

Пропозиції
Адміністрації Державної прикордонної служби України
щодо проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення
спроможності суб'єктів контррозвідувальної діяльності у протидії
широкомасштабній військовій агресії Російської Федерації проти України»
народні депутати України Мар'яна БЕЗУГЛА, Ганна ЛІЧМАН та ін.
реєстраційний номер 7684 від 19.08.2022
до першого читання

1. Законопроект підтримується із зауваженнями.

2. Як зазначається в пояснювальній записці, законопроект підготовлено з метою «удосконалення контррозвідувальної діяльності, посилення спроможності суб'єктів її здійснення щодо протидії розвідувально-підривній та терористичній діяльності спеціальних служб держави-агресора та її «прибічників» під час дії правового режиму воєнного стану, у тому числі з використанням гібридних форм та методів (колаборантів, зрадників, кримінальних елементів тощо) ведення підривної діяльності проти України, її органів державної влади, об'єктів критичної інфраструктури, Збройних Сил України та інших військових формувань, утворених відповідно до законів України, а також розшук осіб, зниклих безвісти за особливих обставин, у тому числі у зв'язку із збройним конфліктом, воєнними діями».

Запропоновані законопроектом зміни розширюють повноваження підрозділів забезпечення внутрішньої і власної безпеки Державної прикордонної служби України в частині контррозвідувальної діяльності в інтересах охорони державного кордону, безпеки сил, засобів, інформаційних систем та оперативних обліків прикордонного відомства. Поряд з тим статтею 7 Закону України «Про контррозвідувальну діяльність» в редакції законопроекту визначено функції і повноваження лише органів, підрозділів та співробітників Служби безпеки України, що здійснюють контррозвідувальну діяльність. Водночас функції і повноваження інших суб'єктів контррозвідувальної діяльності, в тому числі підрозділів забезпечення внутрішньої і власної безпеки Державної прикордонної служби України, не передбачені.

З огляду на вказане, пропонуємо доповнити законопроект новою статтею 7-1 такого змісту:

«Стаття 7-1. Функції і повноваження підрозділів забезпечення внутрішньої і власної безпеки Державної прикордонної служби України, що здійснюють контррозвідувальну діяльність

Для виконання визначених законом завдань та за наявності підстав, передбачених статтею 6 цього Закону, в ході контррозвідувальної діяльності підрозділи забезпечення внутрішньої і власної безпеки Державної прикордонної служби України, що здійснюють контррозвідувальну діяльність, уповноважені:



- 1) здійснювати пошукові та контррозвідальні заходи;
- 2) в інтересах забезпечення захисту державного кордону України виявляти, фіксувати і документувати гласно і негласно розвідувально-підбивні та інші посягання на державну безпеку України, вести їх оперативний облік;
- 3) проводити контррозвідальні та спеціальні інформаційні операції;
- 4) здійснювати контррозвідальне опитування особового складу Державної прикордонної служби України за добровільної згоди останніх;
- 5) здійснювати у визначеному законодавством порядку контрольований (під оперативним контролем) пропуск осіб та/або під негласним контролем та оперативним наглядом переміщення предметів через митний кордон України;
- 6) надавати керівництву Державної прикордонної служби України пропозиції щодо відмови у прийнятті осіб, які мають громадянство (підданство) іншої держави, на службу (роботу) до відомства.

Надані права співробітники підрозділів забезпечення внутрішньої і власної безпеки Державної прикордонної служби України, що здійснюють контррозвідальну діяльність, не можуть використовувати у протиправних цілях. У разі невиконання цих вимог вони несуть відповідальність, встановлену законом».

Законопроектом пропонується доповнити Закон України «Про контррозвідальну діяльність» новою статтею 8-6 «Негласне переміщення осіб та предметів через державний кордон та митний кордон України», частиною другою якої передбачити, що рішення щодо проведення заходів, визначених у частині першій цієї статті, за клопотанням Голови Служби безпеки України (особи, яка виконує його обов'язки) або уповноважених ним посадових осіб приймає керівник відповідного центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони державного кордону, та/або центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної митної справи, або уповноважені ними особи в порядку, визначеному законом та спільними актами цих органів.

Запропонована редакція не узгоджується з приписами пункту 2 статті 20 Закону України «Про Державну прикордонну службу України», згідно якого «негласне переміщення осіб через державний кордон» визначено як «контрольований (під оперативним контролем) пропуск через державний кордон України осіб у пунктах пропуску або поза ними». Рішення на такий пропуск приймає Голова Державної прикордонної служби України, а не керівник відповідного центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони державного кордону, та статті 457 Митного кодексу України.

Тому пропонуємо статтю 8-6, якою пропонується доповнити Закон України «Про контррозвідальну діяльність», із законопроекту виключити.

Крім того, законопроект потребує приведення у відповідність до Закону України «Про електронні комунікації», а саме:

1) у пункті 1 розділу I законопроекту (зміни до Закону України «Про контррозвідувальну діяльність»):

в абзаці дев'ятому підпункту 5 слова «інформаційно- телекомунікаційних систем» замінити словами «інформаційно-комунікаційних систем»;

в абзаці тридцятому підпункту 6 слова «засобами зв'язку» замінити словами «технічними засобами електронних комунікацій»;

2) в абзаці двадцять дев'ятому підпункту 4 пункту 5 розділу I законопроекту (зміни до Закону України «Про Службу безпеки України») слова «надання телекомунікаційних послуг» замінити словами «надання електронних комунікаційних послуг».

Голова Державної прикордонної
служби України

Сергій ДЕЙНЕКО