасажирських перевезень у містах районного та обласного значення, виключно електробусами та/або автобусами, оснащеними двигунами внутрішнього згоряння з іскровим запалюванням, що працюють виключно на стисненому природному газі метані, зрідженому природному газі метані або біогазі, та/або автобусами з водневим паливним елементом (коміркою).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Фінансово-економічних розрахунків до законопроекту згідно з вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) і статті 91 Регламенту Верховної Ради України розробник законопроекту не надав.

У зв'язку з відсутністю показників для обрахунку відповідних положень законопроекту Міністерство фінансів України позбавлене можливості спрогнозувати вартісну величину впливу на показники державного та місцевих бюджетів.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України стосовно подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) і пропозицій щодо змін до законодавчих актів України в частині скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Потребує обґрунтування пропозиція в частині внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт», якими запропоновано обов'язкові умови конкурсу

на перевезення пасажирів доповнити положенням щодо наявності на міських автобусних маршрутах загального користування у містах із загальною чисельністю населення понад 250 тисяч осіб кількості електробусів та/або автобусів, оснащених двигунами внутрішнього згоряння з іскровим запалюванням, що працюють виключно на стисненому природному газі метані, зрідженому природному газі метані або біогазі, та/або автобусів з водневим паливним елементом (коміркою) у відсотковій частці серед парку автобусів не менше 25 % на 01.01.2030, не менше 50 % на 01.01.2035, якщо рішення щодо інших часток та/або інших термінів не було ухвалено органами місцевого відповідних міст.

Реалізація зазначеного положення може призвести до погіршення фінансового стану суб'єктів господарювання, що здійснюють такі перевезення, збільшення вартості їх послуг та відповідного фінансового навантаження на споживачів таких послуг, унеможливить здійснення своєчасного та якісного оновлення рухомого складу, матиме негативний вплив на показники бюджетів (втрати доходів та додаткові видатки на підтримку підприємств автомобільного транспорту).

Отже, реалізація цього положення може призвести до дестабілізації діяльності підприємств як транспортної, так і інших галузей економіки, а також мати негативний вплив на показники бюджетів.

На цей час у рамках реалізації основного етапу децентралізації державної влади та реформи місцевого самоврядування завершено процес формування адміністративно-територіального устрою базового рівня. Згідно із Законом України від 16.04.2020 № 562-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» Кабінет Міністрів України затвердив території територіальних громад (розпорядження від 12.06.2020 № 707-р – № 730-р) і 25.10.2020 відбулися перші місцеві вибори у таких територіальних громадах.

З огляду на це, необхідно в тексті законопроекту замінити слова «органи місцевого самоврядування міст», «органи місцевого самоврядування міст районного та обласного значення» відповідно словами «органи місцевого самоврядування міських територіальних громад»; слова «органи місцевого самоврядування відповідних населених пунктів» – відповідно словами «органи місцевого самоврядування відповідних територіальних громад».

Законопроект потребує надання фінансово-економічних розрахунків та визначення джерел фінансового забезпечення реалізації його окремих положень.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ