

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку цифрових поштових марок» (реєстр. № 7714 від 29.08.2022), внесений народним депутатом України Жмеренецьким О. С.

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки законопроект спрямовано на подальший розвиток галузі поштового зв'язку в Україні, розв'язання сьогоденних проблем галузі, зокрема щодо використання електронної марки та віднесення її до об'єктів, які не підлягають оподаткуванню.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація норм законопроекту призведе до недонадходження податку на додану вартість до державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єкт законодавчої ініціативи визначив, що реалізація положень законопроекту не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Прийняття законопроекту призведе до зменшення надходжень до бюджету з податку на додану вартість, оскільки його норми передбачають розширення переліку операцій, що не є об'єктом оподаткування податком на додану вартість.

Водночас оцінити вартісну величину впливу на показники бюджету неможливо у зв'язку із відсутністю статистичних даних щодо таких операцій.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту не потребує додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів у поточному бюджетному році.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно із частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000099F72E005FA89900](#)

Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)

Дійсний з [24.09.2021 14:48:32](#) по [24.09.2023 14:48:32](#)

Міністерство фінансів України



11310-03-3/20989 від 16.09.2022

законопроекту відсутні.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до підпункту 196.1.4 пункту 196.1 статті 196 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) шляхом доповнення переліку операцій, що не є об'єктом оподаткування податком на додану вартість, операціями з постачання цифрових поштових марок, а також операціями з постачання послуг з нанесення призначеним оператором поштового зв'язку електронної марки, відбитків знаків маркувальних (франкувальних) машин, відбитків про оплату, нанесених друкарським чи іншим способом.

Запропоновані зміни розширюють перелік операцій, які не є об'єктом оподаткування податком на додану вартість, що призведе до недонадходження цього податку до бюджету.

Ураховуючи те, що податок на додану вартість є бюджетоутворюючим податком (35,4 % всіх податкових надходжень) недонадходження цього податку до бюджету може призвести до неможливості здійснення фінансування основних захищених видатків бюджету, в тому числі спрямованих на підтримку населення та обороноздатність держави в умовах воєнного стану.

Автором законопроекту у пояснювальній записці зазначено, що у разі прийняття проекту акта, за рахунок здійснення оплати послуг поштового зв'язку за допомогою електронного процесу та передачі електронного документа цифровими каналами зв'язку, відбудеться зниження вартості послуг, що надаються поштовим оператором.

Проте згідно із нормами Кодексу застосування пільгового режиму оподаткування (неоподаткування) податком на додану вартість позбавляє покупців – платників податку на додану вартість права на податковий кредит за операціями з придбання товарів/послуг, які пов'язані із здійсненням операцій, що неоподатковуватимуться податком на додану вартість. У зв'язку з чим «вхідний» податок на додану вартість збільшуватиме собівартість товарів/послуг та відповідно їх вартість. Ураховуючи те, що в умовах вільної конкуренції природа ціни визначається балансом попиту та пропозиції на товари/послуги, вартість послуг оператора поштового зв'язку не зменшиться.

Також операція з постачання послуги з відбитків знаків маркувальних (франкувальних) машин, відбитків про оплату, нанесених друкарським чи іншим способом, які пропонується не оподатковувати, є складовою послуги поштового зв'язку, яка оподатковується податком на додану вартість на загальних підставах. Тому порядок оподаткування таких послуг має бути однаковим.

Запропонований законопроект містить нові поняття «цифрова поштова марка», «призначений оператор поштового зв'язку», «електронна марка», які відсутні у чинному законодавстві, що може призвести до непорозумінь між платниками

податку і контролюючими органами при застосуванні норми законодавства.

З урахуванням викладеного, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку цифрових поштових марок» (реєстр. № 7714 від 29.08.2022) не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ