

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін і доповнень до Закону України «Про основи національного спротиву» щодо вдосконалення засад організації та ведення руху опору» (реєстраційний № 8028 від 13.09.2022), поданий народним депутатом України Кожем'якіним А. А.

2. Завдання законопроекту

Проект Закону розроблено з метою уточнення окремих норм законодавства України у сфері оборони в частині матеріально-технічного забезпечення добровольчих формувань.

Законопроектом, зокрема, пропонується внести зміни до:

абзацу першого частини третьої статті 23 Закону України «Про основи національного спротиву» (далі – Закон) та установити, що добровольчі формування Сил територіальної оборони Збройних Сил України та добровольчі формування територіальних громад забезпечуються в загальній системі забезпечення Збройних Сил України індивідуальною штатною зброєю та боєприпасами до неї, транспортними засобами та паливно-мастильними матеріалами, а у разі виконання ними бойових розпоряджень (наказів) – речовим забезпеченням відповідно до норм речового забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України (*чинна норма передбачає забезпечення за рахунок Міністерства оборони України добровольчих формувань територіальних громад лише індивідуальною штатною зброєю та боєприпасами до неї*);

абзацу другого частини третьої статті 23 Закону та встановити, що забезпечення добровольчих формувань Сил територіальної оборони Збройних Сил України та добровольчих формувань територіальних громад іншими видами озброєння і боєприпасами до них здійснюється за рішенням Головнокомандувача Збройних Сил України.

Згідно з розділом II законопроекту цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Однак законопроект потребує доопрацювання як такий, що не узгоджується з чинним законодавством та потребуватиме додаткових видатків із державного бюджету з урахуванням такого.

1. Абзацом другим розділу I законопроекту передбачено внести зміни до абзацу першого частини третьої статті 23 Закону та установити, що добровольчі формування Сил територіальної оборони Збройних Сил України та добровольчі формування територіальних громад забезпечуються в загальній системі забезпечення Збройних Сил України, крім вже передбачених Законом штатною зброєю та боєприпасами до неї, також транспортними засобами та паливно-мастильними матеріалами, а у разі виконання ними бойових розпоряджень



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улюїн Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 10:52:22](#) по [10.11.2022 10:52:22](#)

Міністерство фінансів України



10010-19-3/21729 від 23.09.2022

(наказів) – речовим забезпеченням відповідно до норм речового забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України.

1.1. Зазначене не узгоджується з іншими положеннями Закону, оскільки Законом та іншими чинним законодавством не передбачено створення та діяльності у складі Сил територіальної оборони Збройних Сил України добровольчих формувань Сил територіальної оборони Збройних Сил України.

Зокрема, згідно зі статтями 4, 8 Закону до Сил територіальної оборони Збройних Сил України належать:

- 1) Командування Сил територіальної оборони Збройних Сил України;
- 2) регіональні органи військового управління Сил територіальної оборони Збройних Сил України;
- 3) бригади Сил територіальної оборони Збройних Сил України;
- 4) батальйони зі складу бригад Сил територіальної оборони Збройних Сил України.

Згідно зі статтею 9 Закону комплектування Сил територіальної оборони Збройних Сил України здійснюється військовослужбовцями за контрактом, за призовом особами офіцерського складу та територіальним резервом. Громадяни України зараховуються до складу військових частин Сил територіальної оборони Збройних Сил України.

Відповідно до частини першої статті 23 Закону фінансування та матеріально-технічне забезпечення національного спротиву здійснюються за рахунок і в межах коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів, а також з інших джерел, не заборонених законодавством України.

Водночас частиною другою статті 8 Закону передбачено, що добровольчі формування територіальних громад утворюються з урахуванням ресурсних та людських можливостей відповідних територіальних громад.

Зважаючи на зазначене, пропонується питання забезпечення добровольчих формувань територіальних громад транспортними засобами, паливно-мастильними матеріалами та речовим майном здійснювати за рахунок коштів місцевих бюджетів, а також з інших джерел, не заборонених законодавством України (як це вже передбачено Законом), а зброєю та боєприпасами до неї – за рахунок державного бюджету.

З огляду на викладене, абзац перший частини третьої статті 23 Закону пропонується залишити в чинній редакції та відповідно абзац другий у розділі I законопроекту виключити.

Водночас слід врахувати, що у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про основи національного спротиву» (щодо встановлення матеріального забезпечення учасників добровольчих формувань територіальних громад)» (реєстр. № 7259 від 06.04.2022), поданий народним депутатом України Шаховим С. В.

Цим законопроектом передбачено визначити розміри матеріального забезпечення учасників добровольчих формувань та віднести до повноважень

обласних та районних рад, сільських, селищних та міських рад питання забезпечення у межах відповідних видатків місцевих бюджетів належного фінансування заходів територіальної оборони місцевого значення та матеріального забезпечення учасників добровольчих формувань територіальних громад у період дії правового режиму воєнного стану.

1.2. У пояснювальній записці ініціатор законопроекту зазначив, що реалізація положень проекту Закону не потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Проте реалізація законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету для Міністерства оборони України на 2022 рік та наступні роки у зв'язку з покладенням на Міноборони завдань із забезпечення добровольчих формувань транспортом, паливно-мастильними матеріалами та речовим майном.

Згідно з частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України і частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України (Закон України від 10.02.2010 № 1861-VI) у разі внесення законопроекту, прийняття якого призведе до зміни витрат бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), а також пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що розробником не зроблено.

2. Абзацом третім розділу I законопроекту передбачено викласти у новій редакції абзац другий частини третьої статті 23 Закону та встановити, що забезпечення добровольчих формувань Сил територіальної оборони Збройних Сил України та добровольчих формувань територіальних громад іншими видами озброєння і боєприпасами до них здійснюється за рішенням Головнокомандувача Збройних Сил України.

Однак, оскільки Законом та іншими чинним законодавством не передбачено створення та існування у складі Сил територіальної оборони Збройних Сил України добровольчих формувань, пропонується в абзаці третьому розділу I законопроекту слова «добровольчих формувань Сил територіальної оборони Збройних Сил України та» виключити.

Водночас з метою узгодження між собою окремих норм Закону, що стосуються створення та діяльності добровольчих формувань, пропонується доповнити законопроект окремим положенням та виключити у Законі пункт 1 частини першої статті 1 (щодо визначення терміна «доброволець Сил територіальної оборони Збройних Сил України») як такий, що не узгоджується з іншими положеннями Закону.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація Закону впливатиме на показники державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація Закону потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету на 2022 рік та наступні роки для Міністерства оборони України на забезпечення добровольчих формувань територіальних громад транспортом, паливно-мастильними матеріалами та речовим майном, обсяг яких не обраховано.

Водночас за відсутності вихідних даних щодо кількості добровольчих формувань, їх чисельного складу, потреб у транспортних засобах, пально-мастильних матеріалах та речовому майні, обрахувати прогнозний обсяг додаткових витрат з державного бюджету не вбачається можливим.

Слід зазначити, що Міністерство оборони України заявило додаткову потребу у фінансовому ресурсі на вересень – грудень 2022 рік у сумі 640,4 млрд грн, джерел покриття якої на сьогодні Міністерство фінансів України не вишукало.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

У Державному бюджеті України на 2022 рік видатків для Міністерства оборони України на реалізацію законопроекту не передбачено.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає положенням частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), а також пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням вищезазначених зауважень і пропозицій Міністерства фінансів України.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН