

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про акціонерне товариство «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом», реєстраційний № 8067 від 22.09.2022, внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Шипайлом О. І. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується визначити процедуру утворення акціонерного товариства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» (далі – НАЕК «Енергоатом»), 100 відсотків акцій якого належать державі, та установити порядок формування його статутного капіталу, функціонування товариства після створення, обмеження, пов'язані із забезпеченням збереження корпоративних прав держави, майна атомних електростанцій, ядерних матеріалів і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, виключно за товариством для забезпечення економічної безпеки та захисту інтересів держави.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може мати вплив на зменшення надходжень доходів до державного бюджету.

4. Вартісна оцінка впливу на показники бюджетів

Розробник не надав відповідних фінансово-економічних розрахунків до законопроекту.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту у поточному бюджетному періоді не потребує додаткових видатків державного бюджету.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект відповідає законам, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Законопроектом передбачено:

- передати до статутного капіталу новоутвореного акціонерного товариства державне майно, яке обліковується на балансі НАЕК «Енергоатом»;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 10.11.2020 12:52:22 по 10.11.2022 12:52:22

Міністерство фінансів України



47020-02-3/23603 від 13.10.2022

- визначити, що статутний капітал товариства утворюється (формується) за рахунок вартості майна, майнових прав та немайнових активів, що мають грошову оцінку (за наявності), НАЕК «Енергоатом», які передаються йому засновником у власність як внесок до статутного капіталу.

Зазначені норми не підтримуються, оскільки є прихованою безкоштовною приватизацією.

Відповідно до статті 85 Господарського кодексу України господарське товариство є власником майна, переданого йому у власність засновниками і учасниками як внески.

Отже, товариство може на власний розсуд розпоряджатися переданим до статутного капіталу правом господарського відання на майно, що насамперед може призвести до втрати державою як власником майна контролю за використанням такого майна.

2. Законопроектом визначено, що під час утворення товариства не є необхідним:

- одержання згоди кредиторів НАЕК «Енергоатом» щодо заміни боржника в зобов'язанні (переведення боргу) з НАЕК «Енергоатом» на товариство, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України;

- інформування боржників НАЕК «Енергоатом» про передачу права вимоги боргу від НАЕК «Енергоатом» до товариства;

- дострокове припинення зобов'язань, їх дострокове виконання та/або дострокове виконання і відшкодування збитків, та/або забезпечення виконання зобов'язань за вимогами кредиторів НАЕК «Енергоатом»;

- проведення аудиторської перевірки фінансової звітності НАЕК «Енергоатом» (за наявності аудиту річної фінансової звітності НАЕК «Енергоатом» за календарний рік, що передує року прийняття рішення про перетворення) та проведення екологічного аудиту НАЕК «Енергоатом».

Також передбачено установити, що наявність незадоволених вимог, заявлених кредиторами НАЕК «Енергоатом», виконавчих проваджень, податкових застав та інших обмежень та/або обтяжень щодо НАЕК «Енергоатом» та/або його майна не є підставою для відмови у внесенні до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань запису про припинення НАЕК «Енергоатом» та про державну реєстрацію товариства.

Ці норми не підтримуються, оскільки можуть призвести до:

- настання державних гарантій за кредитами НАЕК «Енергоатом» (станом на 30.09.2022 заборгованість за кредитами, отриманими НАЕК «Енергоатом» під державні гарантії, становила 187,8 млн дол. США та 517,7 млн євро);

- накопичення НАЕК «Енергоатом» податкової заборгованості та несплати податків (станом на 30.06.2022 заборгованість перед бюджетом становила

5,4 млрд грн, із них за податками і зборами – 2,6 млрд грн; із внеску на зняття з експлуатації ядерних установок – 2,6 млрд гривень).

3. Зважаючи на те, що в рамках підписаних 25.03.2013 та ратифікованих 15.04.2014 гарантійних і кредитних угодах між Україною, НАЕК «Енергоатом», Європейським банком реконструкції та розвитку, Європейським співтовариством з атомної енергії за проектом «Україна: Комплексна (Зведена) програма підвищення рівня безпеки енергоблоків атомних електростанцій» передбачено обмеження на заходи, зокрема щодо корпоративної реорганізації НАЕК «Енергоатом» і операцій з його майном без попередньої письмової згоди та на умовах затверджених кредитором, вважаємо, що положення законопроекту потребують попереднього узгодження з ЄБРР та Євратомом.

З огляду на зазначене, законопроект потребує доопрацювання.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН