

Пропозиції Пенсійного фонду України
до проєкту Закону України “Про внесення змін до Закону України
“Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян
похилого віку” щодо підвищення соціального захисту
та дострокового виходу на пенсію”, внесеного
народними депутатами України Королевською Н. Ю. та іншими
реєстраційний номер 6404-1 від 21 грудня 2021 року
І читання

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Законопроектом, зокрема, пропонується врегулювати порядок пенсійного забезпечення осіб, трудовий договір з якими розірвано за півтора року до досягнення пенсійного віку з ініціативи власника або уповноваженого ним органу у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, в тому числі ліквідацією, реорганізацією, перепрофілюванням підприємств, установ та організацій, скороченням чисельності або штату працівників, а також виявленою невідповідністю працівника займаній посаді за станом здоров'я, шляхом внесення змін до Закону України “Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку”.

Норми законопроекту не узгоджуються із принципом системності законодавства, оскільки не узгоджуються із актами, що мають таку саму юридичну силу, а також порушують принцип правової визначеності.

Положення законопроекту не узгоджуються із частиною другою статті 5 Закону України “Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування”, відповідно до якої виключно цим законом визначаються, зокрема, умови набуття права, порядок визначення розмірів пенсійних виплат та порядок здійснення пенсійних виплат за загальнообов'язковим державним пенсійним страхуванням.

Отже, реалізація запропонованих положень потребує внесення змін до Закону України “Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування”.

Відповідно до частини першої статті 90 Закону України “Про державну службу”, частини дванадцятої статті 20 Закону України “Про статус народного депутата України”, частини першої статті 37 Закону України “Про наукову і науково-технічну діяльність” пенсійне забезпечення визначених категорій осіб здійснюється відповідно до Закону України “Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування”. Таким чином, положення законопроекту щодо гарантування права на достроковий вихід на пенсію за півтора року до настання віку, що дає право на призначення пенсії відповідно до зазначених Законів України (за наявності відповідних умов), суперечить нормам цих Законів України.



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

EAF41942DEC3757FD13CB2F9E0CCDECFCA755E61F4925862DEFB56DA4FE00B00

29.12.2021

Пенсійний фонд України



29.12.2021
2800-0602-3/65755

Крім цього, передбачена законопроектом умова щодо тривалості страхового стажу, необхідного для призначення дострокової пенсії, не узгоджується зі статтею 26 Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”, якою визначено умови призначення пенсій за віком.

Отже, прийняття цих пропозицій призведе до створення колізії щодо їх застосування, а також не узгоджується із принципом правової визначеності, що полягає, як зазначив Європейський суд з прав людини, в тому, що право має бути належним чином доступним та передбачуваним за своєю дією та сформульованим з належною чіткістю, що дає можливість особам регулювати свою поведінку.

Рішеннями Європейського суду з прав людини від 14 жовтня 2010 року у справі “Щокін проти України” (заяви № 23759/03 та № 37943/06) та від 07 липня 2011 року у справі “Серков проти України” (заява № 39766/05) вимоги заявників задоволені з огляду на те, що відповідне національне законодавство не було чітким та узгодженим та, відповідно, не відповідало вимозі “якості” закону.

Реалізація норм законопроекту, в тому числі з огляду на статті 7, 52, 113, пункти 20 та 29 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України, потребує визначення джерел покриття додаткових витрат та врахування думки Міністерства фінансів України щодо можливості їх реалізації.

Всупереч частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб’єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Крім цього, пропозиція законопроекту щодо набрання ним чинності з першого числа місяця, наступного за місяцем його опублікування, суперечить частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

Євгеній КАПІНУС