

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо соціального захисту осіб рядового і начальницького складу та умов проходження служби цивільного захисту» (реєстраційний № 7284 від 14.04.2022), внесений народними депутатами України Бондаренком О. В., Криворучкіною О. В., Лабунською А. В., Мандзієм С. В. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом вносяться зміни до ряду законодавчих актів (Кодексу цивільного захисту України, Кодексу законів про працю України, законів України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про Дисциплінарний статут служби цивільного захисту»), зокрема:

1) змінами до Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) передбачено:

надати можливість повторного прийняття на службу до органів та підрозділів ДСНС на посади, не пов'язані з підвищеним ризиком для життя або здоров'я, осіб, які були визнані лікарсько-експертними комісіями непридатними до служби за станом здоров'я через захворювання (поранення) та звільнені зі служби цивільного захисту;

скасувати обмеження щодо надання пілг на санаторно-курортне лікування особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту залежно від розміру середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу;

надавати допомогу на поховання і компенсацію матеріальних витрат на ритуальні послуги та спорудження надгробка сім'ям загиблих/померлих осіб рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту під час проходження служби (на сьогодні така допомога надається сім'ям загиблих/померлих під час виконання службових обов'язків);

викласти у новій редакції статтю 118 Кодексу та доповнити його новими статтями 118<sup>1</sup> – 118<sup>4</sup>, якими встановити нові розміри та умови виплати одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті), інвалідності або часткової втрати працездатності осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту залежно від прожиткового мінімуму.

Зокрема, у разі загибелі/смерті особи під час виконання службових обов'язків розмір виплати становитиме 750-кратний прожитковий мінімум для працездатних осіб на 01 січня календарного року (1 860,8 тис. грн у 2022 році) замість 10-річного грошового забезпечення загиблого/померлого (у середньому це 969,2 тис. грн); у разі інвалідності, отриманої під час виконання службових



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



10020-08-3/8425 від 26.04.2022

обов'язків, розмір виплати становитиме 250 – 400-кратний прожитковий мінімум для працездатних осіб на 01 січня календарного року (620,3 – 992,4 тис. грн у 2022 році) залежно від групи інвалідності замість 5-річного грошового забезпечення (у середньому це 374,4 – 545,0 тис. гривень);

2) змінами до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» передбачено збереження пенсійного забезпечення осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту – пенсіонерів, які повторно прийняті на службу цивільного захисту за контрактом під час дії особливого періоду. При цьому пенсійне забезпечення цих осіб здійснюватиметься з урахуванням додаткової вислуги років від часу повторного прийняття їх на службу за контрактом, у тому числі шляхом укладення нового контракту на проходження служби цивільного захисту до дня фактичного звільнення.

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Прийняття законопроекту вплине на показники державного бюджету.

### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету для ДСНС на виплату у збільшених розмірах одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті), інвалідності або часткової втрати працездатності осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, на пільгове санаторно-курортне лікування осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, на виплату допомоги на поховання у зв'язку із розширенням кількості випадків надання такої допомоги, а також додаткових видатків з бюджету Пенсійного фонду України.

Водночас розробник законопроекту не надав фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків, у тому числі інформації щодо чисельності осіб, які потребуватимуть відповідних виплат, що позбавляє Міністерство фінансів України можливості спрогнозувати обсяг необхідних додаткових видатків.

Крім того, скасування критеріїв урахування доходів під час надання пільг на санаторно-курортне лікування осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту призведе до порушення єдиних підходів державної політики надання соціальних пільг і є дискримінаційним стосовно інших пільгових категорій осіб. Зокрема, на сьогодні відповідно до Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» пільги на санаторно-курортне лікування надаються військовослужбовцям та членам їх сімей з урахуванням сукупного доходу сім'ї таких пільговиків.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету у поточному бюджетному періоді, обсягу яких не обраховано.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект не відповідає статті 27 Бюджетного кодексу України щодо надання фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та джерел покриття додаткових витрат.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням зауважень Міністерства фінансів України. Зокрема, пропонується виключити підпункт 4 пункту 1 розділу I проекту Закону (щодо скасування критеріїв урахування доходів під час надання пільг на санаторно-курортне лікування особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту) та надати фінансово-економічні розрахунки з метою визначення його впливу на видатки державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України в умовах воєнного стану.

**Перший заступник Міністра  
фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**