

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України» (реєстр. № 7466 від 15.06.2022), поданий Кабінетом Міністрів України.

2. Завдання законопроекту

Зміна існуючої системи оподаткування легкових автомобілів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень проекту акта не впливатиме на витрати бюджетів.

Водночас матиме вплив на надходження податку на додану вартість та акцизного податку до бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджету немає змоги, оскільки неможливо спрогнозувати кон'юнктуру імпорту транспортних засобів у наступних періодах.

Наведені в матеріалах до законопроекту цифри не можуть вважатись прогнозними, оскільки очікувати, що запит споживачів на легкові автомобілі буде такий самий, як у попередніх періодах, не доводиться.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету розробник не надав.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект є взаємопов'язаним з проектами законів України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України» та «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України».

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проектом акта передбачено:



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000009E0E2F00448AA100

Підписувач Драганчук Юрій Олегович

Дійсний з 16.03.2022 15:14:12 по 16.03.2024 15:14:12

Міністерство фінансів України



34020-02-3/14625 від 08.07.2022

- змінити підхід до визначення бази оподаткування податком на додану вартість автомобілів легкових, а саме встановити, що база оподаткування податком на додану вартість для транспортних засобів, визначених у підпункті 215.3.51 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), що ввозяться на митну територію України, визначається за формулою, встановленою підпунктом 215.3.5¹ пункту 215.3 статті 215 Кодексу, а також запровадити новий порядок розрахунку податку на додану вартість;

- змінити підхід до визначення суми акцизного податку з легкових автомобілів, а саме встановити, що розмір ставки акцизного податку визначається шляхом множення ставки базової (встановлюється залежно від кількості повних календарних років з року, наступного за роком виробництва відповідного транспортного засобу (базова ставка є найменшою для вживаних автомобілів)) на коефіцієнт, який обраховується з урахуванням різних характеристик автомобіля (об'єму двигуна, типу двигуна, ексклюзивності). При визначенні розміру акцизного податку ставка акцизного податку ділиться на 2;

- встановити нульові ставки акцизного податку для транспортних засобів, зазначених у товарній позиції 8703 80 90 10 згідно з УКТЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи кількома), замість 1 євро за 1 кіловат-годину ємності та для транспортних засобів, зазначених у товарних підкатегоріях 8703 10 18 00 (для транспортних засобів, що приводяться в рух тільки електричним двигуном, одним або кількома), 8703 80 10 90, 8703 90 00 00 згідно з УКТЗЕД, замість 100 євро за 1 штуку;

- встановити перехідний період 5 років для застосування основних ставок акцизного податку;

- скасувати обов'язок щодо сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування під час набуття права власності на легкові автомобілі, що підлягають першій державній реєстрації в Україні територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України.

Запропонована законопроектом зміна підходу в частині оподаткування податком на додану вартість суперечить:

- загальному принципу оподаткування податком на додану вартість, відповідно до якого цей податок нараховується на ціну (договірну вартість) з урахуванням загальнодержавних податків і зборів або договірну (контрактну) вартість для товарів, що ввозяться на митну територію України, але не нижче митної вартості товару, яка складається з вартості такого товару, з урахуванням мита й акцизного податку, що підлягає сплаті та включається до ціни товару;

- зобов'язанням України в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та правил Світової організації торгівлі щодо імплементації європейського законодавства з питань оподаткування та митниці.

Згідно зі статтею 85 глави 4 «Ввіз товарів» Директиви Ради № 2006/112/ЄС від 28.11.2006 про спільну систему ПДВ (імплементацію передбачено додатком XXVIII до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС) стосовно ввозу

товарів базою оподаткування має бути митна вартість, визначена відповідно до чинних положень Співтовариства.

База оподаткування має включати такі елементи, якщо їх ще не включено: податки, мита, збори та інші обов'язкові платежі, які сплачують за межами держави-члена ввозу, а також ті, які сплачують з причини ввозу, крім ПДВ, що підлягає утриманню (пункт «а» статті 86 Директиви № 112).

Крім того, запропонована законопроектом зміна підходу в частині оподаткування акцизним податком стимулює ввезення в Україну саме автомобілів, які були у вжитку, у віковому сегменті 5 – 10 років (зважаючи на запропоновані коефіцієнти), що суперечить екологічній політиці держави, у тому числі зобов'язанням у сфері співробітництва з питань транспорту, визначеним статтею 368 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Запропонована формула визначення суми акцизного податку з легкових автомобілів є нелогічною, оскільки розмір базової ставки обернено пропорційний віку авто, тому сума акцизного податку з уживаних автомобілів буде меншою ніж сума акцизного податку з нових автомобілів.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України» Мінфіном не підтримується.

**Заступник Міністра фінансів України
з питань європейської інтеграції**

Юрій ДРАГАНЧУК