



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

юридична адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62,  
факс (044) 520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

### Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку

*Щодо законопроекту № 7451*

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) відповідно до вимог статті 20-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» опрацював проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» та інших законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави» (реєстр. № 7451 від 09.06.2022) (далі - законопроект, проект Закону), поданого групою народних депутатів України на чолі з О. Мовчаном та, в межах повноважень, повідомляє про наступне.

Як вбачається з пояснювальної записки, доданої до законопроекту, метою проекту закону є пришвидшення приватизаційних процесів в період запровадження воєнного стану, вдосконалення порядку здійснення заходів з підготовки до приватизації та продажу об'єктів приватизації, що збільшуватимуть інвестиційну привабливість.

Пунктом 14 Розділу I законопроекту пропонується внести зміни до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» відповідно до яких:

1) до інформаційного пакету – відомостей про державне або комунальне підприємство, єдиний майновий комплекс якого є об'єктом приватизації, або господарське товариство, акції або частки якого є об'єктом приватизації, не входять документи та відомості, необхідні та достатні для отримання дозволу на концентрацію.

А це означатиме, що при наданні, відповідно до укладеного договору про конфіденційність інформації, потенційним покупцям при отриманні доступу до інформаційного пакета об'єкта великої приватизації не буде відомо про документи та відомості, необхідні та достатні для отримання дозволу на концентрацію (зміни до статті 10 Закону).



Сертифікат:  
58E2D9E7F900307B040000009C033300DCDF9900  
Підписувач: Коноплянко Анжеліка Олександрівна  
Дійсний з: 01.10.2021 по 30.09.2023

Антимонопольний комітет України



№ 300-06/09-98-НПА від 21.06.2022

2) право власності на об'єкт приватизації переходитиме до покупця не раніше дати отримання дозволу Антимонопольного комітету України на концентрацію **(у випадку придбання пулу – не раніше дати отримання дозволу щодо об'єктів приватизації, з яких сформовано пул), якщо отримання такого дозволу вимагається законом.** (зміни до статті 26 Закону).

**Пул – об'єкт великої приватизації**, який сформовано з кількох об'єктів приватизації в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, за умови, що відповідні підприємства та/або господарські товариства здійснюють економічну діяльність в одній або суміжних галузях; (визначення термінів, запропоновано в статті 1 Закону).

**До об'єктів великої приватизації належатимуть об'єкти державної або комунальної власності** (єдині майнові комплекси державних підприємств та пакети акцій (часток) суб'єктів господарювання, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі), **та пули, вартість активів яких** (для пулу – загальна вартість активів об'єктів приватизації, з яких сформовано пул) **згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік перевищує 250 мільйонів гривень.**

Підпунктом 21 пункту 14 законопроекту пропонується доповнити розділ V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» пунктом 7-4 відповідно до якого установити, **що тимчасово на період дії воєнного стану, введеного відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», щодо державного майна разом із заявою на участь у приватизації об'єкта малої приватизації, потенційні покупці – юридичні особи подаватимуть, зокрема, заяву про відсутність необхідності отримання дозволу Антимонопольного комітету України на безпосереднє або опосередковане придбання у власність акцій (часток) у розмірі, що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання, а також активів у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта 69 господарювання (далі – дозвіл на концентрацію) **або про зобов'язання отримання дозволу на концентрацію** у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, (для аукціонів з продажу пакетів акцій (часток), єдиних майнових комплексів);**

**потенційні покупці – фізичні особи та іноземні громадяни подаватимуть, зокрема, заяву про відсутність необхідності отримання дозволу на концентрацію або про зобов'язання отримання дозволу на концентрацію** у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, (для аукціонів з продажу пакетів акцій (часток), єдиних майнових комплексів);

**перехід права власності на об'єкт приватизації до покупця не залежатиме від отримання дозволу Антимонопольного комітету України на концентрацію, якщо отримання такого дозволу вимагається законом.**

Зазначені вище законодавчі ініціативи не можуть бути підтримані Комітетом та потребують доопрацювання з огляду на їх невідповідність передбаченому у частині третій статті 42 Конституції України принципу

забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, а їх реалізація може призвести до монополізації певних ринків, з огляду на наступне.

Заявник не може брати на себе зобов'язання отримання дозволу на концентрацію у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, (для аукціонів з продажу пакетів акцій (часток), єдиних майнових комплексів), оскільки відповідно до статті 25 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) лише Комітет чи адміністративна колегія Комітету надають дозвіл на концентрацію у разі, якщо вона не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині.

При цьому відповідно до статті 20 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, **покупець зобов'язаний отримати дозвіл** Комітету на безпосереднє або опосередковане придбання у власність акцій (часток) у розмірі, що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання, а також активів у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання (далі - дозвіл на концентрацію). Порядок подання та розгляду заяви про надання дозволу на концентрацію встановлюється законодавством про захист економічної конкуренції.

В силу вимог абзацу першого частини першої статті 26 Закону України «Про захист економічної конкуренції» *учасники концентрації у порядку, встановленому Комітетом, звертаються із заявою про надання дозволу на концентрацію до Антимонопольного комітету України.*

Відповідно до статті 28 Закону, *якщо протягом строку розгляду заяви, передбаченого частиною першою статті 27 цього Закону, органами Комітету не виявлено підстав для заборони узгоджених дій, концентрації, і концентрація не заборонена відповідно до Закону України «Про санкції», органи Комітету приймають рішення про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію.*

Тобто, Комітет, у разі надходження заяви про надання дозволу на концентрацію, надає дозвіл на концентрацію лише за умови, якщо вона не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині та не заборонена відповідно до Закону України «Про санкції».

Разом з цим, відповідно до частини п'ятої статі 26 Закону у разі, *якщо концентрація провадиться із застосуванням конкурсних процедур (торги, аукціони, конкурси, тендери тощо), заява може подаватись як до початку конкурсної процедури, так і після, але не пізніше тридцяти днів з дати оголошення переможця, якщо інше не передбачено законом.*

Отже, зазначені положення законопроекту не узгоджуються з нормами Закону України «Про захист економічної конкуренції» та можуть призвести до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині.

Окрім того, **законодавством про захист економічної конкуренції не передбачено умов та порядку надання дозволу Антимонопольним комітетом**

**України на концентрацію у випадку придбання пулу** - об'єкту великої приватизації, який сформовано з кількох об'єктів приватизації в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, за умови, що відповідні підприємства та/або господарські товариства здійснюють економічну діяльність в одній або суміжних галузях.

На підставі зазначеного, **Комітет не підтримує запропоновані законопроектюм положення та наполягає на їх доопрацюванні.**

**В. о. Голови Комітету**

**Анжеліка КОНОПЛЯНКО**

*Стаднюк Т.В.*  
*stadnyuk@atcu.gov.ua*