

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення якості вищої освіти» (реєстр. № 6531 від 19.01.2022), суб'єкти законодавчої ініціативи – народні депутати України Бабак С. В., Коваль О. В. та інші.

**2. Завдання законопроекту**

Змінами до законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про адміністративні послуги», «Про вищу освіту», «Про запобігання корупції», «Про наукову і науково-технічну діяльність», «Про державну службу» та «Про освіту» передбачено удосконалення механізму забезпечення якості вищої освіти, а саме:

делегування до Конкурсної комісії з відбору членів Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – НАЗЯВО) одного члена Комітету Верховної Ради з питань освіти, науки та інновацій;

непоширення дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на відносини щодо акредитації освітніх програм, інституційної акредитації закладів вищої освіти, акредитації недержавних організацій забезпечення якості вищої освіти;

запровадження постакредитаційного моніторингу – оцінювання органом, що прийняв рішення про акредитацію, виконання наданих за результатами акредитації рекомендацій та/або подальшого виконання критеріїв акредитації, надання НАЗЯВО права здійснювати безоплатний постакредитаційний моніторинг акредитованих ним освітніх програм;

зміни статусу незалежних організацій із забезпечення якості вищої освіти на недержавні організації забезпечення якості вищої освіти;

покладання на Секретаріат Кабінету Міністрів України організаційного, матеріально-технічного, документального забезпечення роботи Конкурсної комісії з відбору членів НАЗЯВО;

утворення у складі НАЗЯВО Апеляційної палати;

надання НАЗЯВО права залучати до проведення акредитації, зокрема на оплатній основі на підставі цивільно-правового договору, науково-педагогічних, наукових працівників, здобувачів освіти, інших осіб, міжнародних експертів, зокрема на оплатній основі, входити за погодженням з Кабінетом Міністрів України до міжнародних організацій у сфері забезпечення якості вищої освіти, отримувати їх акредитацію, сплачуючи відповідні вступні, членські та інші види внесків, у тому числі в іноземній валюті;

надати закладам освіти, науковим установам дозвіл на оплату послуг з акредитації за рахунок видатків загального фонду бюджету на підготовку фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



07010-04-3/2800 від 30.01.2022

визначити НАЗЯВО головним розпорядником коштів Державного бюджету України, що виділяються на його фінансування;

визначити, що на Голову, заступників Голови, інших членів НАЗЯВО не поширюється дія законів України «Про запобігання корупції» і «Про державну службу», а також не обмежуються права щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності.

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, а саме на:

запровадження постакредитаційного моніторингу;  
 виконання Секретаріатом Кабінету Міністрів України функцій щодо здійснення організаційного, матеріально-технічного, документального забезпечення роботи Конкурсної комісії з відбору членів НАЗЯВО;  
 забезпечення діяльності у складі НАЗЯВО Апеляційної палати;  
 оплату праці залучених до проведення акредитації науково-педагогічних, наукових працівників, здобувачів освіти, інших осіб, міжнародних експертів;  
 сплату вступних, членських та інших видів внесків, зокрема в іноземній валюті, до міжнародних організацій у сфері забезпечення якості вищої освіти;  
 оплату послуг з акредитації закладами освіти та науковими установами за рахунок видатків загального фонду бюджету тощо.

### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Суб'єкт законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) не подав фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками і пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Зважаючи на відсутність вихідних даних, Мінфін не має можливості оцінити вплив законопроекту на видаткову частину державного бюджету.

### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Законопроект набиратиме чинності через місяць з дня, офіційного оприлюднення.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» видатків на реалізацію норм законопроекту не передбачено.

Тому норми законопроекту у разі його прийняття будуть фінансово не забезпечені.

### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект не відповідає положенням статті 27 Кодексу, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) і пропозиції змін до законодавчих актів України щодо

скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

Пунктом 1 частини другої статті 22 Кодексу встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно за бюджетними призначеннями, визначеними законом про Державний бюджет України, установи, уповноважені забезпечувати діяльність Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України в особі їх керівників; міністерства, Національне антикорупційне бюро України, Служба безпеки України, Конституційний Суд України, Верховний Суд, вищі спеціалізовані суди, Вища рада правосуддя й інші органи, безпосередньо визначені Конституцією України, в особі їх керівників, а також Державна судова адміністрація України, Національна академія наук України, Національна академія аграрних наук України, Національна академія медичних наук України, Національна академія педагогічних наук України, Національна академія правових наук України, Національна академія мистецтв України, інші установи, уповноважені законом або Кабінетом Міністрів України на реалізацію державної політики у відповідній сфері, в особі їх керівників.

Частиною третьою статті 22 Кодексу визначено, що головні розпорядники коштів Державного бюджету України визначаються відповідно до пункту 1 частини другої цієї статті та затверджуються законом про Державний бюджет України шляхом встановлення їм бюджетних призначень.

Отже, положення законопроекту щодо визначення НАЗЯВО головним розпорядником коштів Державного бюджету України, що виділяються на його фінансування, суперечить нормам Кодексу, не належить до предмета регулювання галузевого законодавчого акта та підлягає виключенню.

Оскільки розробник не надав пропозицій щодо змін до законодавчих актів України про скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, норми законопроекту, які потребують додаткового бюджетного фінансування, необхідно виключити.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення якості вищої освіти» потребує доопрацювання.

**Перший заступник  
Міністра фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**