



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України
з питань економічного розвитку

*Щодо проекту Закону України
(реєстр. № 7237 від 31.03.2022)*

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 18.04.2022 № 9215/1/1-22 до листа Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку від 14.04.2022 № 04-16/13-2022/63304 Мінекономіки разом з Мін'юстом, Мінфіном, Мінреінтеграції та Мінсоцполітики опрацювало проект Закону України "Про компенсацію за майно, втрачене, пошкоджене та знищене внаслідок збройної агресії Російської Федерації та справедливий розподіл репарацій" (реєстраційний № 7237 від 31.03.2022), унесений народними депутатами України Мовчаном О. В. та іншими (далі – проект Закону), і повідомляє.

Проектом Закону передбачається:

визначити механізм первинної та повної компенсації за втрачене, пошкоджене та знищене майно постраждалим фізичним особам, їх спадкоємцям та постраждалим юридичним особам України в результаті збройної агресії Російської Федерації;

створити Державний реєстр майна, знищеного, пошкодженого або втраченого внаслідок збройної агресії Російської Федерації, для збору та обліку інформації про відповідне майно постраждалих осіб;

визначити повноваження органів державної влади щодо збору, обліку та верифікації інформації щодо втраченого, пошкодженого та знищеного майна, а також виплат компенсацій;

визначити правовий механізм компенсації завданої шкоди майну на тимчасово окупованій території за принципом "ефективного контролю";

визначити механізм забезпечення стягнення репарацій з Російської Федерації та їх адресного розподілу.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00**

Дійсний з **12.11.2021 0:00:00** по **11.11.2023 23:59:59**

Мінекономіки



3211-01/21590-01 від 05.05.2022 20:01

Мінсоцполітики (лист від 18.04.2022 № 3816/0/2-22/51, копія додається) повідомило про відсутність пропозицій до проекту Закону.

Мінекономіки в цілому підтримує проект Закону як такий, що сприятиме захисту права власності та інших речових прав на майно, які порушено внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

Водночас вважаємо доцільним зазначити наступне.

Згідно з частиною першою статті 4 проекту Закону право на компенсацію за втрачене, пошкоджене або знищене внаслідок збройної агресії майно мають постраждалі фізичні особи, їхні спадкоємці та юридичні особи щодо майна, вартість якого перевищує 50 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Ураховуючи, що втрата майна будь-якої вартості внаслідок збройної агресії та відсутність нормальної можливості його відновлення або заміни в умовах воєнного стану або після нього для будь-яких осіб матиме значне фінансове навантаження, положення щодо права на компенсацію залежно від вартості майна доцільно виключити з проекту Закону.

Частиною першою статті 10 проекту Закону пропонується встановити, що оцінка втраченого чи знищеного внаслідок збройної агресії майна або вартість відновлення пошкодженого внаслідок збройної агресії майна проводиться автоматично на підставі інформації, внесеної в Державний реєстр майна, знищеного, пошкодженого та втраченого внаслідок збройної агресії Російської Федерації, акта Комісії з обстеження майна, знищеного або пошкодженого внаслідок збройної агресії Російської Федерації, та опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, що є чинними на дату прийняття рішення про виплату компенсації.

Проте, оскільки положення проекту Закону поширюються на різні види майна, застосування опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України для оцінки інших видів майна, крім житла, вбачається не коректним.

Статтею 12 проекту Закону пропонується встановити, що розмір первинної компенсації для постраждалої фізичної особи або її спадкоємців та для постраждалої юридичної особи залежить від розміру прожиткових мінімумів для працездатних осіб станом на 1 січня року, у якому ухвалюється рішення про виплату первинної компенсації.

Проте в проекті Закону чітко не визначено розмір первинної компенсації, не встановлено, скільки саме прожиткових мінімумів він повинен становити.

У статті 32 проекту Закону зазначено, що особи, майно яких було втрачене, пошкоджене або знищене на тимчасово окупованих територіях, звертаються до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини в порядку Закону України "Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини" та Закону України "Про звернення громадян".

До такого звернення додаються документи, передбачені статтею 7 проекту Закону.

На підставі зібраних відомостей Уповноважений Верховної Ради України з прав людини ухвалює рішення про звернення із зібраними вимогами до

компетентного міжнародного органу та передає зазначені справи Мін'юсту для надання безоплатної правничої допомоги щодо супроводу заяв таких громадян у компетентних міжнародних органах.

Проте стаття 32 проекту Закону не містить чіткого визначення виду компенсації, яку мають отримати постраждалі особи, та механізму її отримання.

Крім того, урахуваючи, що наслідком збройної агресії Російської Федерації є, зокрема, постраждала власність фізичних та юридичних осіб незалежно від категорій, пропонуємо виключити з проекту Закону положення, які стосуються черговості отримання компенсації постраждалим особам.

Мінфін (лист від 20.04.2022 № 47040-03-5/8083, копія додається) зазначив, що проект Закону фінансово не забезпечений та потребує визначення джерел фінансування.

Мін'юст (лист від 19.04.2022 № 31025/3775-1-22/8.1.1, копія додається) надав пропозиції та зауваження до проекту Закону та зазначив про необхідність його доопрацювання, зокрема, шляхом уточнення норм проекту Закону, виключення положень, які не узгоджуються між собою, урахування норм чинного законодавства, посилення не лише на міжнародні договори та інші джерела права, але й зазначення, у якому зв'язку з предметом правового регулювання проекту Закону вони перебувають, тощо.

Мінрегіон (лист від 27.04.2022 № 7/15.1/3631-22, копія додається) зазначив про необхідність доопрацювання частин першої і другої статті 12 та частини першої статті 22 проекту Закону та повідомив, що Верховною Радою України прийнято у першому читанні проект Закону від 24.03.2022 № 7198 "Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації", який доопрацьовується до другого читання за активної участі фахівців Міністерства.

Мінреінтеграції (лист від 20.04.2022 № 22/11.1-1852-22, копія додається) звернуло увагу, що фактично висвітлена в проекті Закону проблематика з кожним наступним днем збройної агресії Російської Федерації потребує більш ширшого та комплексного врегулювання, що в майбутньому повинно стати дорожньою картою щодо відновлення прав постраждалих осіб.

Мінреінтеграції надало пропозиції до проекту Закону та, загалом підтримуючи ідею проекту Закону, зазначило, що відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Закону України "Про Регламент Верховної Ради України" за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні доцільно прийняти рішення про направлення законопроекту до головного комітету для підготовки на повторне перше читання, визначивши при цьому основні положення, принципи, критерії, яким повинен відповідати доопрацьований законопроект чи його структурні частини.

Позиції Мінінфраструктури, Мінцифри, Мінветеранів, МВС та Міноборони до проекту Закону будуть надіслані додатково після їх надходження до Мінекономіки.

Додаток: на 33 арк. в 1 прим.

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО

Гусак Наталія, ngusak@me.gov.ua