

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін та доповнень до деяких законів України з метою забезпечення прав учасників війни на біологічне посттравматичне батьківство/материнство» (реєстр. № 8011 від 08.09.2022), поданий народними депутатами України О. Дмитрієвою й іншими.

2. Завдання законопроекту

З метою створення державних гарантій щодо збереження можливості біологічного батьківства/материнства для захисників та захисниць України у випадку отримання ними поранень, які впливають на репродуктивні функції, законопроектом передбачено внести зміни до законів України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про національну поліцію» і «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта впливатиме на показники бюджетів.

Так, виділення бюджетних коштів потребуватимуть норми законопроекту щодо:

надання права військовослужбовцям на безкоштовну участь у комплексі заходів, які реалізує держава, шляхом забору, консервації та зберігання репродуктивних клітин, отриманих від військовослужбовців, на випадок втрати репродуктивних функцій унаслідок поранення, травми або контузії (далі – репродуктивні послуги);

поширення прав військовослужбовців (на безоплатну психологічну допомогу; подальше надання медичної допомоги або проведення медико-психологічної реабілітації у медичних закладах, розташованих за межами України; репродуктивні послуги) на поліцейських, які виконують свої службові завдання в районах воєнних дій;

здійснення до 31.12.2024 державних заходів з реалізації права на біологічне батьківство (материнство) за рахунок коштів державного бюджету й інших джерел, не заборонених законодавством, шляхом реалізації пілотного проекту.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація норм законопроекту потребуватиме виділення додаткових бюджетних коштів.

Вартісну величину впливу на показники бюджету здійснити неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних параметрів і необхідних фінансово-економічних розрахунків розробника.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800

Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Дійсний з 04.08.2021 0:00:00 по 03.08.2023 23:59:59

Міністерство фінансів України



07050-07-3/21712 від 23.09.2022

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття.

Законопроект є фінансово не забезпеченим.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

1. Виділення бюджетних коштів потребуватимуть норми законопроекту щодо:

надання права військовослужбовцям на безкоштовну участь у комплексі заходів, які реалізує держава, шляхом забору, консервації та зберігання репродуктивних клітин, отриманих від військовослужбовців, на випадок втрати репродуктивних функцій унаслідок поранення, травми або контузії;

поширення прав військовослужбовців (на безоплатну психологічну допомогу; подальше надання медичної допомоги або проведення медико-психологічної реабілітації у медичних закладах, розташованих за межами України; репродуктивні послуги) на поліцейських, які виконують свої службові завдання в районах воєнних дій;

здійснення до 31.12.2024 державних заходів з реалізації права на біологічне батьківство (материнство) за рахунок коштів державного бюджету й інших джерел, не заборонених законодавством, шляхом реалізації пілотного проекту.

Розробник законопроекту не подав фінансово-економічних розрахунків і пропозицій щодо реальних джерел покриття додаткових видатків.

Отже, законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування із відповідними розрахунками та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Також до законопроекту мають бути надані обґрунтування щодо наявності відповідних потужностей у закладах охорони здоров'я для технічної реалізації запропонованої ініціативи.

2. Відповідно до пояснювальної записки реалізацію законопроекту передбачено здійснити за рахунок перерозподілу коштів державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення і коштів бюджетної програми за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру».

Відповідно до паспорта бюджетної програми на 2022 рік за КПКВК 2301400 на закупівлю медикаментів та дрібного лабораторного інвентарю для забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій передбачено 10,8 млн грн і заплановано надати лише 970 спроб такого лікування.

Отже, видатки за програмою 2301400 мають цільове спрямування саме на лікування безплідності жінок і є обмеженими.

Крім того, відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон) держава гарантує повну оплату з державного бюджету медичних послуг та лікарських засобів у межах програми медичних гарантій усім громадянам України та надання рівних державних гарантій для реалізації пацієнтами права на охорону здоров'я, доступ до необхідних медичних послуг у закладах охорони здоров'я всіх форм власності, які уклали договір про медичне обслуговування.

Постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1440 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2022 році» визначено Порядок реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2022 році, зокрема пакети медичних послуг, що підлягають оплаті в рамках реалізації програми медичних гарантій, до яких встановлюються єдині специфікації, умови закупівлі, тарифи та коригуючі коефіцієнти до них.

За зазначеною програмою не передбачено пакети медичних послуг щодо забору, консервації та зберігання репродуктивних клітин.

Водночас слід зауважити, що відповідно до частини третьої статті 3 Закону права та гарантії у сфері охорони здоров'я, що стосуються медичного обслуговування, забезпечення лікарськими засобами та медичними виробами, передбачені іншими законами України для певних категорій осіб, фінансуються за окремими програмами за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, цільових страхових фондів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Отже, пропонуємо пункт 3 розділу I законопроекту щодо внесення змін до Закону виключити.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує суттєвого доопрацювання та визначення джерел покриття додаткових видатків.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ