

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

Міністерства фінансів України до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» (реєстр. № 7327 доопрац. від 05.08.2022), поданий народними депутатами України Бондаренком О. В., Прощуком Е. П. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект визначає основні засади створення і функціонування державної системи моніторингу довкілля та її підсистем, виокремлює головні компоненти, що визначають змістовну частину інформаційних потреб управління в галузі охорони навколишнього природного середовища та закріплює принцип, згідно з яким інформаційні потреби управління в галузі охорони навколишнього природного середовища є основою для формування та функціонування державної системи моніторингу довкілля, а також здійснення державної статистичної діяльності. Змінами до галузевого законодавства передбачається впорядкування питання технологічної сумісності та інформаційної взаємодії галузевих автоматизованих інформаційних систем із загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації. За структурою визначених підсистем державної системи моніторингу довкілля законопроект передбачає можливість якісної інтеграції державної системи моніторингу довкілля та її підсистем із загальноєвропейською мережею збирання, обміну та використання екологічних даних та інформації (SEIS), яку адмініструє Європейська екологічна агенція.

Також законопроект запроваджує системне визначення терміну та складових інформації про стан довкілля (екологічної інформації) і приводить у відповідність положення низки нормативно-правових актів у цій сфері, вдосконалює механізми екологічного інформування та забезпечення доступу до інформації про стан довкілля (екологічної інформації).

З метою створення та забезпечення функціонування державної системи моніторингу довкілля проектом акта передбачено внести відповідні зміни до 19 законодавчих актів, а саме: Лісового кодексу України, Водного кодексу України, Земельного кодексу України, Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закону України «Про охорону атмосферного повітря» та інших законів України.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту може мати вплив на видаткову частину



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F006787A600](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [27.07.2022 14:37:36](#) по [27.07.2024 14:37:36](#)

Міністерство фінансів України



06030-03-3/19207 від 29.08.2022

державного та місцевих бюджетів України.

Законопроектом передбачається, що з метою інформаційного забезпечення прийняття управлінських рішень у сферах охорони навколишнього природного середовища, зокрема лісового господарства, управління водними ресурсами, охорони біо- та ландшафтного різноманіття, використання та охорони рослинного світу, охорони, використання і відтворення тваринного світу тощо будуть використовуватись сучасні інформаційні технології, зокрема автоматизовані інформаційні системи, а також буде забезпечуватись технологічна сумісність та здійснюватись інформаційна взаємодія зазначених автоматизованих інформаційних систем із загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень і доступу до екологічної інформації та її мережею.

Реалізація зазначених положень законопроекту може потребувати додаткових видатків державного бюджету.

Також додаткових бюджетних коштів може потребувати:

створення та забезпечення роботи центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, інформаційно-аналітичної системи з функціоналом, необхідним для забезпечення виконання своїх повноважень, що має бути інтегрована із загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень і доступу до екологічної інформації та її мережі;

забезпечення органами державної влади й органами місцевого самоврядування створення і функціонування автоматизованих інформаційно-аналітичних систем та інших електронних засобів з метою забезпечення доступу до екологічної інформації та її поширення;

забезпечення передачі обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями інформації визначеним суб'єктам моніторингу в режимі реального часу, отриманої про стан довкілля під час моніторингу довкілля;

покладання на обласні державні адміністрації, Раду міністрів Автономної Республіки Крим, а також Київську та Севастопольську міські державні адміністрації, виконавчі органи міських рад повноважень органів управління якістю атмосферного повітря;

покладання на органи місцевого самоврядування обов'язків із здійснення спостережень за станом довкілля;

створення та забезпечення функціонування інформаційного фонду громадського здоров'я;

створення та забезпечення функціонування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері гідрометеорологічної діяльності центральної референс-лабораторії;
створення регіональних центрів моніторингу довкілля.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект може мати вплив на видаткову частину державного та місцевих бюджетів.

Водночас у пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його реалізація не потребує додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів. Проте розробник не вказав, за рахунок яких джерел передбачається здійснювати реалізацію законопроекту.

Визначити вартісну величину впливу законопроекту на показники бюджетів неможливо, оскільки до законопроекту не надано відповідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту може потребувати додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів України у поточному бюджетному періоді.

Водночас у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) відсутні пропозиції щодо збалансованості бюджету.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає вимогам статті 27 Кодексу, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Суб'єкт права законодавчої ініціативи зазначених обґрунтувань та пропозицій не надав.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Частиною другою статті 67 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що рішення органів державної влади, які призводять до додаткових видатків органів місцевого самоврядування, обов'язково супроводжуються передачею їм необхідних фінансових ресурсів. Такі рішення виконуються органами місцевого самоврядування в межах переданих їм фінансових ресурсів. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли

внаслідок рішень органів державної влади і попередньо не забезпечені відповідними фінансовими ресурсами, компенсуються державою.

Крім того, частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI, визначено, що у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту, проекту іншого акта подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Ураховуючи зазначене, Міністерство фінансів України в межах компетенції не заперечує щодо розгляду Верховною Радою України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» (реєстр. № 7327 доопрац. від 05.08.2022), поданого народними депутатами України Бондаренком О. В., Прощуком Е. П. та іншими, разом з відповідними фінансово-економічними обґрунтуваннями та розрахунками, а також пропозиціями щодо збалансованості бюджету.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА