

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про фінансову реструктуризацію» щодо вдосконалення процедури проведення фінансової реструктуризації та в частині подовження термінів дії цього закону» (далі – законопроект), (реєстр. № 7625 від 02.08.2022), внесений народним депутатом України Мотовиловцем А. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект розроблений з метою розмежування видів грошового зобов'язання та встановлення особливостей застосування закону державними банками та банками за участю держави, що сприятиме ефективнішому проведенню процедури добровільної фінансової реструктуризації боржника, встановленню особливості дій державних банків та банків за участю держави залежно від виду грошового зобов'язання боржника.

Законопроект вводить такі поняття, як «Грошові зобов'язання класу А, класу Б, класу В, класу Г», визначаючи кожний клас за окремими критеріями (рівнем забезпечення, строком прострочення, порядку реструктуризації).

Крім того, визначено поняття електронного аукціону за методом покрокового зниження початкової (стартової) ціни та подальшого подання цінових пропозицій з продажу боргу/відступлення права вимоги за грошовим зобов'язанням та прав за договорами забезпечення.

Також вводиться визначення понять «валової вартості» та «чистої вартості».

Водночас законопроектом продовжується дія Закону України «Про фінансову реструктуризацію» до 01 січня 2030 року, наразі Закон діє до 19 жовтня 2022 року. Також продовжуються строки, вказані в Законі на період дії воєнного, надзвичайного стану.

Разом з тим Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей діяльності фінансового сектору у зв'язку із введенням воєнного стану в Україні», прийнятим Верховною Радою України 01 серпня 2022 року № 2463-IX, продовжується дія Закону України «Про фінансову реструктуризацію» до 01 січня 2028 року.

Також законопроектом передбачено, що до державних банків, банків за участю держави не будуть застосовуватись заходи впливу за порушення будь-яких нормативів, які виникли внаслідок проведення фінансової реструктуризації згідно із процедурами, передбаченими цим Законом.

При цьому пунктом 2 розділу II законопроекту передбачено Національному банку України, Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000009E0E2F00448AA100](#)

Підписувач [Драганчук Юрій Олегович](#)

Дійсний з [16.03.2022 15:14:12](#) по [16.03.2024 15:14:12](#)

Міністерство фінансів України



14020-04-3/17943 від 16.08.2022

ринків фінансових послуг, протягом одного місяця з дня набрання чинності цим Законом привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

Водночас на виконання Закону України від 12 вересня 2020 року № 79 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функцій із державного регулювання ринків фінансових послуг» Указом Президента України від 30 червня 2020 року № 259/2020 «Про припинення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг» Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг припинено шляхом ліквідації.

Разом з тим абзацом четвертим пункту 3 розділу II законопроекту передбачено Кабінету Міністрів України у місячний строк із дня набрання чинності цим Законом за необхідності забезпечити фінансування секретаріату фінансової реструктуризації.

При цьому необхідно зауважити, що відповідно до пояснювальної записки реалізація законопроекту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат і збільшення видатків з Державного бюджету України.

Також відповідно до статті 15 Закону України «Про фінансову реструктуризацію» матеріально-технічне та організаційне забезпечення роботи секретаріату здійснюється за рахунок коштів, одержаних від суб'єктів господарювання (у тому числі нерезидентів), фізичних осіб, міжнародних фінансових організацій у вигляді безповоротної фінансової допомоги, грантів, дарунків, інших надходжень, які не передбачають повернення коштів.

З огляду на зазначене, пропонуємо абзац четвертий пункту 3 розділу II законопроекту виключити.

Разом з тим, зважаючи на те, що згідно зі статтею 55 Закону України «Про Національний банк України» головною метою банківського регулювання і нагляду Національного банку України є безпека та фінансова стабільність банківської системи, захист інтересів вкладників і кредиторів, вважаємо, що законопроект потребує погодження з Національним банком України.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що реалізація положень законопроекту не має впливу на видаткову частину Державного бюджету України.

Разом з тим норми законопроекту, якими передбачено Кабінету Міністрів України у місячний строк із дня набрання чинності цим Законом за необхідності забезпечити фінансування секретаріату фінансової реструктуризації, можуть потребувати додаткових видатків із державного бюджету.

При цьому суб'єктом права законодавчої ініціативи у порушення вимог

статті 27 Бюджетного кодексу України не додано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що реалізація положень законопроекту не має впливу на видаткову частину Державного бюджету України.

Разом з тим норми законопроекту, якими передбачено Кабінету Міністрів України у місячний строк із дня набрання чинності цим Законом за необхідності забезпечити фінансування секретаріату фінансової реструктуризації, можуть потребувати додаткових видатків із державного бюджету.

При цьому суб'єктом права законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України не додано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки).

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту може потребувати додаткових видатків з державного бюджету. Разом з тим до законопроекту не надано відповідного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи необхідні розрахунки), передбаченого вимогами статті 27 Бюджетного кодексу України.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект узгоджується із законами, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект може бути підтриманий за умови доопрацювання.

**Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції**

Юрій ДРАГАНЧУК