

## ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства аграрної політики та продовольства України  
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів  
України щодо подолання паливної залежності, скорочення викидів парникових  
газів і розвитку електрозарядної інфраструктури та електричних  
транспортних засобів»

внесений народними депутатами України Вікторією Гриб,  
Володимиром Морозом

реєстраційний номер 8172-1 від 15.11.2022

До першого читання

1. Мінагрополітики не підтримує проект Закону.

2. Пунктом 2 розділу I проекту Закону пропонується доповнити статтю 14 Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів» (далі – Закон) новою частиною п'ятою, якою передбачається, що будівництво кабельних ліній електропередач напругою до 150 кВ (включно) та повітряних ліній електропередач напругою до 10 кВ (включно) на землях державної або комунальної власності може здійснюватися за відсутності документа, що засвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, за умови отримання дозволу (дозвіл розпорядника земель державної або комунальної форми власності для використання цих земель на період виконання будівельно-монтажних робіт). У разі якщо у місячний строк з дня реєстрації клопотання про надання дозволу на використання земель державної або комунальної форми власності в період виконання будівельно-монтажних робіт, відповідний орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування не надав такого дозволу або вмотивовану відмову в його наданні, особа, зацікавлена в проведенні будівельно-монтажних робіт, з наступного дня після закінчення зазначеного строку має право проводити будівельно-монтажні роботи без надання такого дозволу, про що письмово повідомляє відповідний орган виконавчої влади або місцевого самоврядування

Аналогічною нормою відповідно до пункту 3 розділу I проекту Закону пропонується доповнити частину четверту статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Водночас, згідно з частиною першою статті 79 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) земельна ділянка – це частина земної поверхні з установленими межами, певним місцем розташування, з визначеними щодо неї правами.

Відповідно до статей 90 та 95 Кодексу власники та землекористувачі мають право, зокрема, споруджувати жилі будинки, виробничі та інші будівлі і споруди.



UB  
Міністерство аграрної політики та продовольства України  
№29-6000-2022 від 30.11.2022  
КЕП: Сольський М. Т. 30.11.2022 17:00  
58E2D9E7F900307B04000008E823400DEB9A100

Згідно зі статтями 125 та 126 Кодексу право власності на земельну ділянку, а також право постійного користування та право оренди земельної ділянки виникають з моменту державної реєстрації цих прав та оформлюються відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень».

Також слід зазначити, що норми частини четвертої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» стосуються реконструкції, реставрації або капітального ремонту об'єктів будівництва і не передбачають будівництво нових об'єктів на земельних ділянках.

Частиною першою статті 14 Закону визначено, що земельні ділянки державної та комунальної власності надаються у власність і користування (у тому числі в оренду або користування на умовах сервітуту) для потреб енергетики, у тому числі для будівництва, розміщення та експлуатації лінійних об'єктів енергетичної інфраструктури, за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень та в порядку, встановленому Кодексом, з урахуванням особливостей, визначених Законом.

Отже, запропонована проектом Закону норма щодо будівництва оператором системи розподілу кабельних ліній електропередачі напругою до 150 кВ (включно) та повітряних ліній електропередач напругою до 10 кВ (включно) на землях державної або комунальної власності без документа, що засвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, не узгоджуються з чинними нормами законодавства, зокрема з Кодексом, яким не передбачено можливість здійснення будівництва на земельних ділянках без правовстановлюючих документів.

Крім того, частиною третьою статті 14 Закону вже передбачено, що для будівництва, розміщення та експлуатації лінійних об'єктів енергетичної інфраструктури земельні ділянки всіх форм власності, за договором з власником чи користувачем земельної ділянки, можуть використовуватися також шляхом встановлення постійних або строкових земельних сервітутів без зміни цільового призначення цих земельних ділянок, і не зрозуміло, чому робиться виключення для будівництва оператором системи розподілу кабельних ліній електропередачі саме напругою до 150 кВ (включно).

Також зазначаємо, що згідно з частиною першою статті 22 Закону охоронні зони об'єктів енергетики встановлюються вздовж повітряних та кабельних ліній електропередачі та навколо електростанцій, електростанцій, струмопроводів і пристроїв для забезпечення нормальних умов експлуатації об'єктів енергетики, запобігання ушкодженню, а також з метою зменшення їх негативного впливу на людей та довкілля, суміжні землі та природні об'єкти.

Водночас відповідно до частини другої статті 55<sup>1</sup> Закону України «Про землеустрій» технічна документація із землеустрою щодо встановлення меж частини земельної ділянки, на яку поширюється право суборенди, сервітуту, включає, зокрема, кадастровий план земельної ділянки із зазначенням меж частини земельної ділянки, на яку поширюється право суборенди, сервітуту.

Абзацом дванадцятим частини першої статті 34 Закону України «Про Державний земельний кадастр» визначено, що на кадастровому плані земельної ділянки відображаються, зокрема, відомості про перенесення в натуру (на місцевість) меж охоронних зон.

З огляду на викладене, будівництво кабельних ліній електропередачі напругою до 150 кВ (включно) та повітряних ліній електропередач напругою до 10 кВ (включно) на землях державної або комунальної власності за відсутності документа, що засвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, без правовстановлюючих документів на земельну ділянку (зокрема без оформлення права сервітуту) та невнесення до Державного земельного кадастру відомостей про межі охоронних зон таких об'єктів енергетики не дасть змоги забезпечити належні умови їх експлуатації об'єктів енергетики, запобігти їх ушкодженню, а також зменшити їх негативний вплив на довкілля та суміжні земельні ділянки.

**Міністр аграрної політики  
та продовольства України**  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 р.

**Микола СОЛЬСЬКИЙ**