

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування Автоматизованого інформаційного комплексу освітнього менеджменту» (реєстр. № 7396 від 06.06.2022 (доопрацьований)), розроблений народними депутатами України С. Бабаком, Р. Грищуком та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до законодавства в частині:

- розширення функціональних можливостей Єдиної державної електронної бази з питань освіти (далі – ЄДЕБО), зокрема щодо:

запровадження реєстрів здобувачів освіти, педагогічних працівників, сертифікатів педагогічних працівників;

запровадження доступу до інформації через ЄДЕБО та Єдиний державний вебпортал електронних послуг (Дія) на платній основі;

запровадження обміну інформацією з іншими електронними ресурсами (з Єдиним державним демографічним реєстром, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, Державним реєстром актів цивільного стану, Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Єдиним державним реєстром призовників, військовозобов'язаних та резервістів, Електронною системою охорони здоров'я, Єдиною інформаційною системою соціальної сфери тощо);

надання інформації з ЄДЕБО здійснювати за узгодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику, тощо;

- законодавчого врегулювання і розширення функціональних можливостей програмно-апаратного комплексу «Автоматизований інформаційний комплекс освітнього менеджменту» (далі – ПАК «АІКОМ»), зокрема щодо взаємодії та обміну даними з іншими електронними інформаційними системами та реєстрами для отримання, передачі, запису, верифікації й обробки інформації у сфері освіти тощо.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту впливатиме на показники державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект не відповідає положенням частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою розробник до законопроекту має надати фінансово-економічні розрахунки й обґрунтування щодо потреби в бюджетних коштах, необхідних для реалізації законопроекту, а також пропозиції про внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



07010-04-3/12320 від 14.06.2022

бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його реалізація не призведе до додаткових видатків з Державного бюджету України.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація акта потребуватиме суттєвих додаткових коштів з державного бюджету на заходи з модернізації ЄДЕБО (розширення функціональних можливостей). На 2022 рік на модернізацію ЄДЕБО передбачено 8,0 млн гривень.

У Державному бюджеті України на 2022 рік коштів на функціонування ПАК «АІКОМ» не передбачено.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI, у разі внесення законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту, проекту іншого акта подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Заходи з модернізації ЄДЕБО (розширення функціональних можливостей) потребуватимуть суттєвих додаткових коштів з державного бюджету, джерела покриття яких в умовах обмеженого фінансового ресурсу держави під час дії воєнного стану відсутні.

Законопроектом не передбачено встановлення власника ЄДЕБО (лише держателя).

Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, затверджене наказом Міністерства освіти і науки України від 08.06.2018 № 620, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 05.10.2018 № 1132/32584 (далі – Положення про ЄДЕБО), передбачає, що власником ЄДЕБО та виключних майнових прав на її програмне забезпечення є держава.

Норма щодо надання інформації з ЄДЕБО за узгодженням з Мінфіном не відповідає Положенню про Міністерство фінансів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375.

Згідно з цим Положенням Мінфін є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову, бюджетну і боргову політику, державну політику у сфері

міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів, казначейського обслуговування бюджетних коштів тощо.

Отже, узгодження будь-якої інформації, яка не містить фінансового характеру, не є компетенцією Мінфіну.

Крім того, зазначаємо, що більшість норм законопроекту дублює норми Положення про ЄДЕБО та Положення про програмно-апаратний комплекс «Автоматизований інформаційний комплекс освітнього менеджменту» (далі – Положення про ПАК «АІКОМ»), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.12.2021 № 1255.

Так, функціональними можливостями ЄДЕБО, зокрема, є: обмін інформацією з державними електронними інформаційними ресурсами; збір і зберігання інформації стосовно здобувачів закладів освіти, педагогічного персоналу та їх сертифікації, власників документів про освіту тощо.

Положення про ЄДЕБО визначає перелік суб'єктів у ЄДЕБО та розмежовує їх функції.

Функціональними можливостями ПАК «АІКОМ», зокрема, є: забезпечення взаємодії центральної бази даних зі сторонніми інформаційними системами і державними електронними інформаційними ресурсами; автоматизація одержання, обробка та зберігання інформації і документів у сфері освіти; використання даних, державних класифікаторів, номенклатур та довідників для внесення і систематизації інформації у центральній базі даних; надання статистичної інформації у сфері освіти; захист даних від несанкціонованого доступу, знищення, модифікації шляхом здійснення організаційних та технічних заходів, впровадження засобів і методів технічного захисту інформації; накопичення, зберігання й автоматизоване оброблення освітньої статистики для розподілу коштів освітньої субвенції тощо.

Положення про ПАК «АІКОМ» врегульовує питання розмежування повноважень і порядок взаємодії суб'єктів ПАК «АІКОМ».

Отже, питання функціонування ЄДЕБО та ПАК «АІКОМ» на сьогодні врегульовано, а в разі необхідності за ініціативи МОН відповідні зміни може бути внесено до Положення про ПАК «АІКОМ» рішенням Уряду, до Положення про ЄДЕБО – наказом МОН.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування Автоматизованого інформаційного комплексу освітнього менеджменту» не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ