

ПРОПОЗИЦІЇ

Адміністрації Державної прикордонної служби України
щодо проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законів України щодо використання народним депутатом України дипломатичного паспорта України»

народні депутати України Ігор ФРІС, Тарас БАТЕНКО та ін.

реєстраційний номер 7383 від 17.05.2022

до першого читання

1. Адміністрацією Державної прикордонної служби України не підтримується законопроект.

2. У законопроекті пропонується внести зміни до законів України «Про статус народного депутата України» і «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України», якими передбачено заборону вимагати у народних депутатів України, які здійснюють перетинання державного кордону України з використанням дипломатичного паспорта України, паспорта громадянина України для виїзду за кордон, пред'явлення будь-яких інших документів, необхідних для перетинання державного кордону України.

Перш за все слід зауважити, що Закон України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» та Закон України «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України» не визначають умови перетинання державного кордону України тими чи іншими категоріями громадян України. Порухені питання в Україні регулює спеціальний Закон України «Про прикордонний контроль», статтею 7 якого визначено порядок здійснення прикордонного контролю осіб.

Крім того, встановлення заборони вимагати від народних депутатів України пред'явлення інших документів, необхідних для перетинання державного кордону України, не кореспондується з відсутністю обов'язку у уповноважених службових осіб Державної прикордонної служби України знати, що особа, яка пред'явила такий паспортний документ, є народним депутатом України.

Виходячи зі змісту абзацу першого частини восьмої статті 33 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» та Закону України «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України» дипломатичний паспорт України, на відміну від паспорта громадянина України для виїзду за кордон, видається народному депутату України для виконання депутатських повноважень і має використовуватись саме під час виконання таких повноважень.

Паспорт громадянина України для виїзду за кордон отримується народним депутатом України на загальних засадах та може використовуватись в



особистих цілях (під час приватних поїздок). У таких випадках заборона вимагати пред'явлення інших документів, необхідних для перетинання державного кордону України, створює передумови щодо використання депутатського мандату в особистих цілях, що суперечить положенням частини третьої статті 8 Закону України «Про статус народного депутата України».

Встановлення абсолютної заборони вимагати у народних депутатів України пред'явлення інших документів, необхідних для перетинання державного кордону України, не звільняє уповноважених службових осіб Державної прикордонної служби України від обов'язку виконання всього комплексу процедур прикордонного контролю.

За умов дії правового режиму воєнного стану, проведення загальної мобілізації і, як наслідок, впровадження обмежень свободи пересування, виїзд з України можливий лише для окремих категорій громадян України, що має підтверджуватись відповідними документами.

Так, згідно з частиною четвертою статті 37 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» у воєнний час забороняється виїзд призовників, військовозобов'язаних та резервістів з місця проживання без дозволу керівника відповідного районного (міського) територіального центру комплектування та соціальної підтримки. Відповідно до статті 15 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» центральні органи виконавчої влади та інші державні органи, крім іншого, забезпечують виконання законів України та інших нормативно-правових актів з питань мобілізаційної підготовки та мобілізації.

Таким чином, запровадження такої заборони може призвести до вимушеного прийняття уповноваженими службовими особами Державної прикордонної служби України рішень про відмову таким особам у перетинанні державного кордону України.

Голова Державної прикордонної
служби України

Сергій ДЕЙНЕКО