

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства економіки України
до проектів Законів України

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів
щодо зменшення навантаження на фонд оплати праці»

внесеного народними депутатами України Железняком Я. І., Рудик К. І. та іншими
(політична партія «Голос»)
Реєстр. номер 6548 від 25.01.2022

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв'язку із прийняттям закону
щодо зменшення податкового навантаження на фонд оплати праці»

внесеного народними депутатами України Железняком Я. І., Рудик К. І. та іншими
(політична партія «Голос»)
Реєстр. номер 6549 від 25.01.2022

Перше читання

1. Законопроекти № 6548, № 6549 не підтримуються.

2. **Законопроектом № 6548** пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, зокрема, щодо:

- виключення зі сфери його регулювання питань, пов'язаних зі справлянням єдиного соціального внеску та військового збору, включаючи обов'язок податкового агента перераховувати ЄСВ та військовий збір.

- перегляду переліку витрат, дозволених до включення до податкової знижки та підстав для обмеження права на нарахування податкової знижки;

- підвищення ставки податку на доходи фізичних осіб з 18 % до 20 %;

- встановити ставку податку на доходи фізичних осіб в період 01.01.2023-31.12.2023 – 29 %; 01.01.2024-31.12.2024 – 26 %; 01.01.2025-31.12.2025 – 23 %.

Також законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» в частині розширення кола платників збору на обов'язкове державне пенсійне страхування.

Водночас, пропонується визнати таким, що втратив чинність Закон України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Законопроектом № 6549 пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України щодо:

- виключення зі складу доходів Державного бюджету України податку на доходи фізичних осіб та військового збору;

- перегляду складу доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад та складу доходів загального фонду бюджету Автономної Республіки Крим, обласних бюджетів;

- спрямування перерозподіленої частини податків до Пенсійного фонду України та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Кудін Денис Ігорович**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B0400000845E3300ECB39B00**

Дійсний з **19.11.2021 0:00** по **18.11.2023 23:59**

Мінекономіки



4708-02/8 від 18.02.2022 14:05

Відповідно до пояснювальних записок, ключовою проблемою, на вирішення якої спрямовані законопроекти № 6548, № 6549, є подолання явища «тінізації» економіки, викликаної, на думку авторів, надвисоким навантаженням на фонд оплати праці (далі – ФОП).

Вирішення зазначеної проблеми автори вбачають у визначенні джерелом фінансування системи загальнообов'язкового державного соціального страхування частини податку на доходи фізичних осіб. Одночасно передбачається здійснити перерозподіл часток цього податку, які спрямовується до державного та місцевих бюджетів, із спрямування більшої частини (66%) цього податку до Пенсійного фонду України та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

В зазначений спосіб автори законопроекту пропонують зменшити існуюче навантаження на фонд оплати праці, яке, на їх думку, є ключовою причиною «тінізації» економіки в цілому і оплати праці зокрема.

Слід зауважити, що реалізації норм законопроектів № 6548, № 6549 дійсно матиме наслідком зменшення навантаження зі сплати обов'язкових платежів з сум заробітної плати. Проте, одночасно відбуватиметься і зменшення надходжень до державного бюджету та фондів соціального страхування з огляду на те, що ставки (до фонду оплати праці) для відповідних складових відрахувань до держбюджету у 2023 році зменшаться з 19.5% до 10.5%, а до фондів соціального страхування з 22% до 20%. В подальшому ця різниця лише збільшуватиметься з огляду на скорочення розміру ставки ПДФО з 29% (у 2023 році) до 20% (у 2026 році).

З огляду на зазначене, потребують визначення джерела покриття недофінансованих видатків або визначення сфер/обсягів скорочення видатків держбюджету та системи соціального страхування щонайменше на 11% від ФОП (у 2023 році) з подальшим збільшенням цих недонадходжень до 20% ФОП (у 2026 році).

Також потребує внесення змін до Основ законодавства України та спеціальних законів про загальнообов'язкове державне соціальне страхування, якими визначаються принципи та загальні правові, фінансові та організаційні засади загальнообов'язкового державного соціального страхування громадян в Україні в частині визначення джерел фінансування видатків відповідних систем страхування.

Підтримуючи ідею легалізації трудових відносин, зокрема і через зниження навантаження на фонд оплати праці, Мінекономіки вважає, що реалізація законопроектів № 6548, № 6549 може мати негативні наслідки для виконання функцій держави, що фінансуються за рахунок державного бюджету, а також несе загрозу для стабільності систем державного соціального страхування і, відповідно, забезпечення ключових гарантій працюючому населенню.

**Виконавач обов'язків
Міністра економіки України**

Денис КУДІН

_____ 2022 р