

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо заборони припинення надання комунальних послуг (зокрема послуг з постачання та розподілу електричної енергії та природного газу) для соціально незахищених та малозабезпечених верств населення», реєстр. № 6366 від 01.12.2021, внесений народним депутатом України Гончаренком О. О.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується доповнити закони України «Про житлово-комунальні послуги», «Про ринок електричної енергії» та «Про ринок природного газу» положеннями щодо заборони обмеження (припинення) надання комунальних послуг, зокрема з постачання та розподілу електричної енергії та природного газу в зимовий час для споживачів, які належать до соціально незахищених та малозабезпечених верств населення, зокрема для груп населення, які через вік, стан здоров'я не можуть забезпечити собі (своїм сім'ям) гідний рівень матеріального добробуту.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може потребувати витрат з державного та місцевих бюджетів для покриття заборгованості населення за спожиті енергоносії.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єкт права законодавчої ініціативи не надав розрахунків щодо можливих обсягів витрат державного та місцевих бюджетів, необхідність подання яких передбачено статтею 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту може вплинути на виконання закону про Державний бюджет України в поточному періоді та потребуватиме внесення змін до нього.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не узгоджується з положенням статті 7 Бюджетного кодексу України щодо дотримання принципу збалансованості, оскільки реалізація його положень може призвести до розбалансування видатків та доходів Державного бюджету України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не підтримується.

Однією з основних проблем житлово-комунальних підприємств є незадовільний фінансовий стан, спричинений значною заборгованістю споживачів з оплати житлово-комунальних послуг. Так, відповідно до інформації



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улюгін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



47030-10-3/38779 від 14.12.2021

Державної служби статистики України, викладеної на її офіційному сайті, станом на кінець жовтня 2021 року заборгованість населення за житлово-комунальні послуги становить 65,6 млрд гривень, в тому числі за постачання та розподіл природного газу – 26,1 млрд гривень, за постачання та розподіл електричної енергії – 7,0 млрд гривень.

Запровадження заборони обмеження (припинення) надання комунальних послуг, зокрема з постачання та розподілу електричної енергії та природного газу, призведе до продовження негативної тенденції щодо відсутності розрахунків населення за отримані житлово-комунальні послуги та не буде сприяти поліпшенню фінансового стану підприємств і надавачів цих послуг, що призведе до обмеження коштів для здійснення розрахунків за спожиті енергоносії, виплати заробітної плати працівникам, сплати податків та обов'язкових платежів до бюджету тощо.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги». Так, згідно зі статтею 12 цього Закону передбачено, що відносини між учасниками договірних відносин у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються виключно на договірних засадах. Споживач зобов'язаний укласти договір на надання житлово-комунальних послуг, підготовлений виконавцем на основі типового договору, та оплачувати житлово-комунальні послуги у строки, встановлені договором або законом.

Крім цього, згідно з нормами Закону України «Про ринок електричної енергії» споживач зобов'язаний сплачувати за електричну енергію та надані йому послуги відповідно до укладених договорів.

Також відповідно до норм Закону України «Про ринок природного газу» споживач природного газу зобов'язаний забезпечувати своєчасну оплату в повному обсязі послуг з постачання природного газу згідно з умовами договорів, припиняти (обмежувати) споживання природного газу відповідно до вимог законодавства та умов договорів.

Водночас слід зазначити, що для соціального захисту вразливих верств населення діє механізм надання пільг і субсидій. Програма житлових субсидій населенню залишається головним механізмом забезпечення соціального захисту населення, через який держава компенсує сім'ям витрати на оплату житлово-комунальних послуг у межах нормативів споживання послуг, що перевищують обсяг обов'язкового платежу.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН