



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**  
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001  
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83  
E-mail: [callcentre@minjust.gov.ua](mailto:callcentre@minjust.gov.ua),  
[themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua),  
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,  
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Міністерство соціальної  
політики України**

**Щодо доручення Прем'єр-міністра України  
від 01 липня 2022 року № 16568/1/1-22**

Міністерство юстиції України у зв'язку з дорученням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 01 липня 2022 року № 16568/1/1-22 (до листа Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 30 червня 2022 року № 04-32/10-2022/105409) розглянуло проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» та деяких інших законів України, щодо захисту прав фізичних осіб під час воєнного стану та спрощення обліку робочих місць для осіб з інвалідністю», (реєстр. № 7433 від 03 червня 2022 року), внесений на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України Гетманцевим Д.О., і в межах компетенції повідомляє.

1. Підпунктом 1 пункту 1 розділу I проєкту Закону пропонується частину першу статті 17 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон про збір та облік) викласти в новій редакції і передбачити, зокрема, що *інформація з Державного реєстру використовується з додержанням вимог законів України «Про інформацію» та «Про захист персональних даних» виключно для потреб, визначених цим Законом та законами з окремих видів загальнообов'язкового державного соціального страхування, а також для аналізу належності або неналежності осіб, які працюють, забезпечують себе роботою самостійно або навчаються, до профспілок з метою здійснення прав та виконання обов'язків у сфері трудових правовідносин.*

*Інформація з Державного реєстру про членство у професійних спілках осіб, що працюють на підприємстві, в установі або організації, осіб які забезпечують себе роботою самостійно та/або осіб, що навчаються в закладі освіти, може надаватися органам державної влади для здійснення прав та*

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 54222/7637-4-22/7.2.1 від 07.07.2022

Підписувач Банчук Олександр Анатолійович

Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000175A050059DB2900

Дійсний з 17.09.2021 9:38:54 по 17.09.2022 9:38:54



виконання обов'язків у сфері трудових правовідносин у порядку, що затверджується Пенсійним фондом за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення.

Підпунктом 2 пункту 1 розділу I проекту Закону передбачається викласти в новій редакції частину другу статті 20 Закону про збір та облік та передбачити, зокрема, що *з метою обліку в електронній формі відомостей про трудову діяльність працівника страхувальником або представником страхувальника, якому керівним органом страхувальника делеговані відповідні повноваження, подаються відомості про працівника щодо* переміщення з одного структурного підрозділу до іншого, або переведення на іншу постійну посаду або роботу, звільнення, поновлення на роботі, призупинення/відновлення дії трудового договору, а також про присвоєння, зміну або позбавлення рангу, розряду, класу, звання, категорії, складання присяги, стажування, навчання, *належності або неналежності осіб, які працюють, забезпечують себе роботою самостійно або навчаються, до членів професійних спілок та інші відомості.*

Водночас слід зазначити, що Законом України від 01 квітня 2022 року № 2173-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо адміністрування окремих податків у період воєнного, надзвичайного стану», який набрав чинності 16 квітня 2022 року, було внесено відповідні зміни до статей 6 та 17 Закону про збір та облік, зокрема, в частині виключення положень стосовно обов'язку платника єдиного внеску подавати звітність про членство працівника у профспілковій організації.

Крім того запропоновані зміни не повною мірою відповідають назві проекту Закону.

У зв'язку з цим, підпункти 1 та 2 пункту 1 розділу I проекту Закону потребують перегляду.

2. В абзаці десятому підпункту 2 пункту 1 розділу I проекту Закону (редакція абзацу восьмого частини другої статті 20 Закону про збір та облік) йде посилання на статтю 47<sup>1</sup> Закону України «Про зайнятість населення», водночас звертаємо увагу, що Законом України від 21 квітня 2022 року № 2220-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування сфер зайнятості та загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття під час дії воєнного стану» статтю 47<sup>1</sup> Закону України «Про зайнятість населення» виключено.

3. Абзацами другим, третім підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону пропонується доповнити розділ XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» (далі – Закон) новим пунктом 14<sup>5.2</sup>. такого змісту: «14<sup>5.2</sup>. Для фізичних осіб - підприємців, в тому числі тих, які обрали спрощену систему оподаткування, осіб, які провадять незалежну професійну діяльність, членів фермерського господарства, які не сплачували страхові внески в період дії воєнного стану в Україні на підставі пунктів 9<sup>19</sup> – 9<sup>23</sup> розділу VIII «Прикінцеві

та перехідні положення» Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», *такий період включаються до страхового стажу та вважається, що страхові суми було сплачено у розмірі мінімального страхового внеску, визначеного законодавством для кожного з таких періодів».*

Водночас *пункти 9<sup>21</sup> – 9<sup>23</sup> розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону про збір та облік не стосуються сплати страхових внесків в період дії воєнного стану в Україні.* Натомість вказані пункти регулюють питання щодо не застосування штрафних санкцій, не нарахування пені, не проведення документальних перевірок правильності нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску на період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану та протягом трьох місяців після припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану.

У зв'язку з цим абзац третій підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проєкту Закону потребує перегляду.

4. Абзац шостий підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проєкту Закону в частині слів *«денною формою навчання»* не узгоджується з термінологією законодавства України про освіту, якою вживається термін *«денна форма здобуття освіти».*

5. Абзац чотирнадцятий підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проєкту Закону в частині вживання власної назви *«Державної міграційної служби»* потребує доопрацювання з огляду на таке.

Питання організації, повноважень та порядку діяльності центральних органів виконавчої влади врегульовано положеннями Закону України «Про центральні органи виконавчої влади».

Вказаним Законом визначено що міністерство є центральним органом виконавчої влади, що *забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох визначених Кабінетом Міністрів України сферах, визначає пріоритетні напрями розвитку, забезпечує нормативно-правове регулювання, вправі видавати накази нормативно-правового змісту (частина друга статті 1, частина перша статті 6, статті 7, 15), інші ж центральні органи виконавчої влади таких повноважень не мають, а виконують виключно окремі функції з реалізації державної політики, їх основними завданнями є, зокрема, надання адміністративних послуг, здійснення державного нагляду (контролю), управління об'єктами державної власності внесення пропозицій щодо забезпечення формування державної політики на розгляд міністрів, які спрямовують та координують їх діяльність; ці органи в межах свої повноважень видають лише накази організаційно-розпорядчого характеру (частина друга статті 1, частина перша статті 16, частина перша статті 17, частина перша статті 23).*

Відповідно, з метою уникнення втручання парламенту у компетенцію Кабінету Міністрів України при реалізації ним своїх конституційних повноважень щодо утворення, реорганізації і ліквідації міністерств та інших

центральної влади та узгодження з положеннями згаданого Закону центральний орган виконавчої влади, який, виходячи з конкретного повноваження, формує державну політику у відповідній сфері (зокрема, шляхом нормативно-правового регулювання) у законопроектах слід визначати як *«центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ...»*, а у випадку, коли конкретне повноваження за своїм змістом направлено на реалізацію державної політики – як *«центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ...»*.

6. З метою приведення у відповідність до назви проекту Закону, а також до вимог нормопроектувальної техніки, зміни до окремих законів України, які передбачається викласти у пункті 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону пропонуємо викласти у розділі I поданого проекту Закону.

**Заступник Міністра**

**Олександр БАНЧУК**