

Пропозиції Пенсійного фонду України
до проєкту Закону України “Про внесення змін до Закону України
“Про Державний бюджет України на 2022 рік” щодо підвищення прожиткового
мінімуму до його фактичного розміру”, внесеного народними депутатами
України Королевською Н. Ю. та іншими
реєстраційний номер 6499 від 04 січня 2022 року
I читання

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Законопроектом пропонується збільшити розміри прожиткового мінімуму, установлені Законом України “Про Державний бюджет України на 2022 рік” (далі – Закон).

Крім того, пропонується доручити Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо забезпечення розміру прожиткового мінімуму для основних соціальних і демографічних груп населення, визначеного у статті 7 Закону, на рівні не нижче фактичного розміру прожиткового мінімуму, визначеного відповідно до статті 5 Закону України “Про прожитковий мінімум”, з урахуванням індексу споживчих цін у 2022 році.

Норми законопроекту не узгоджуються із принципом системності законодавства, враховуючи, що відповідно до статті 5 Закону України “Про прожитковий мінімум” фактичний розмір прожиткового мінімуму на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення, щомісячно розраховується для спостереження за динамікою рівня життя в Україні на основі статистичних даних про рівень споживчих цін, та, враховуючи норми Закону України “Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії”, не застосовується для визначення розмірів державних соціальних гарантій.

З огляду на зазначене норми законопроекту потребують узгодження із принципом правової визначеності.

У Рішенні Конституційного Суду України від 20 грудня 2017 року № 2-р/2017 зазначено про те, що принцип юридичної визначеності вимагає чіткості, зрозумілості й однозначності правових норм, зокрема їх передбачуваності (прогнозованості) та стабільності.

Разом з цим у доповіді “Верховенство права”, схваленій Європейською Комісією “За демократію через право” на 86-му пленарному засіданні, що відбулося 25–26 березня 2011 року, зазначено про те, що юридична визначеність є ключовою у питанні розуміння верховенства права; держава зобов’язана дотримуватися та застосовувати у прогнозований і послідовний спосіб ті закони, які вона ввела в дію;



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

ЕАF41942DEC3757FD13CB2F9E0CCDECDEFCA755E61F4925862DEFB56DA4FE00B00

13.01.2022

Пенсійний фонд України



13.01.2022 2800-0602-3/2403

юридична визначеність передбачає, що норми права повинні бути зрозумілими і точними, а також спрямованими на забезпечення постійної прогнозованості ситуацій і правових відносин; юридична визначеність означає також, що необхідно у цілому дотримуватися зобов'язань або обіцянок, які взяла на себе держава перед людьми (поняття “законних очікувань”).

Крім цього, реалізація норм законопроекту передбачає вплив на видаткову частину Державного бюджету України, проте реальних джерел збільшення надходжень не визначено, що потребує узгодження із Міністерством фінансів України.

Всупереч частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Пропозиція законопроекту щодо набрання ним чинності з дня, наступного за днем його опублікування, потребує узгодження із частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

Євгеній КАПІНУС