

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 87 Бюджетного кодексу України щодо казначейського пенсійного плану» (реєстр. № 7724 від 01.09.2022; далі – законопроект № 7724), внесений народними депутатами України Третьяковою Г. М. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Змінами до Бюджетного кодексу України запропоновано доповнити перелік видатків на соціальний захист та соціальне забезпечення, що здійснюються з Державного бюджету України, новим напрямом «перерахування сум бонусів при укладенні договорів на здійснення пенсійних виплат відповідно до Закону України «Про казначейський пенсійний план».

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Визначити обсяг додаткових видатків Мінфін не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття акта впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект № 7724 системно пов'язаний із проектом Закону України «Про казначейський пенсійний план» (реєстр. № 7722 від 01.09.2022; далі – законопроект № 7722).

Законопроектом № 7722 запропоновано створити казначейський пенсійний план, яким буде надано право на добровільне накопичення особистих пенсійних внесків особам, які не досягли віку 65 років і відповідно до Цивільного кодексу України мають повну цивільну дієздатність, що стане додатковим джерелом пенсійних виплат до їх пенсій із солідарної системи і покращить їх пенсійне забезпечення у майбутньому.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-2/21093 від 19.09.2022

Мінфін не може підтримати законопроект № 7724, оскільки не підтримує законопроект № 7722, зважаючи на таке.

1. Законопроект № 7722 потребуватиме додаткових видатків державного бюджету:

- на забезпечення ведення Реєстру казначейського пенсійного плану, розширення повноважень центральних органів виконавчої влади та фінансування матеріально-технічного забезпечення ведення казначейського пенсійного плану до початку сплати накопичувальних внесків;

- на отримання виплат з системи казначейського пенсійного плану у частині встановлення розміру пенсійної виплати, який буде визначено з урахуванням сум пенсійних коштів, що обліковуються на індивідуальному казначейському пенсійному рахунку, до яких додаються за рахунок Державного бюджету України 0,1 % та кошти для покриття інфляційних втрат у вигляді капіталізації, яка відбувається 31 грудня поточного року на середній розмір пенсійного накопичення.

2. Положеннями Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» не визначено повноважень ні Казначейства, ні Мінфіну щодо управління активами казначейського рахунку, не наділено наглядовими функціями Мінфін щодо зазначених активів, а також не визначено поняття активів казначейського пенсійного плану й особливостей їх управління.

3. Мінфін як центральний орган виконавчої влади України, який формує та реалізує державну фінансову і бюджетну політику, не може здійснювати функції наглядового органу за казначейським пенсійним планом, оскільки відповідно статті 67 Закону України «Про недержавне пенсійне забезпечення» державний нагляд та контроль за діяльністю недержавних пенсійних фондів, адміністраторів пенсійних фондів, осіб, що здійснюють управління активами пенсійних фондів, зберігачів, страхових організацій і банківських установ здійснює Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку у межах повноважень і в порядку, визначених цим Законом, Законом України «Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні» й іншими актами законодавства України.

4. У законопроекті № 7722 не визначено процедуру адміністрування системи казначейського пенсійного плану, порядок управління коштами і їх використання, зокрема в частині встановлення загальних вимог (меж) до інвестування.

5. На сьогодні добровільну участь фізичних і юридичних осіб у накопичувальній системі врегульовано Законом України «Про недержавне пенсійне забезпечення».

6. Законопроект № 7722 не містить положень щодо перерахування сум бонусів під час укладення договорів на здійснення пенсійних виплат, які запропоновано включити до видатків державного бюджету законопроектом № 7724.

Водночас звертаємо увагу на те, що у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України «Про загальнообов'язкове накопичувальне пенсійне забезпечення» (реєстр. № 2683 (доопрац.) від 27.12.2019). Цей законопроект спрямовано на підвищення рівня соціального захисту людей пенсійного віку, а також його підтримують заінтересовані центральні органи виконавчої влади.

З огляду на зазначене, необхідно вжити заходів щодо прискорення розгляду та прийняття Верховною Радою України законопроекту про запровадження загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект № 7724 не може бути підтримано.

Вважаємо, що нині першочерговим є вирішення актуального питання запровадження обов'язкової накопичувальної пенсійної системи.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ