

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України “Про внесення змін до статті 12¹ Закону України “Про правовий режим воєнного стану” щодо нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України” (реєстр. № 7207 від 22.03.2022), поданий народними депутатами України Кузьмініх С. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Проект Закону розроблено з метою врегулювання питання ієрархії нормативно-правових актів, порядку застосування нормативно-правових актів, вирішення неузгодженостей та суперечностей між нормативно-правовими актами на період дії воєнного стану в Україні.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

За інформацією суб'єкта законодавчої ініціативи, реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не впливатиме на показники Державного бюджету України.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

За інформацією суб'єкта законодавчої ініціативи, прийняття проекту Закону не потребуватиме видатків з Державного бюджету України у поточному та наступних бюджетних періодах.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення законопроекту не суперечать бюджетному законодавству.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Згідно зі статтею 113 Конституції України Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади та у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента



України та указом Верховної Ради України, прийнятим відповідно до

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)



13120-04-3/7499 від 12.04.2022

Конституції та законів України.

Кабінет Міністрів України в межах своєї компетенції видає постанови і розпорядження, які є обов'язковими до виконання (стаття 117 Конституції України).

Однією з ознак, що відрізняє закон від інших нормативно-правових актів, є прийняття його вищим представницьким органом державної влади. Так, пунктом 3 частини першої статті 85 Конституції України закріплено, що прийняття законів належить до **повноважень Верховної Ради України**.

Відповідно до Рішення Конституційного Суду України від 17.10.2002 № 17-рп (щодо повноважності Верховної Ради України) визначення **Верховної Ради України єдиним органом законодавчої влади означає, що жоден інший орган державної влади не уповноважений приймати закони**. Верховна Рада України здійснює законодавчу владу самостійно, без участі інших органів.

Вища юридична сила закону полягає, зокрема, у тому, що всі підзаконні нормативно-правові акти приймаються на основі законів та за своїм змістом не повинні суперечити їм. Підпорядкованість таких актів законам закріплена у положеннях Конституції України.

У разі суперечності норм підзаконного акта нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу.

Ураховуючи вищевикладене, а також те, що у період дії воєнного стану не можуть бути припинені повноваження, зокрема, Верховної Ради України, яка у разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях працює в сесійному режимі (частина перша статті 10 та статті 12 Закону України "Про правовий режим воєнного стану"), у разі внесення запропонованих проектом Закону змін, може бути створено ситуацію, **коли два акта однакової юридичної сили, але прийняті різними органами державної влади можуть містити норми права, які будуть мати певні невідповідності та/або суперечності. При цьому механізму урегулювання цих питань проектом не передбачено**.

Неузгодженість між актами **однакової юридичної сили**, їхнє протиріччя з одного й того самого предмета регулювання, а також суперечність між двома або більше нормами права, прийнятими з одного і того ж питання (колізія норм права) може створити **ризик розбалансованості системи прийняття рішень, що у період воєнного стану може призвести до негативних наслідків для обороноздатності країни, а також оперативного та всебічного забезпечення потреб цивільного населення у період військового вторгнення**.

Згідно із пояснювальною запискою до законопроекту проект Закону розроблено, зокрема, з метою врегулювання питання **порядку застосування нормативно-правових актів, вирішення неузгодженостей та суперечностей між нормативно-правовими актами на період дії воєнного стану в Україні, проте**

редакція проекту Закону цих положень не містить.

Водночас зазначаємо, що 24.03.2022 Верховна Рада України прийняла Закон України “Про внесення змін до Законів України “Про центральні органи виконавчої влади” та “Про правовий режим воєнного стану” щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану” (25.03.2022 направлено на підпис Президенту України), яким уже визначено, зокрема, додаткові повноваження Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану та механізм їх здійснення.

З огляду на зазначене, проект Закону України “Про внесення змін до статті 12¹ Закону України “Про правовий режим воєнного стану” щодо нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України” (реєстр. № 7207 від 22.03.2022) не підтримується.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН