

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо справляння окремих податків і зборів у період воєнного, надзвичайного стану» (реєстр. № 7311-1 від 28.04.2022) (далі – законопроект № 7311-1), внесений народним депутатом України Гетманцевим Д. О.

**2. Завдання законопроекту**

Відповідно до пояснювальної записки законопроект № 7311-1 розроблено з метою забезпечення у період дії воєнного стану умов для належного функціонування економіки, а також належного наповнення дохідної частини бюджету за рахунок надходження податкових та митних платежів.

Зокрема, законопроектом пропонується:

*у частині акцизного податку:*

- відновити оподаткування акцизним податком операцій з ввезення фізичними особами на митну територію України транспортних засобів;
- запровадити стимулювання виробництва біоетанолу та спирту етилового денатурованого, а саме:

дозволити використовувати для обліку спирту етилового денатурованого та біоетанолу масові витратоміри замість витратомірів-лічильників спирту етилового, які обліковують спирт за об'ємом. Зазначене дозволить уникнути похибок та спростить облік кількості виробленого та відвантаженого біоетанолу та спирту етилового денатурованого;

зобов'язати виробників спирту етилового погоджувати з контролюючим органом технологічну схему встановлення витратомірів-лічильників спирту етилового та/або масових витратомірів;

дозволити тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, суб'єктам господарювання, які мають ліцензію на виробництво спирту етилового неденатурованого, виробляти спирт етиловий денатурований та/або біоетанол на підставі ліцензії на виробництво спирту етилового неденатурованого, а суб'єктам господарювання, які мають ліцензію на виробництво спирту етилового денатурованого, виробляти біоетанол;

- дозволити тимчасово на період дії воєнного стану імпорт та реалізацію на митній території України сигарет та ТВЕНів з маркуванням інших країн, таких як Канада, Мексика та інші;

*у частині податку на додану вартість:*

- скасувати звільнення від оподаткування податком на додану вартість при ввезенні товарів на митну територію України платниками єдиного податку третьої



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000099F72E00B5F09200

Підписувач Воробей Світлана Іванівна

Дійсний з 31.03.2021 16:25:30 по 31.03.2023 16:25:30

Міністерство фінансів України



11320-03-3/10572 від 24.05.2022

групи, які використовують особливості оподаткування, сплачують єдиний податок у розмірі 2 відсотки доходу;

- скасувати звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з ввезення товарів суб'єктами господарювання, які зареєстровані платниками єдиного податку першої, другої та третьої групи, яке було запроваджено на період дії воєнного стану на території України;

- встановлює можливість та порядок оформлення відшкодування сум податку на додану вартість облігаціями внутрішньої державної позики строком обігу п'ять років. Прийняття норми дозволить зменшити витрати державного бюджету у 2022 році та перенести їх, відповідно до встановлених термінів погашення ОВДП на наступні роки;

*у частині податку на доходи фізичних осіб:*

- розширити перелік осіб, які отримують благодійну допомогу протягом дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану від благодійників – фізичних осіб, які внесені до Реєстру волонтерів;

- встановити, що цільова або нецільова благодійна допомога, що надається платнику податку, який постраждав внаслідок збройної агресії Російської Федерації у період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану, буде розподілятися через державний чи місцевий бюджет або через банківські рахунки благодійних організацій, Товариства Червоного Хреста України, внесених до Реєстру неприбуткових організацій та установ;

- встановити у період дії воєнного стану особливості оподаткування доходів, отриманих від продажу платником власної сільськогосподарської продукції, що вирощена, відгодована, виловлена, зібрана, виготовлена, вироблена, оброблена та/або перероблена безпосередньо фізичною особою;

*у частині військового збору:*

- збільшити розмір військового збору з 1,5 до 3 відсотків.

При цьому тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, звільнити від оподаткування військовим збором доходи у вигляді грошового забезпечення працівників правоохоронних органів, військовослужбовців та працівників Збройних Сил України, Національної гвардії України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної прикордонної служби України, осіб рядового, начальницького складу, військовослужбовців, працівників Міністерства внутрішніх справ України, Управління державної охорони України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань та інших осіб на період їх безпосередньої участі в здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації;

*у частині єдиного податку:*

для платників єдиного податку третьої групи, які використовують особливості оподаткування, що встановлені з 01 квітня 2022 року до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України:

- врегулювати питання щодо коригування (зменшення) доходу як об'єкта оподаткування єдиним податком, у випадку повернення наданої поворотної фінансової допомоги, термін повернення якої перевищив 12 календарних місяців;

- скасувати обмеження щодо застосування вказаних особливостей оподаткування для видобування підземних та поверхневих вод суб'єктами господарювання виключно для задоволення питних потреб і санітарно-гігієнічних потреб (використання води в туалетних, душових, ванних кімнатах і умивальниках та використання для утримання приміщень у належному санітарно гігієнічному стані);

*у частині адміністрування податків:*

- врегулювати питання проведення камеральних перевірок на період дії воєнного, надзвичайного стану;

- відновити перебіг строків, визначених Податковим кодексом України та зупинених на період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану, зокрема, в частині дотримання строків подання звітності.

Крім того, законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» в частині інформування про членство застрахованих осіб у профспілкових організаціях податковими агентами в рамках подання звітності по єдиному внеску.

Також пропонується внести зміни до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» в частині зарахування до страхового стажу періоду, за який фізичними особами – підприємцями, в тому числі ті, які обрали спрощену систему оподаткування, особами, які провадять незалежну професійну діяльність, членами фермерського господарства не сплачено страхові внески у період воєнного, надзвичайного стану.

Проектом акта передбачається на період дії воєнного стану особам з інвалідністю виплачувати пенсію незалежно від повторного огляду медико-соціальної експертизи, дітям віком від 18 до 23 років, які навчаються за денною формою навчання, призначати пенсію в разі втрати годувальника без надання довідки закладу освіти, а також пенсії внутрішньо переміщеним особам, які не мають документів, та/або щодо яких відсутні відомості про періоди страхового стажу, трудової діяльності, призначати на підставі відомостей наявних у відповідних реєстрах.

Також законопроектом №7311-1 пропонується дозволити ввезення на митну територію України транспортних засобів, які відповідають екологічним нормам не нижче рівня «ЄВРО-3» наступних кодів УКТ ЗЕД 8701, 8702, 8704, 8705 (наразі діє обмеження щодо ввезення транспортних засобів не нижче «Євро 5»).

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація законопроекту надасть можливість отримати у 2022 році додаткові надходження до бюджету сум податку на додану вартість, акцизного податку, військового збору та ввізного мита.

#### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

За розрахунками Мінфіну, щомісячні надходження від прийняття законопроекту № 7311-1 до зведеного бюджету становитимуть 5,81 млрд гривень.

#### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Пропозиції щодо покриття можливих втрат бюджету відсутні.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Згідно із пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроект № 7311-1 спрямовано на збільшення надходжень до державного та місцевих бюджетів, що в умовах триваючої збройної агресії Російської Федерації має важливе значення для фінансової стабільності України.

Слід зазначити, що норми законопроекту, якими пропонується встановити можливість та порядок бюджетного відшкодування податку на додану вартість шляхом оформлення облігацій внутрішньої державної позики є неактуальними.

Зокрема, Законом України від 12.05.2022 № 2260–IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей податкового адміністрування податків, зборів та єдиного внеску під час дії воєнного, надзвичайного стану» відновлено бюджетне відшкодування податку на додану вартість грошовими коштами, яке було зупинено тимчасово, на період до припинення або скасування воєнного стану на території України.

Ураховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо справляння окремих податків і зборів у період воєнного, надзвичайного стану» (реєстр. № 7311-1 від 28.04.2022), внесений народним депутатом України Гетманцевим Д. О., підтримується за умови врахування зауважень.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Світлана ВОРОБЕЙ**